



WOJEWODA LUBELSKI

NK.II.0911/ 221 /10

Lublin, 2010-07- 08

Rozstrzygnięcie nadzorcze
stwierdzające nieważność uchwały Nr XLIV/282/10 Rady Miasta Lubartów z dnia 1 czerwca 2010 r. w sprawie: ustalenia regulaminu targowiska miejskiego przy ul. Kościuszki w Lubartowie w części obejmującej § 3 ust. 3 w brzmieniu: „przepisów przeciwpożarowych, sanitarno- epidemiologicznych oraz innych obowiązujących w obrocie prawnym” załącznika do uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn.zm.)

stwierdzam nieważność
uchwały Nr XLIV/282/10 Rady Miasta Lubartów z dnia 1 czerwca 2010 r. w sprawie: ustalenia regulaminu targowiska miejskiego przy ul. Kościuszki w Lubartowie w części obejmującej § 3 ust. 3 w brzmieniu: „przepisów przeciwpożarowych, sanitarno - epidemiologicznych oraz innych obowiązujących w obrocie prawnym” załącznika do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLIV/282/10 Rady Miasta Lubartów została doręczona organowi nadzoru w dniu 11 czerwca 2010 r.

Przedmiotową uchwałą, wydaną na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, Rada Miasta Lubartów ustaliła regulamin targowiska miejskiego przy ul. Kościuszki w Lubartowie (§ 1 uchwały), stanowiący załącznik do uchwały.

Z powołanego przepisu wynika dla organów gminy upoważnienie do wydawania aktów prawa miejscowego regulujących zasady i tryb korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Szeroki zakres delegacji zawartej w art. 40 ust.2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, ze względu na jej ogólność, nie zmienia faktu, że rada gminy winna treść podejmowanych regulacji dostosować ściśle do

zakresu przyznanego jej upoważnienia i przysługujących jej kompetencji, a w razie wątpliwości co do zakresu tego upoważnienia wyjaśniać te wątpliwości przez zastosowanie wykładni zawężającej (por. wyrok NSA z dnia 26 maja 1992 r., sygn. akt SA/Wr 310/92, Wspólnota 1993 Nr 2, s. 21).

W przypadku aktów prawa miejscowego przekroczenie delegacji ustawowej stanowi istotne naruszenie prawa. Z normatywnego charakteru przedmiotowej uchwały wynika konieczność formułowania zawartych w niej postanowień jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego.

W § 3 ust. 3 Regulaminu Rada Miasta postanowiła, iż osoby prowadzące działalność gospodarczą na targowisku mają obowiązek m.in. *przestrzegania przepisów przeciwpożarowych, sanitarno – epidemiologicznych oraz innych obowiązujących w obrocie towarowym.*

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja w zakwestionowanej części nie znajduje uzasadnienia prawnego i godzi w obowiązujący hierarchiczny system źródeł prawa.

Akt niższego rzędu, w tym uchwała, nie może odsyłać do przepisów hierarchicznie wyższych, przepisów ustawowych i podstawowych, normujących kwestie ochrony przeciwpożarowej, wymagania sanitarne i zdrowotne, które obowiązują niezależnie od takiego odesłania.

Takie regulacje nie mieszczą się w pojęciu „ustalenia zasad i trybu korzystania z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej”, określonych w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Granice przewidzianej prawem swobody rady w zakresie realizacji normy kompetencyjnej tego przepisu wyznacza obowiązujący porządek prawny.

Z istoty aktu prawa miejscowego, jakim jest przedmiotowa uchwała, wynika niedopuszczalność takiego działania organu realizującego delegację ustawową, które polega na modyfikacji wiążących go powszechnie obowiązujących przepisów prawa. Ustawodawca formułując określoną delegację do wydania aktu wykonawczego, przekazuje upoważnienie do uregulowania wyłącznie kwestii nieobjętych dotąd żadną normą o charakterze powszechnie obowiązującym.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXX/340/2010 jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

Genowefa Tokarska

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Lubartowa
- 2) Przewodniczący Rady Miasta Lubartów