



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 6 marca 2017 r.

Poz. 906

UCHWAŁA NR 46/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W LUBLINIE

z dnia 28 lutego 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Niedzwica Duża

Na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXVII/170/16 Rady Gminy Niedzwica Duża z dnia 31 stycznia 2017 r. w sprawie zmiany uchwały nr VI/28/15 z dnia 31 marca 2015 r. w sprawie uchwalenia Programu budowy przydomowych oczyszczalni ścieków w Gminie Niedzwica Duża na lata 2015-2020, w części dotyczącej oświadczenia zawartego w załączniku nr 6 do tej uchwały o treści: "Świadomy odpowiedzialności karnej za podanie w niniejszym oświadczeniu nieprawdy, zgodnie z art. 233 Kodeksu karnego, potwierdzam własnoręcznym podpisem prawdziwość danych zamieszczonych powyżej.", z powodu istotnego naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r. poz. 672, z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium RIO, po zbadaniu doręczonej 9 lutego 2017 r. uchwały Rady Gminy Niedzwica Duża, o której mowa w sentencji, uznało, że w części podanej w sentencji została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa. W tej sprawie 14 lutego 2017 r. zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności tej części uchwały.

Na jej podstawie Rada Gminy Niedzwica Duża wprowadziła "Regulamin udzielania dotacji z budżetu Gminy Niedzwica Duża w ramach Programu budowy przydomowych oczyszczalni ścieków w Gminie Niedzwica Duża". Załącznikiem nr 6 do tego Regulaminu jest wzór oświadczenia o nie wniesieniu sprzeciwu Starostwa Powiatowego w Lublinie w zakresie wykonania przydomowej oczyszczalni ścieków. Zgodnie ze wzorem oświadczenia ma ono być złożone pod odpowiedzialnością karną za podanie nieprawdy i ma następującą treść: "Świadomy odpowiedzialności karnej za podanie w niniejszym oświadczeniu nieprawdy, zgodnie z art. 233 Kodeksu karnego, potwierdzam własnoręcznym podpisem prawdziwość danych zamieszczonych powyżej."

Powyższy zapis w sposób istotny narusza przepis delegacyjny zawarty w art. 403 ust. 5 ustawy – Prawo ochrony środowiska. Zgodnie z nim rada gminy w drodze uchwały określa zasady udzielania dotacji celowej na inwestycje w zakresie ochrony środowiska, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Wprowadzenie wymogu złożenia oświadczenia pod odpowiedzialnością karną w trybie aktu prawa miejscowego stanowi istotne przekroczenie zakresu przepisu delegacyjnego. Takie działania zastrzeżone są bowiem jedynie dla przepisów rangi ustawowej. W orzecznictwie sądów administracyjnych panuje pogląd o niedopuszczalności wprowadzania przez akty podustawowe oświadczeń o odpowiedzialności karnej. "Warunkiem odpowiedzialności za złożenie fałszywego oświadczenia jest by przepis ustawy, na podstawie której oświadczenie jest składane, przewidywał możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Jeżeli ustawodawca zamierza nadać wymaganym oświadczeniom składanym przez zainteresowane podmioty rygor odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń (zeznań), to rygor ten wprowadza wprost do ustawy (...)". (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie nr I SA/Kr 614/15 z dnia 10 czerwca 2015 r., podobnie też w wyroku WSA w Kielcach z dnia 25 października 2012 r., sygn. akt I SA/Ke 506/12; wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 16 lutego 2016 r. sygn. akt II FSK 3302/15). W rozpatrywanym przypadku ustawa Prawo ochrony środowiska nie przewiduje oświadczeń pod odpowiedzialnością karną składanych w celu uzyskania dotacji budżetowej.

Biorąc pod uwagę powyższą argumentację, stwierdzenie nieważności części uchwały Rady Gminy Niedzwica Duża, o której mowa w sentencji – należy uznać za uzasadnione.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Niedzwica Duża prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Lublinie

Jacek Grządka

Otrzymują:

1. Rada Gminy Niedzwica Duża
2. Wójt Gminy Niedzwica Duża