



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 24 kwietnia 2017 r.

Poz. 1981



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PN-II.4131.171.2017 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 21 kwietnia 2017 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXVII/129/17 Rady Gminy Ułęż z dnia 31 marca 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, w części obejmującej: tytuł uchwały w zakresie słowa „projektu”, podstawę prawną uchwały w zakresie słów: „art. 206 ust. 1-4”, a także § 1 uchwały w zakresie słowa „projekt” oraz § 7 i § 8 uchwały

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVII/129/17 Rady Gminy Ułęż z dnia 31 marca 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, w części obejmującej: tytuł uchwały w zakresie słowa „projektu”, podstawę prawną uchwały w zakresie słów: „art. 206 ust. 1-4”, a także § 1 uchwały w zakresie słowa „projekt” oraz § 7 i § 8 uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXVII/129/17 została doręczona organowi nadzoru w dniu 12 kwietnia 2017 r.

W pierwszej kolejności należy wskazać, iż podjęcie uchwały Nr XXVII/129/17 było poprzedzone uchwałą Nr XXVI/128/17 Rady Gminy Ułęż z dnia 3 marca 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego.

Uchwała Nr XXVI/128/17 była wydana na podstawie art. 206 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r., poz. 60), zgodnie z którym rada gminy podejmuje uchwałę w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe.

W ust. 2 wskazanego przepisu został określony zakres przedmiotowy podejmowanej uchwały. Zgodnie z jego brzmieniem w uchwale, o której mowa w ust. 1, określa się:

- 1) plan sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także granice obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy,

- z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę, a także przez inne organy, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.;
- 2) plan sieci prowadzonych przez gminę publicznych gimnazjów i klas dotychczasowych publicznych gimnazjów prowadzonych w szkołach podstawowych, liceach ogólnokształcących, technikach i branżowych szkołach I stopnia, oraz granice obwodów dotychczasowych publicznych gimnazjów i klas dotychczasowych gimnazjów, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę, a także przez inne organy, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019r.;
 - 3) warunki przekształcenia dotychczasowych gimnazjów w ośmioletnie szkoły podstawowe, prowadzonych przez gminę, w tym:
 - a) dzień rozpoczęcia działalności przez ośmioletnią szkołę podstawową, określony zgodnie z art. 129 ust. 2,
 - b) rok szkolny, w którym rozpoczyna się kształcenie w klasie I ośmioletniej szkoły podstawowej;
 - 4) warunki włączenia dotychczasowych gimnazjów do publicznych ośmioletnich szkół podstawowych, publicznych liceów ogólnokształcących, publicznych techników lub publicznych branżowych szkół I stopnia, prowadzonych przez gminę, w tym:
 - a) dzień rozpoczęcia działalności przez ośmioletnią szkołę podstawową, liceum ogólnokształcące, technikum lub branżową szkołę I stopnia, określony zgodnie z art. 129 ust. 2, 4 i 6,
 - b) rok szkolny, w którym rozpoczyna się kształcenie w klasie I ośmioletniej szkoły podstawowej,
 - c) dzień zakończenia działalności gimnazjum, określony zgodnie z art. 129 ust. 16;
 - 5) warunki przekształcenia dotychczasowych publicznych gimnazjów odpowiednio w publiczne licea ogólnokształcące, publiczne technika lub publiczne branżowe szkoły I stopnia, prowadzone przez gminę, w tym dzień rozpoczęcia działalności przez liceum ogólnokształcące, technikum lub branżową szkołę I stopnia, określony zgodnie z art. 129 ust. 4 i 6;
 - 6) projekt planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także granice obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe oraz planu sieci publicznych gimnazjów dla dorosłych i klas dotychczasowych publicznych gimnazjów dla dorosłych prowadzonych w szkołach podstawowych dla dorosłych i publicznych liceach ogólnokształcących dla dorosłych, prowadzonych przez gminę, a także przez inne organy, od dnia 1 września 2019 r.

W uchwale, o której mowa w ust. 1, wskazuje się adresy siedzib szkół, o których mowa w ust. 1, oraz adresy innych lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych (art. 206 ust. 3). Uchwała, o której mowa w ust. 1, może obejmować zmianę uchwały o sieci przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w zakresie oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych (art. 206 ust. 4).

Powyższe przepisy wyznaczają wyczerpująco treść uchwały w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego.

