



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 15 grudnia 2017 r.

Poz. 5427

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.422.2017 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 8 grudnia 2017 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXIII/169/2017 Rady Gminy Żyrzyn z dnia 6 listopada 2017 r. w sprawie przyjęcia programu współpracy z organizacjami pozarządowymi w 2018 roku, w części obejmującej § 7 ust. 3 oraz § 10 ust. 2 w brzmieniu: „w terminie do dnia 30 kwietnia 2018 r.” programu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXIII/169/2017 Rady Gminy Żyrzyn z dnia 6 listopada 2017 r. w sprawie przyjęcia programu współpracy z organizacjami pozarządowymi w 2018 roku, w części obejmującej § 7 ust. 3 oraz § 10 ust. 2 w brzmieniu: „w terminie do dnia 30 kwietnia 2018 r.” programu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXIII/169/2017 Rady Gminy Żyrzyn została doręczona organowi nadzoru w dniu 13 listopada 2017 r.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817, ze zm.).

Zgodnie z brzmieniem powołanego przepisu organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

W art. 5a ust. 4 ww. ustawy ustawodawca zawarł katalog zagadnień wymagających uregulowania przez radę w programie współpracy. W myśl tego przepisu, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;

- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Powołany przepis art. 5a ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie odzwierciedla minimalną treść programu. W przepisie tym ujęto elementy, które powinny się znaleźć w uchwale dotyczącej programu współpracy, nie pozbawiając przy tym organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego możliwości poszerzenia tego zakresu, na co wskazuje posłużenie się przez ustawodawcę określeniem „w szczególności” (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 4 października 2013r., sygn. III SA/Wr 143/13). Zakres upoważnienia przysługującego Radzie musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę.

W § 7 programu Rada Gminy określiła warunki zlecenia zadań publicznych organizacjom. W § 7 ust. 3 postanowiono, że *„powierzenie wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji może nastąpić w innym trybie niż określony w ust. 2, jeżeli dane zadanie można zrealizować efektywniej w inny sposób określony w odrębnych przepisach, w szczególności poprzez zakup usług na zasadach i w trybie określonym w przepisach – prawo zamówień publicznych, przy porównywalności metod kalkulacji kosztów oraz porównywalności opodatkowania”*.

Zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, wspieranie oraz powierzanie realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3, prowadzącym działalność statutową w danej dziedzinie odbywają się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert albo w trybach określonych w art. 11a-11c lub art. 19a.

Zgodnie z przepisami ustawy podstawowym trybem powierzenia zadania publicznego jest wyłonienie podmiotu po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert. Natomiast jeśli zaistnieją warunki określone w art. 19a pkt 1 i 2 zlecenie realizacji zadania możliwe jest bez przeprowadzania konkursu. Tryb w jakim następuje wówczas powierzenie zadania został określony w kolejnych jednostkach redakcyjnych tego przepisu. Ponadto w art. 11a-11c ustawodawca określił szczególne przypadki powierzenia realizacji zadania publicznego z pominięciem otwartego konkursu ofert.

Z kolei w art. 11 ust. 6 ustawa stanowi, że w przypadku unieważnienia otwartego konkursu ofert, o którym mowa w ust. 2, organ może ponownie ogłosić otwarty konkurs ofert lub zastosować tryb wynikający z innych przepisów, w tym przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164, z późn. zm.).

W ocenie organu nadzoru brak jest podstaw prawnych do modyfikowania powyższych przepisów ustawowych w uchwale podejmowanej przez Radę Gminy.

Skoro ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie określa w art. 11 ust. 6 przesłanki zastosowania trybu wynikającego z ustawy Prawo zamówień publicznych, to Rada Gminy nie jest uprawniona – bez wyraźnego upoważnienia w tym zakresie – do ponownego regulowania tych kwestii w uchwale.

Zgodnie z § 10 ust. 3 programu, *„sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok 2017 Wójt przedstawi radzie Gminy w terminie do dnia 30 kwietnia 2018 roku i zamieści je na stronie BIP Gminy Żyrzyn”*.

Powyższa regulacja w zakresie, w jakim określa termin na złożenie przez wójta sprawozdania z realizacji programu, została podjęta z naruszeniem art. 5a ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Zgodnie z tym przepisem, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, nie później niż dnia 31 maja każdego roku, jest obowiązany przedłożyć organowi stanowiącemu jednostki samorządu

terytorialnego oraz opublikować w Biuletynie Informacji Publicznej sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni.

Powyższy przepis został zmieniony na mocy art. 1 pkt 5 lit. b ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz ustawy o fundacjach (Dz. U. z 2015 r. poz. 1339) i wszedł w życie z dniem 9 listopada 2015 r.

W stanie prawnym obowiązującym do dnia 9 listopada 2015 r., powyższy przepis ustawy przewidywał obowiązek przedłożenia przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego sprawozdania z realizacji programu współpracy za rok poprzedni w terminie do dnia 30 kwietnia każdego roku.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że w obecnym stanie prawnym Wójt Gminy przedkłada sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni w terminie do dnia 31 maja każdego roku, nie zaś do dnia 30 kwietnia tak jak określiła to Rada Gminy w przedmiotowym Programie.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały

Nr XXIII/169/2017 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga

do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

Przemysław Czarnek

Otrzymuje:

- 1) Wójt Gminy Żyrzyn
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Żyrzyn