



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

---

Lublin, dnia 11 kwietnia 2013 r.

Poz. 1857

### **Sprawozdanie z działalności Wspólnej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za rok 2012.**

Stosownie do art. 38 b ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym z dnia 5 czerwca 1998 roku (Dz.U. z 2001 r. Nr 142 poz.1592 z późn. zm.) składamy sprawozdanie z działalności wspólnej dla obu powiatów Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2012 rok.

Miniony przedział czasowy to drugi rok działalności Komisji powołanej na trzyletnią kadencję zgodnie z przepisami zawartymi w art. 38a-38c wymienionej wyżej ustawy. Zgodnie z przyjętym na posiedzeniu Komisji w dniu 21 grudnia 2011 roku Planem Pracy Komisji w 2012 roku odbyły się cztery posiedzenia dotyczące zagadnień związanych z zapewnieniem porządku i bezpieczeństwa na terenie powiatów.

Pierwsze posiedzenie odbyło się w dniu 14 marca 2012 roku w siedzibie Urzędu Miasta, któremu przewodniczył Pan Marcin Zamoyski – Prezydent Miasta Zamość. W trakcie posiedzenia rozpatrywano następujące zagadnienia:

1. Ocena stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego w 2011 roku;
2. Zapoznanie się z informacją dotyczącą środków finansowych powiatów na zadania związane z bezpieczeństwem obywateli w 2012 roku;
3. Przyjęcie opracowanego projektu Powiatowego Programu Zapobiegania Przemocności oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2012-2014.

W trakcie posiedzenia Komendant Miejski Policji w Zamościu dokonał oceny przestępczości kryminalnej na podstawie danych statystycznych 2011 roku. Wynika z nich, iż w analizowanym okresie odnotowano 4085 przestępstw (w 2010 r. - 3625) tj. wzrost o 460. Wykryto z kolei 3449 przestępstw (w 2010 r. - 3103) tj. wzrost o 346, ustalono 2805 podejrzanych (w 2010 r. - 2534 tj. wzrost o 271, zakończono 3915 postępowań przygotowawczych (w 2010 r. - 3662) tj. wzrost o 253. Celem identyfikacji przestępstw popełnianych przez nieletnich na terenie szkół prowadzono rozmowy z Przewodniczącym Komisji Samorządu i Porządku Publicznego Rady Miasta Zamość. Istotną podnoszoną kwestią jest prestiż dyrektorów poszczególnych placówek oświatowych, którzy nie zawsze upubliczniają zdarzenia popełniane przez młodzież na terenie kierowanych przez nich szkół. Uważają, że jeśli tego typu zdarzenia mają nawet miejsce załatwią to we własnym gronie bez udziału Policji. Niezbędna jest współpraca w tym zakresie. Stwierdzono ponadto, iż funkcjonujący na terenie miasta Zamość monitoring wizyjny przynosi wymierne efekty. Dzięki niemu odnotowano na terenie Starego Miasta 7500 przypadków naruszających przepisy porządkowe i ruchu drogowego. Kolejny element na który zwrócono uwagę zmierzając do poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego to edukacja ludzi starszych. W części posiedzenia dotyczącej stanu bezpieczeństwa pożarowego do jego oceny posłużono się danymi statystycznymi. Wynika z nich, iż w roku 2011 miało miejsce 1097 zdarzeń z czego 423 to pożary, 661 miejscowe zagrożenia oraz 13 alarmów fałszywych. W porównaniu do roku 2010 wzrosła o 39 ilość pożarów, o 89 zmniejszyła się liczba miejscowych zagrożeń, a także o połowę spadła liczba fałszywych alarmów. Analizując linię trendu dla poszczególnych rodzajów zdarzeń na przestrzeni ostatnich 8 lat należy stwierdzić, że sukcesywnie zmniejsza się ogólna liczba interwencji, spada liczba pożarów oraz alarmów fałszywych, nieznacznie natomiast wzrasta liczba miejscowych zagrożeń. Niemalże wpływ na poprawę statystyk ma prowadzenie działań prewencyjnych jak i kontroli obiektów. W dalszej części zagadnień związanych z oceną bezpieczeństwa odniesiono się do stanu sanitarno-epidemiologicznego powiatów. Stwierdzono, iż sytuacja w tej kwestii jest korzystna od wielu lat, nie mniej zagrożenie zawsze istnieje. Jako najważniejsze obszary działalności rzutujące na wymieniony stan wskazano jakoś wody, żywności i sytuacje epidemiczne. Oceny

