



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 26 lipca 2017 r.

Poz. 3178



WOJEWODA LUBELSKI

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.281.2017 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 25 lipca 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXVII/179/17 Rady Gminy Gościeradów z dnia 20 czerwca 2017 roku w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w części obejmującej §1 ust. 2 i 3 uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVII/179/17 Rady Gminy Gościeradów z dnia 20 czerwca 2017 roku w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w części obejmującej §1 ust. 2 i 3 uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXVII/179/17 Rady Gminy Gościeradów została doręczona organowi nadzoru w dniu 28 czerwca 2017 r.

Przedmiotową uchwałę Rada Gminy Gościeradów podjęła na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2016 r. 250, ze zm.).

W myśl powołanego przepisu ustawy, rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Zgodnie z treścią § 1 ust. 2 przedmiotowej uchwały *określa się że Gmina Gościeradów świadczyć będzie dodatkowe usługi odbioru zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego z nieruchomości niezamieszkałych na zasadach określonych odrębną uchwałą.*

W ocenie organu nadzoru powyższe postanowienie zostało podjęte z przekroczeniem granic upoważnienia z art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten upoważnia bowiem Radę Gminy do określenia szczegółowych zasad świadczenia usług w zamian za opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Uchwała ta dotyczy zatem usług świadczonych właścicielom nieruchomości objętych gminnym systemem odbierania odpadów komunalnych.

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy zobowiązane zostały do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (art. 6c ust. 1). W związku z tym nieruchomości zamieszkałe objęte są z mocy prawa gminnym systemem odbierania odpadów komunalnych.

Ustawa jednakże dopuszcza możliwość objęcia tym systemem także nieruchomości niezamieszkałych.

Zgodnie bowiem z art. 6c ust. 2 ustawy, rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 3 lipca 2014 r., sygn. akt II OSK 281/14 stwierdził: *„Przepis art. 6c wprowadza rozróżnienie dwóch typów właścicieli nieruchomości; na których zamieszkują mieszkańcy i na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne. W przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy to gmina jest obowiązana ex lege do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli tych nieruchomości. Natomiast w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, ale powstają odpady komunalne, to rada gminy postanawia fakultatywnie, w uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego, o odbieraniu takich odpadów od właścicieli tych nieruchomości. Ponieważ zasadniczo to uchwała podjęta na podstawie art. 6c ust. 2 ustawy decyduje o zakresie gminnego systemu gospodarki odpadami, to powinna być ona pierwszą z podejmowanych (o ile gmina postanowi o rozszerzeniu zakresu systemu na nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy). Dopiero, jeżeli rada podejmie taką uchwałę, to cały obszar gminy zostanie objęty nowym systemem odbioru odpadów (...)”*.

Z ustaleń organu nadzoru wynika, że Rada Gminy Gościeradów nie podejmowała uchwały na podstawie art. 6c ust. 2 ww. ustawy. Tym samym brak podstaw prawnych do zawarcia jakichkolwiek postanowień dotyczących nieruchomości niezamieszkałych w uchwale wydawanej z upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 6r ust 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Jak stanowi § 1 ust. 3 uchwały *odpady powstałe na terenie nieruchomości zamieszkałych posegregowane niezgodnie z regulaminem utrzymania czystości i porządku w gminie, traktowane będą jako zmieszane odpady komunalne*.

Przytoczona powyżej regulacja nie stanowi materii uchwały. Kwestie te reguluje art. 9f ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z treścią tego przepisu w przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych podmiot odbierający odpady komunalne przyjmuje je jako zmieszane odpady komunalne i powiadamia o tym gminę.

W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowane jest stanowisko dotyczące istnienia zakazu – odnoszonego także do przepisów stanowiących w formie uchwał organów jednostek samorządu terytorialnego - ponownego regulowania (powtarzania) materii wcześniej już uregulowanej w aktach wyższych rangą.

Taka praktyka - niezależnie od motywacji, która legła u podstaw jej stosowania - jest z jednej strony zbędna (jako że rozwiązania ustawowe i tak już przecież obowiązują), z drugiej zaś strony może być przyczyną dezinformacji wynikającej z faktu odmiennego interpretowania tych samych zapisów na gruncie ustawy i na gruncie uchwały, w której je powtórzono (por. w szczególności wyrok NSA z dnia 14 października 1999 r., II SA/Wr 1179/98, OSS 2000/1/17 oraz przywołane tam inne orzeczenia).

W tym stanie rzeczy stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXVII/179/17 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Przemysław Czarnek

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Gościeradów
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Gościeradów