Uchwała Nr XXVI/128/17 podjęta przez Radę Gminy Ułęż na podstawie art. 206 ustawy, zgodnie z art. 208 ust. 1 przepisów wprowadzających została zaopiniowana przez kuratora oświaty. Stosownie do treści art. 210 ust. 1 ustawy rada gminy po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, o której mowa w art. 208 ust. 3 i 4, w terminie do dnia 31 marca 2017r. podejmuje uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.

Jeżeli organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uwzględnił w uchwale, o której mowa w ust. 1, zmiany wskazane w opinii kuratora oświaty, o których mowa w art. 208 ust. 4, przyjmuje się, że uchwała uzyskała pozytywną opinię kuratora oświaty (ust. 2). Jeżeli organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie uwzględnił w uchwale, o której mowa w ust. 1, zmian wskazanych w opinii kuratora oświaty, o których mowa w art. 208 ust. 4, przyjmuje się, że uchwała uzyskała negatywną opinię kuratora oświaty (ust. 3).

Uchwała, o której mowa w ust. 1, stanowi jednocześnie akty założycielskie szkół, o których mowa w art. 117 ust. 6 i 7, art. 129 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 pkt 1, 2 i 9, art. 182 ust. 1 pkt 1 i 3, art. 200 ust. 1, art. 201 ust. 1 pkt 1, 3 i 5, ust. 2 pkt 1, 3, 5 i 7 oraz ust. 3 pkt 1, 3, 5 i 7, prowadzonych przez gminę, i w tej części zawiera:

- 1) typ, nazwę i siedzibę szkoły;
- 2) dzień rozpoczęcia działalności przez te szkoły, określony zgodnie z art. 129 ust. 2, 4 i 6;
- 3) rok szkolny, w którym rozpoczyna się kształcenie w klasie I - w przypadku szkół podstawowych powstałych w wyniku przekształcenia gimnazjów;
- 4) wskazanie klas, które będzie obejmowała struktura szkoły podstawowej - w przypadku szkół, o których mowa odpowiednio w art. 117 ust. 6 i 7 oraz art. 200 ust. 1 (ust. 4).

Powyższe przepisy wyznaczają w sposób wyczerpujący treść uchwały w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego.

Przedmiotowa uchwała została poprzedzona podjęciem uchwały Nr XXVI/128/17 z dnia 3 marca 2017 r. W uchwale Nr XXVII/129/17 Rada Gminy Ułęż uwzględniła także zastrzeżenia zawarte w opinii Lubelskiego Kuratora Oświaty z dnia 13 marca 2017 r., znak: WKO.545.102.2017.AT.

W związku z powyższym uchwała Nr XXVII/129/17 stanowi w istocie akt prawny wydany na podstawie art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe, tj. uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r, nie zaś projekt dostosowania sieci szkół określony w art. 206 ustawy.

Wskazanie w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały art. 206 ust. 1-4 ustawy oraz określenie w tytule uchwały oraz w jej § 1, iż uchwała stanowi „projekt” dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego stanowi istotne naruszenie art. 210 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe.

Ponadto, w § 7 uchwały postanowiono, że niniejsza uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie jej na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Ułęż a także na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Ułęż. Zgodnie z § 8 uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Należy wskazać, iż uchwała w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą Prawo oświatowe, podjęta na podstawie art. 210 ust. 1 przepisów wprowadzających jest aktem prawa miejscowego i podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Zgodnie z brzmieniem art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa (art. 88 ust. 2). Brak takiego ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym powoduje, że dany akt nie wchodzi w życie i nie wywołuje zamierzonych skutków prawnych.

Zatem, określenie przez Radę Gminy, jako terminu wejścia w życie uchwały dnia jej podjęcia, jak również wskazanie jako jedynych miejsc jej publikacji tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Ułęż oraz strony Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Ułęż nie znajduje uzasadnienia i pozostaje w sprzeczności z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa, a w szczególności art. 4 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016r. poz. 296, ze zm.).

Warunkiem wejścia w życie aktu prawa miejscowego jest bowiem jego ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym, przy czym brak takiego ogłoszenia ze uchwała nie nabywa mocy prawnej i nie staje się prawem obowiązującym.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXVII/129/17 Rady Gminy Ułęż, we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

w z. WOJEWODY LUBELSKIEGO
Robert Gmitruczuk
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Ułęż
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Ułęż