



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 29 grudnia 2017 r.

Poz. 5619



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PN-II.4131.457.2017 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 22 grudnia 2017 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr XXII/197/17 Rady Gminy Janów
Podlaski z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji
z mieszkańcami Gminy Janów Podlaski, w części obejmującej § 6 ust. 1 pkt 3 w brzmieniu: „np.”
uchwały**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXII/197/17 Rady Gminy Janów Podlaski z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Janów Podlaski, w części obejmującej § 6 ust. 1 pkt 3 w brzmieniu: „np.” uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXII/197/17 została doręczona organowi nadzoru w dniu 11 grudnia 2017 r.

Przedmiotowa uchwała Rady Gminy Janów Podlaski została podjęta na podstawie art. 5a ustawy o samorządzie gminnym.

Stosownie do treści wskazanego przepisu, w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy (ust. 1). Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy (ust. 2).

Kompetencja zawarta w przytoczonym powyżej przepisie upoważnia radę gminy do określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji. Tym samym przez zasady należy rozumieć ogólne reguły, w treści których zawarty jest sposób postępowania przy przeprowadzaniu konsultacji. Oznacza to, że rada gminy w uchwale powinna m.in. określić: kto inicjuje konsultacje, sposób i formę konsultacji, czas i miejsce ich przeprowadzenia, reguły ustalania wyników oraz sposób przekazania tych wyników do wiadomości społeczności lokalnej.

W § 6 ust. 1 uchwały, Rada Gminy postanowiła, iż konsultacje przeprowadza się w następujących formach:

- 1) *zebrań z mieszkańcami;*
- 2) *sondażu internetowego;*

- 3) *badania opinii mieszkańców, np. poprzez wykorzystanie formularza ankietowego;*
- 4) *protokołowanych bezpośrednich spotkań z uczestnikami konsultacji, prowadzonych w sposób umożliwiający składanie wniosków i uwag.*

W ocenie organu nadzoru postanowienie § 6 ust. 1 pkt 3 w brzmieniu: „np.” zostało podjęte z istotnym naruszeniem art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Wydana na podstawie art. 5a ustawy o samorządzie gminnym uchwała winna w sposób szczegółowy i wyczerpujący normować dopuszczalne formy oraz sposoby konsultacji. Tak określone przez Radę formy oraz sposoby są zarazem jedynymi, które mogą być zastosowane w trakcie konsultacji.

Tymczasem przyjęta przez Radę Gminy regulacja § 6 ust. 1 pkt 3 uchwały stwarza możliwość, iż w ramach przyjętej formy konsultacji - badania opinii mieszkańców - zastosowanie (obok wskazanego przykładowo wykorzystania formularza ankietowego) mogą mieć także inne, bliżej nieokreślone sposoby jej realizacji.

Powyższe zaś działanie w ocenie organu nadzoru stanowi istotne naruszenie prawa.

Podjęta na podstawie art. 5a ustawy uchwała Nr XXII/197/17 ma walor aktu powszechnie obowiązującego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Z jego normatywnego charakteru wynika zatem konieczność formułowania zawartych w nim postanowień na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego, precyzyjnie i kompleksowo realizujących delegację ustawową.

Posłużenie się w uchwale sformułowaniami „nieostrymi”, stwarzającymi katalog otwarty w analizowanym zakresie, narusza art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którym organy władzy publicznej zobowiązane są do działania na podstawie i w granicach prawa. Za takie nie można bowiem uznać działania polegającego na niepełnym określeniu zasad przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy i jednoczesnym przekazaniu bliżej nieokreślonym podmiotom (w domyśle - wykonawcy uchwały) upoważnienia do podejmowania działań w tym zakresie.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXII/197/17 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI
Przemysław Czarnek

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Janów Podlaski
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Janów Podlaski