



WOJEWODA LUBELSKI

NK-II.4131. 413 .2011

Lublin, 2011-12-12

**Rozstrzygnięcie nadzorcze
stwierdzające nieważność uchwały Nr XII/74/2011 Rady Gminy Kłoczew z
dnia 17 listopada 2011 r. w sprawie określenia trybu i sposobu
powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds.
Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na terenie Gminy Kłoczew oraz
warunków jego funkcjonowania, w części obejmującej § 2 ust. 2 uchwały.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o
samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, ze zm.)

stwierdzam nieważność
uchwały Nr XII/74/2011 Rady Gminy Kłoczew z dnia 17 listopada 2011 r. w
sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków
Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na
terenie Gminy Kłoczew oraz warunków jego funkcjonowania, w części
obejmującej § 2 ust. 2 uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 23 listopada
2011r.

Przedmiotową uchwałę Rada Gminy podjęła na podstawie m. in. art. 9a
ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie
(Dz. U. z 2005 r., Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.), w myśl którego rada gminy
określa, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania i odwoływania członków
zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania.

Wskazany przepis ustawy stanowi wyraźne upoważnienie dla organu
stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do ustalenia trybu i sposobu
powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz
określenia szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Uchwała wydana w wykonaniu upoważnienia z art. 9a pkt 15 ustawy o
przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie stanowi akt prawa miejscowego. Z jej
generalnego charakteru wynika bowiem, że na brzmienie przepisów uchwały
będzie mógł się powołać każdy podmiot delegujący swoich przedstawicieli do
zespołu (spośród nieograniczonego imiennie kręgu) i to zarówno istniejący
obecnie, jak i mogący powstać w przyszłości. Również określenie

szczegółowych warunków funkcjonowania zespołu w uchwale oznacza, że na jej przepisy będzie mógł się powołać każdy, którego praw i obowiązków dotyczyć będzie działalność zespołu. Natomiast o abstrakcyjnym charakterze przepisów uchwały świadczy możliwość wielokrotnego stosowania jej przepisów.

Należy stwierdzić, że z normatywnego charakteru przedmiotowej uchwały wynika konieczność formułowania zawartych w niej postanowień jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego, precyzyjnie i kompleksowo realizujących delegację ustawową. W akcie prawa miejscowego zamieszczone mogą być wyłącznie postanowienia regulujące sprawy przekazane do unormowania w upoważnieniu ustawowym. Powyższe stwierdzenie stanowi jednocześnie realizację konstytucyjnej zasady, iż organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa (art. 94 Konstytucji RP).

W § 2 ust. 2 uchwały postanowiono, iż „w skład Zespołu wchodzi przedstawiciele:

- 1) Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kłoczewie,
- 2) Komendy Powiatowej Policji w Rykach,
- 3) Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kłoczewie,
- 4) Prokuratury Rejonowej w Rykach,
- 5) Zespołu Kuratorskiej Służby Sądowej w Rykach,
- 6) Służby Zdrowia w Kłoczewie,
- 7) Placówek oświatowych z terenu gminy Kłoczew,
- 8) Parafii Rzymsko Katolickiej w Kłoczewie.

W ocenie organu nadzoru powyższe regulacje pozostają w sprzeczności z przepisami art. 9a ust. 3-5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, które szczegółowo określają skład zespołu interdyscyplinarnego.

W myśl wskazanych przepisów ustawowych, w skład zespołu interdyscyplinarnego wchodzi przedstawiciele jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty, ochrony zdrowia oraz organizacji pozarządowych (ust. 3). W skład zespołu interdyscyplinarnego wchodzi także kuratorzy sądowi (ust. 4). W skład zespołu interdyscyplinarnego mogą wchodzić także prokuratorzy oraz przedstawiciele podmiotów innych niż określone w ust. 3, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie (ust. 5).

Wskazany przepis uchwały Nr XII/74/2011 określa enumeratywnie instytucje i organizacje, które mogą delegować przedstawicieli do prac w zespole, z pominięciem organizacji pozarządowych, wymienionych w art. 9a ust 3 pkt 6 ustawy.

Zapisy uchwały odnoszące się do składu zespołu interdyscyplinarnego i modyfikujące postanowienia ustawowe regulujące tę kwestię należy ocenić jako podjęte z przekroczeniem granic delegacji z art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, która upoważnia do ustalenia trybu i

sposobu powoływania (odwoływania) członków zespołu interdyscyplinarnego i warunków jego funkcjonowania. Zdaniem organu nadzoru w granicach tego upoważnienia nie mieści się natomiast określanie składu zespołu interdyscyplinarnego.

Stanowione przez organy jednostek samorządu terytorialnego akty prawa miejscowego winny bowiem regulować kwestie wynikające z delegacji ustawowej w taki sposób, by przyjęte w oparciu o nią normy uzupełniały, wydane przez inne podmioty, przepisy powszechnie obowiązujące kształtujące prawa i obowiązki ich adresatów. Ustawodawca, formułując określoną delegację do wydania aktu wykonawczego, przekazuje upoważnienie do uregulowania wyłącznie kwestii nie objętych dotąd żadną normą o charakterze powszechnie obowiązującym w celu ukształtowania stanu prawnego uwzględniającego m. in. specyfikę, możliwości i potrzeby środowiska, do którego właściwy akt wykonawczy jest skierowany. Zatem z istoty aktu prawa miejscowego wynika niedopuszczalność takiego działania organu realizującego delegację ustawową, które polega na powtarzaniu bądź modyfikacji wiążących norm o charakterze powszechnie obowiązującym.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XII/74/2011, we wskazanej części, jest uzasadnione

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

wz. Wojewody Lubelskiego

Henryka Strojnowska
Wicewojewoda

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Kłoczew
- 2) Przewodniczący Rady Gminy
Kłoczew