jakości wody w analizowanym roku dokonywano sukcesywnie. Na podstawie badań stwierdzono skażenie wody w wodociągu w Nieliszu. Jeśli chodzi o żywność sytuacja na ogół nie jest zła. Nie mniej 6 zakładów czasowo zamknięto (takich jak: piekarnie, ciastkarnie, sklepy spożywcze, zakłady żywienia zbiorowego). Sytuacja epidemiologiczna z kolei jest na dobrym poziomie. Odnotowano spadek zachorowań na boreliozę, nieznaczny natomiast wzrost na gruźlicę. W dalszej części posiedzenia zapoznano się ze środkami finansowymi powiatów przeznaczonymi na realizację zadań związanych z poprawą funkcjonowania jednostek odpowiedzialnych za zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego. Zdecydowaną większość tych środków stanowią koszty związane z funkcjonowaniem Straży Miejskiej Miasta Zamość. Ponadto środki takie przeznaczano na realizację zadań związanych z remontem siedziby Komendy Miejskiej Policji w Zamościu, rozbudowę systemu ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach, a także zakup paliwa do samochodów służbowych Policji i Straży Granicznej. W końcowej części posiedzenia zapoznano się z założeniami oraz harmonogramem realizacji zadań przygotowanego projektu Powiatowego Programu Zapobiegania Przemocności oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2012-2014. Celem programu jest oprócz zapisów wynikających z ustawy o samorządzie powiatowym konieczność wdrożenia spójnego, kompleksowego i usystematyzowanego programu działań warunkujących poczucie bezpieczeństwa wśród mieszkańców. Skuteczną ochronę przed zagrożeniami stanowią wspólne skoordynowane działania służb, inspekcji i straży, a także samorządu terytorialnego. Dla zachowania przejrzystości program został przedstawiony w formie harmonogramu z przypisaniem konkretnych zadań poszczególnym partnerom. Do głównych priorytetów wynikających z programu zaliczono zwalczanie przestępczości kryminalnej, diagnozowanie zaniedbań wychowawczych wobec dzieci i młodzieży, a także likwidacja zagrożeń związanych z ruchem drogowym. Po dokonaniu analizy postanowiono wymieniony „program” przyjąć i przedłożyć do uchwalenia odpowiednio Radzie Miasta Zamość i Radzie Powiatu w Zamościu.

Kolejne posiedzenie Komisji odbyło się w dniu 28 czerwca 2012 r. w siedzibie Starostwa Powiatowego w Zamościu, któremu współprzewodniczyli Starosta Zamojski – Pan Henryk Matej, oraz Prezydent Miasta Zamość – Pan Marcin Zamojski. Tematyka posiedzenia obejmowała zagadnienia:

1. Analizę bezpieczeństwa epidemiologicznego i epizootycznego na terenie miasta Zamość i powiatu zamojskiego;
2. Współdziałanie samorządów lokalnych z Policją, Państwową Strażą Pożarną, OSP i innymi organizacjami w zakresie bezpiecznego spędzania wakacji;
3. Przedstawienie geografii przestępczości kryminalnej na terenie miasta Zamość i powiatu zamojskiego;
4. Opiniowanie pracy Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży wykonujących zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli miasta Zamość i powiatu zamojskiego.

