



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

---

Lublin, dnia 5 grudnia 2017 r.

Poz. 4813



WOJEWODA LUBELSKI

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.410.2017 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 4 grudnia 2017 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXVIII/266/17 Rady Miejskiej w Kazimierzu Dolnym z dnia 26 października 2017 r. sprawie zasad udzielania i rozmiaru zniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli, którym powierzono stanowiska kierownicze, ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli szkół i przedszkola, dla których organem prowadzącym jest gmina Kazimierz dolny oraz nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym wymiarze godzin, w części obejmującej jej § 4.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r., poz. 1875)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXVIII/266/17 Rady Miejskiej w Kazimierzu Dolnym z dnia 26 października 2017 r. sprawie zasad udzielania i rozmiaru zniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli, którym powierzono stanowiska kierownicze, ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli szkół i przedszkola, dla których organem prowadzącym jest gmina Kazimierz Dolny oraz nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym wymiarze godzin, w części obejmującej jej § 4.

#### Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXVIII/266/17 została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 listopada 2017 r.

W § 4 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Kazimierzu Dolnym postanowiła, iż *w przypadku, kiedy warunki funkcjonowania szkoły, przedszkola powodują znaczne zwiększenie zadań dyrektora, Burmistrz może zwolnić od obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć lub wyrazić zgodę na korzystanie z dodatkowej niżki godzin przez okres do 6 miesięcy.*

W ocenie organu nadzoru wprowadzając powyższą regulację Rada naruszyła w sposób istotny art. 42 ust. 7 pkt 2 w związku z art. 91d pkt ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2017r., poz. 1189, ze zm.).

Zgodnie z art. 42 ust. 7 pkt 2 ww. ustawy, organ prowadzący szkołę lub placówkę określa zasady udzielania i rozmiar obniżek, o których mowa w art. 42 ust. 6 oraz przyznaje zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3 ww. artykułu, czyli zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych, prowadzonych bezpośrednio z uczniami lub wychowankami albo na ich rzecz.

Zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w art. 42 ust. 7 pkt 2 ustawy Karta Nauczyciela na mocy art. 91d pkt 1 tej ustawy - wykonuje odpowiednio rada gminy, rada powiatu lub sejmik województwa.

W świetle przywołanych przepisów kompetencja do określenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek a także do przyznania zwolnień od obowiązku realizacji zajęć przez osoby pełniące funkcje kierownicze w szkołach i placówkach prowadzonych przez gminę została z woli ustawodawcy przyznana radzie gminy, jako organowi prowadzącemu.

Zatem tylko tenże organ jest uprawniony *ex lege* do działania w opisanym wyżej zakresie.

Dodać należy, że w unormowaniach zawartych w ustawie Karta Nauczyciela nie można doszukać się przepisów, które zawierałyby upoważnienie dla rady gminy do dalszego przekazania tej kompetencji.

W tych okolicznościach skonstatować należy, że § 4 uchwały, dający Burmistrzowi możliwość zmiany wymiaru godzin zajęć dyrektorów szkół ustalonych przez Radę Miejską został podjęty z przekroczeniem kompetencji ustawowej. Rada – będąca organem stanowiącym – w sposób nieuprawniony, sprzeczny z normą kompetencyjną wynikającą z art. 42 ust. 7 pkt 2 w zw. z art. 91d pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela, przekazała swe uprawnienie organowi wykonawczemu.

Skoro ustawodawca upoważnił Radę do zmniejszenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć podmiotom wskazanym w art. 42 ust. 6 Karty Nauczyciela, Rada nie jest władna do przekazywania kompetencji w zakresie ustalenia wymiaru godzin innym podmiotom, w tym organowi wykonawczemu. Odmienne działanie Rady w tym zakresie narusza normę kompetencyjną upoważniającą do podjęcia omawianej uchwały oraz wskazany art. 91d pkt 1 Karty Nauczyciela.

Wprowadzając do uchwały Nr XXXVIII/266/17 zakwestionowany zapis Rada Miejska w sposób nieuprawniony scedowała na organ wykonawczy przyznaną jej na mocy art. 42 ust. 7 pkt 2 kompetencję do przyznawania zwolnień, naruszając tym samym wyrażoną w art. 7 Konstytucji zasadę legalizmu, zgodnie z którą organy władzy publicznej, w tym również organy jednostek samorządu terytorialnego winny działać na podstawie i w granicach prawa.

Stanowisko organu nadzoru znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu odnosząc się do podobnego zapisu dotyczącego uchwały rady, w wyroku z dnia 10 maja 2011 roku sygn. akt II SA/Op 82/11 uznał, że *zapis wskazujący, iż organ wykonawczy może w uzasadnionych wypadkach zwolnić od obowiązku realizacji obowiązkowego wymiaru zajęć oznacza, że to właśnie organ wykonawczy powiatu samodzielnie, bez jakiegokolwiek ingerencji Rady, miałby decydować o wyrażeniu zgody na zwolnienie dyrektora szkoły lub placówki od obowiązku realizacji określonego przez Radę tygodniowego wymiaru godzin zajęć. Tym samym to organ wykonawczy, a nie Rada, ustanawiałby zasady udzielania i rozmiar obniżek, co w świetle art. 42 ust. 7 pkt 2 Karty Nauczyciela jest niedopuszczalne* (por. także wyrok WSA w Gliwicach z 24 maja 2012 roku sygn. akt IV SA/Gl 868/11, wyrok WSA we Wrocławiu z 27 marca 2012 roku sygn. akt IV SA/Wr 671/11, wyrok WSA we Wrocławiu z 2 kwietnia 2015 r. sygn. akt. IV SA/Wr 716/14).

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXVIII/266/17 w wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

w z. WOJEWODY LUBELSKIEGO

**Robert Gmitruczuk**

WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Kazimierza Dolnego
- 2) Przewodniczącą Rady Miejskiej Kazimierzu Dolnym