W trakcie posiedzenia Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny ocenił stan bezpieczeństwa epidemiologicznego. Sytuację epidemiologiczną na terenie powiatów ocenił jako korzystną. Zmniejszyła się liczba zachorowań na gruźlicę, boreliozę, ospę wietrzną a zachorowania na świnkę i różyczkę pozostały na tym samym bardzo niskim poziomie. Następnie zapoznano się z analizą bezpieczeństwa epizootycznego powiatów. Powiatowy Lekarz Weterynarii w Zamościu, poinformował, że obowiązkiem zwalczania ustawowego objętych jest 27 jednostek chorobowych. Niezbędną czynnością przy wykonywaniu i zwalczaniu chorób jest eliminacja, izolacja zwierząt chorych i podejrzanych o chorobę. Stwierdził, iż stan sanitarno-weterynaryjny jest uzależniony nie tylko od profilaktyki, ale także od nadzoru na punktach: skupu zwierząt rzeźnych, targami, zakładami wylęgu drobiu i stawami hodowlanymi. Cały czas na bieżąco prowadzony jest monitoring wysoce zjadliwej grypy ptasiej H5N1 oraz tzw. „świńskiej grypy”. W trakcie posiedzenia przedstawiciel Komendy Miejskiej Policji w Zamościu poinformował, że w związku ze zbliżającym się sezonem letnim, zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego w miejscowościach wypoczynkowych jest zagadnieniem priorytetowym. Planowane są do podjęcia działania polegające na bieżącym monitorowaniu skali przestępczości kryminalnej, a także bezpieczeństwa w ruchu drogowym, poparte poziomem aktywności policjantów w miejscach wypoczynku. Podejmowane będą również działania profilaktyczne i prewencyjne kładące nacisk na realizację przedsięwzięć poprzez spotkania z młodzieżą promujące bezpieczne zachowania na drodze i nad wodą, a także z dziećmi i młodzieżą przebywającą na obozach i koloniach. Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej w Zamościu podkreślił, iż ważnym elementem realizowanym w ramach profilaktyki pożarowej podczas letniego wypoczynku jest sprawdzenie obiektów w których organizowany jest wypoczynek, pod względem przestrzegania przepisów z zakresu ochrony przeciwpożarowej oraz prowadzenie szeroko rozumianej działalności prewencyjnej. W dalszej części posiedzenia zapoznano się z geografją przestępczości kryminalnej terenu miasta Zamość i powiatu

zamojskiego przygotowaną przez Komendę Miejską Policji w Zamościu. Dokonując charakterystyki zdarzeń należy stwierdzić, że najbardziej zagrożonymi pod względem przestępczości kryminalnej są w mieście Zamość ulice: Lwowska, Spadek, Nowy Rynek i Hrubieszowska. Następnie prowadzono dyskusję na temat opinii o pracy Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży wykonujących zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli miasta Zamość i powiatu zamojskiego. Ostatecznie dokonano oceny sposobu wyrażenia poprzez głosowanie, pozytywnie opiniując pracę służb.

Zmiany w składzie w Komisji Bezpieczeństwa i Porządku. W związku ze złożoną pisemną rezygnacją przez Pana Wiesława Nowakowskiego – radnego Rady Miasta Zamość z członkostwa w Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Uchwałą Nr XX/216/2012 Rady Miasta Zamość z dnia 27 sierpnia 2012r. w sprawie delegowania radnego na członka Komisji Bezpieczeństwa i Porządku delegowano na członka w/w gremium Panią Martę Pfeifer - radną Rady Miasta Zamość.

W dniu 27 września 2012 r. w siedzibie Urzędu Miasta Zamość odbyło się kolejne posiedzenie Komisji, któremu współprzewodniczyli Prezydent Miasta Zamość - Pan Marcin Zamoyski, oraz Starosta Zamojski - Pan Henryk Matej. W trakcie spotkania omawiano następujące zagadnienia:

1. Informację o przygotowaniu Zarządu Dróg Powiatowych i Zarządu Dróg Grodzkich do zimowego utrzymania dróg;
2. Ocenę stanu bezpieczeństwa pożarowego powiatów;
3. Informację o stanie bezpieczeństwa i porządku publicznego za okres I półrocza bieżącego roku z uwzględnieniem efektywności wspólnych „patrolu szkolnych” Straży Miejskiej i Policji w zakresie przeciwdziałania narkomanii i demoralizacji nieletnich;
4. Informację na temat realizacji przez Policję przedsięwzięć wynikających z poprawy bezpieczeństwa i porządku w ruchu drogowym w szczególności niechronionych użytkowników: rowerzystów i pieszych.

W trakcie posiedzenia zapoznano się z informacjami przygotowanymi przez Zarząd Dróg Powiatowych i Zarząd Dróg Grodzkich dotyczących zimowego utrzymania dróg w sezonie 2012/2013. Stwierdzono, iż sieć dróg podzielona jest na standardy zimowego utrzymania wynikające z uwzględnienia natężenia ruchu, konfiguracji terenu i charakteru dróg. Do akcji czynnej – zwalczania śliskości zimowej i odśnieżania dróg tak w mieście Zamość jak i w powiecie zamojskim zostali wyłonieni wykonawcy zgodnie z obowiązującymi procedurami. W dalszej części posiedzenia zapoznano się z materiałami dotyczącymi stanu bezpieczeństwa pożarowego powiatów dokonując oceny przedmiotowego stanu. Dla zobrazowania sytuacji posłużono się danymi statystycznymi z których wynika, iż w okresie I-go półrocza minionego roku na terenie powiatów odnotowano łącznie 623 zdarzenia. W tym 381 pożarów co stanowi 61,2% ogółu zdarzeń, 232 miejscowe zagrożenia stanowiących 37,2% ogółu zdarzeń oraz 10 alarmów fałszywych. Dokonując analizy zdarzeń na obszarach powiatu grodzkiego i ziemskiego odnotowano: miasto Zamość 190 zdarzeń, z czego 96 to pożary, 90 miejscowe zagrożenia oraz 4 alarmy fałszywe, powiat zamojski 433 zdarzenia z czego 285 to pożary, 142 to miejscowe zagrożenia oraz 6 alarmów fałszywych. Główną przyczyną powstawania pożarów na obszarach obu powiatów, była nieostrożność osób dorosłych, stanowiącą 76,6% wszystkich przyczyn pożarów. Zapoznano się ponadto z prowadzonymi działaniami prewencyjnymi i zadaniami dotyczącymi nadzorowania przestrzegania przepisów pożarowych. W związku z tym przeprowadzono 67 kontroli w 103 obiektach podczas których stwierdzono 129 nieprawidłowości z zakresu przestrzegania przepisów pożarowych. Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej w Zamościu wydał 27 decyzji administracyjnych nakazujących usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości. Zaostrzenie przepisów dotyczących wymagań ewakuacyjnych spowodowało, że wiele obiektów nie spełnia wymogów w tym zakresie. W związku z powyższym wydano decyzję administracyjną nakazującą dostosowanie obiektów do obowiązujących przepisów z jednoczesnym określeniem terminu realizacji. W dalszej części posiedzenia zapoznano się z informacją Komendanta Straży Miejskiej Miasta Zamość dotyczącą zmodyfikowanego funkcjonowania patrolu szkolnego na terenie miasta Zamość. Wymieniony patrol realizuje swoje zadania w innym przedziale czasowym. Dodatkowo w okolicy szkół skierowano oddzielny patrol w zakresie ruchu drogowego działający na pograniczu patrolu szkolnego. Teren Starówki patrolowany jest niezależnie. Następnie zapoznano się z informacją dotyczącą stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego za okres I-go półrocza roku 2012. W okresie tym wszczęto 991 postępowań przygotowawczych (w 2011 r. – 976) tj. o 15 więcej. Powyższa statystyka zawiera: 1367 przestępstw wykrytych, 1154 przestępstw ustalonych, 636 podejrzanych, zakończonych 1100 postępowań przygotowawczych. Wskaźniki wykrywalności wyniosły: przestępczość ogółem 83,7% (w 2011 roku 83,7%) bez zmian, przestępczość o charakterze kryminalnym

64,1% (w 2011 r. 66,2%) tj. o 2,1% niższa. Gorsze wskaźniki pracy na przestrzeni I półrocza wynikają ze statystyki matematycznej. Jest coraz bezpieczniej, nie mniej występuje tak zwana przestępczość okazjonalna z którą coraz trudniej walczyć. Na wysokim poziomie utrzymuje się również statystyka związana z ilością osób kierujących pojazdami pod wpływem alkoholu. W końcowej części posiedzenia zapoznano się ze statystyką zdarzeń w zakresie ruchu drogowego. Okres I-go półrocza 2012 r. wobec analogicznego okresu roku 2011 na terenie miasta Zamość charakteryzował się spadkiem liczby zdarzeń drogowych z 336 w 2011 r. do 321. Odnotowano: 19 wypadków, 302 kolizje, zatrzymano 155 nietrzeźwych kierujących, ujawniono ogółem 7533 wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji. Niepokojącą sytuację w zakresie zdarzeń drogowych stanowią przyczyny ich powstawania. I tak z winy kierującego zaistniało 281 zdarzeń w tym: 16 wypadków i 265 kolizje, z winy pieszego zaistniało 5 zdarzeń i 33 z innych przyczyn. Główną przyczyną wypadków drogowych spowodowanych przez kierującego stanowi nieudzielenie pierwszeństwa przejazdu innemu pojazdowi – 6 zdarzeń, nieprawidłowe przejeżdżanie przejść dla pieszych – 5 zdarzeń, niedostosowanie prędkości do warunków ruchu -4 zdarzenia. Kolizje z kolei zaistniały z następujących przyczyn: nieudzielenie pierwszeństwa przejazdu innemu pojazdowi 94 zdarzenia, niezachowanie bezpiecznej odległości między pojazdami 48 zdarzeń, niedostosowanie prędkości do warunków ruchu 33 zdarzenia, nieprawidłowe skręcanie 22 zdarzenia, nieprawidłowa zmiana pasa ruchu 18 zdarzeń. W związku z dużą ilością zdarzeń w ruchu drogowym spowodowanych nieudzieleniem pierwszeństwa przejazdu innemu pojazdowi powodowanych głównie przez młodych kierowców, zwrócono się w ramach sprawowanego nadzoru do ośrodków szkolenia kierowców z terenu miasta Zamość o potraktowanie jako priorytetu w procesie szkolenia kierowców wymienionej tematyki. Ponadto w celu poprawy bezpieczeństwa i porządku w ruchu drogowym w szczególności niechronionych użytkowników: rowerzystów i pieszych zobowiązano Komendę Miejską Policji w Zamościu do opracowania prezentacji multimedialnej dotyczącej przepisów o zasadach ruchu rowerów. Wymienione opracowanie zostało zamieszczone na stronie internetowej Komendy Miejskiej Policji w Zamościu i miasta Zamość.

W dniu 12 grudnia 2012r. w siedzibie Starostwa Powiatowego w Zamościu odbyło się ostatnie w minionym roku posiedzenie Komisji Bezpieczeństwa i Porządku, któremu współprzewodniczyli: Starosta Zamojski - Pan Henryk Matej oraz Prezydent Miasta Zamość - Pan Marcin Zamojski. Program posiedzenia obejmował:

1. Informację dotyczącą zwalczania nielegalnego handlu towarami bez wymaganego zezwolenia, wyrobami bez znaków akcyzy oraz artykułami z podrobionymi znakami towarowymi;
2. Przedstawienie geografii przestępczości kryminalnej na terenie miasta Zamość i powiatu zamojskiego;
3. Analizę bezpieczeństwa epizootycznego na terenie miasta Zamość i powiatu zamojskiego;
4. Opracowanie planu pracy Komisji na 2013 rok.

W trakcie posiedzenia przedstawiciel Urzędu Kontroli Skarbowej w Lublinie poinformował o działaniach kontroli skarbowej prowadzonych na terenie miasta Zamość i powiatu zamojskiego. Stwierdził, że do kontroli skarbowej należy między innymi kontrola rzetelności deklarowanych podstaw opodatkowania oraz prawidłowość obliczania i wpłacania podatków stanowiących dochód budżetu państwa. Ponadto urząd prowadzi działania, których celem jest zwalczanie nielegalnego handlu towarami bez wymaganego zezwolenia oraz wyrobami bez ważnych znaków akcyzy. Zapoznano się także z przygotowanymi materiałami dotyczącymi ilości ujawnionych przez kontrolę skarbową przestępstw i wykroczeń na terenie województwa lubelskiego w okresie od 2008r. do końca czerwca 2012 roku. Następnie przedstawiciel Izby Celnej w Białej Podlaskiej przedstawił dane statystyczne dotyczące zwalczania nielegalnego wwozu na terytorium RP i obrotu towarów bez polskich znaków akcyzy takich jak: papierosy, alkohol, a także z podrobionymi znakami towarowymi w szczególności dotyczy to kosmetyków, obuwia, elektroniki i zegarków. W związku z ujawnieniem nielegalnie wwożonych towarów wszczęto sprawy karno-skarbowe oraz wystawiono mandaty karne. Przedstawiciel Komendy Miejskiej Policji w Zamościu poinformował, że do handlu towarami bez wymaganego zezwolenia dochodzi na terenie giełdy w Mokrem oraz na targowiskach w Zamościu tj: Nowe Miasto i Orzeszkowej. W dalszej części posiedzenia przedstawiciel Komendy Miejskiej Policji w Zamościu przedstawił geografii przestępczości kryminalnej opracowaną na podstawie danych zawartych w Biuletynie Komendy Wojewódzkiej Policji w Lublinie oraz w bazie danych Systemu Wspomagania Dowodzenia. Dotyczy ona wybranych kategorii zdarzeń odnotowanych w okresie 10 miesięcy 2012 roku. I tak na terenie obu powiatów zgłoszono 815 przestępstw kryminalnych w 5 podstawowych kategoriach, z czego 405 na terenie miasta Zamość. Najwięcej zdarzeń odnotowano w kategorii kradzieży cudzej rzeczy – 339, w tym na terenie miasta Zamość -154. Drugą kategorią co do

ilości jest kradzież z włamaniem, gdzie łącznie odnotowano 237 zdarzeń w tym 91 na terenie miasta Zamość. Najbardziej zagrożonym rejonem w Zamościu jest osiedle Nowe Miasto. W końcowej części posiedzenia przedstawiciel Powiatowej Inspekcji Weterynarii w Zamościu przedstawił analizę bezpieczeństwa epizootycznego na terenie miasta Zamość i powiatu zamojskiego. Poinformował, iż w ramach nadzoru nad środkami spożywczymi pochodzenia zwierzęcego inspektorzy Powiatowej Inspekcji Weterynaryjnej w Zamościu przeprowadzili 330 kontroli podczas których wydano 5 decyzji administracyjnych. Na terenie powiatów działało 18 obwodów badania zwierząt rzeźnych i mięsnych. Obwody te zorganizowane są w punktach ubojowych i lecznicach weterynaryjnych. W analizowanym okresie styczeń – październik minionego roku przebadano 16096 zwierząt w tym 1172 szt. trzody chlewnej. Podsumowując stwierdził, iż na podstawie przeprowadzonych kontroli, wyników badań laboratoryjnych, badań monitoringowych i ogólnego stanu epizootycznego można stwierdzić jednoznacznie, że stan sanitarno-weterynaryjny jest zadowalający. Na zakończenie posiedzenia dokonano przyjęcia opracowanego planu pracy Komisji na 2013 rok.

Szczegółowe informacje z poszczególnych posiedzeń Komisji dotyczące omawianych zagadnień zawarte są w protokołach.

Starosta Zamojski

Prezydent Miasta Zamość

**Henryk Matej**

**Marcin Zamojski**