

UCHWAŁA NR 68/2010
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W LUBLINIE

z dnia 12 kwietnia 2010 r.

stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Dzierzkowice.

Na podstawie 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

orzeka

nieważność postanowień § 1., § 3. pkt 1., § 6., § 8., § 9. oraz załącznika Nr 1 i Nr 2 w części dotyczącej liczby uczniów zameldowanych na terenie Gminy Dzierzkowice uchwały Rady Gminy Dzierzkowice z dnia 12 marca 2010 r. Nr XXXV/198/2010 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji szkołom publicznym funkcjonującym na terenie Gminy Dzierzkowice prowadzonym przez osoby prawne inne niż Gmina Dzierzkowice lub osoby fizyczne oraz ustalenia trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, z powodu sprzeczności z postanowieniami art. 80 ust. 2, 3, 3c i 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. Nr 67, poz. 329 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 24 marca 2010 r. W wyniku jej zbadania Kolegium RIO uchwałą Nr 60/2010 z dnia 30 marca 2010 roku wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały.

Badaną uchwałą Rada Gminy Dzierzkowice określiła tryb udzielania i rozliczania oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji dla szkół publicznych prowadzonych przez inne jednostki niż jst na terenie gminy Dzierzkowice.

Przepis art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty zawiera upoważnienie dla organów stanowiących jst do ustalania m. in. trybu i zakresu udzielania dotacji oraz kontroli, przy uwzględnieniu w szczególności podstawy obliczania dotacji. W analizowanej uchwale nie określono „podstawy udzielenia dotacji”, co stanowi faktycznie niewypełnienie dyspozycji art. 80 ust. 4. ustawy przez organ stanowiący gminy.

Postanowienia § 1 ust. 1 uchwały w brzmieniu: „w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia ...” oraz § 1. ust. 2. „nie niższej jednak niż kwota przewidziana na jednego ucznia...”nie oznaczają podstawy obliczania dotacji.

Na organie stanowiącym jst ciąży obowiązek ustalenia konkretnej podstawy obliczania dotacji; obecna treść uchwały powoduje, że ten element wysokości dotacji będzie w efekcie ustalany przez organ wykonawczy, do czego organ ten nie ma kompetencji.

W § 1 uchwały oraz załączniku Nr 1 i 2 do uchwały wysokość dotacji uzależniono od zameldowania ucznia na terenie gminy Dzierzkowice. Nie zezwala na to art. 80 ust. 2 i 3 ustawy o systemie oświaty.

Postanowieniami § 3 uchwały nałożono na osobę prowadzącą szkołę obowiązek składania informacji o „rzeczywistej liczbie uczniów aktualnej na pierwszy dzień każdego miesiąca, jednak nie na większą liczbę uczniów niż zgłoszoną we wniosku o coroczną dotację”, a § 6 uzależnia od niej miesięczną dotację. Są to ustalenia sprzeczne z art. 80. ust. 2. i 3. ustawy o systemie oświaty, który stanowi, że dotację otrzymuje się na każdego ucznia, a nie na ucznia zgłoszonego we wniosku o coroczną dotację.

Możliwość wstrzymywania dotacji przewiduje § 8. uchwały. Regulacja taka narusza przepis art. 80. ust. 3c ustawy o systemie oświaty, nieprzewidujący sytuacji, w której dotację można byłoby wstrzymać.

Rada Gminy nie powinna regulować terminów zwrotu dotacji, co uczyniła w § 9. uchwały, gdyż regulacje te, odmienne od postanowień Rady Gminy, znajdują się w art. 251. i 252. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rada Gminy Dzierzkowice w wyznaczonym przez Kolegium RIO terminie (do 9 kwietnia 2010 r.), nie usunęła wskazanego naruszenia prawa – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie orzekło więc nieważność § 1., § 3. pkt 1., § 6., § 8., § 9. uchwały oraz załącznika Nr 1 i Nr 2 w części dotyczącej liczby uczniów zameldowanych na terenie Gminy Dzierzkowice.

9 kwietnia 2010 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie wpłynęło pismo Wójta Gminy Dzierzkowice informujące o tym, że 28 kwietnia 2010 r. odbędzie się sesja Rady Gminy Dzierzkowice, na której zostanie uchylona kwestionowana uchwała. Kolegium RIO obowiązuje jednak przepis art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, z którego wynika, że rozstrzygnięcie nadzorcze musi zostać wydane w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia badanej uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Dzierzkowice prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Dzierzkowice,
2. Wójt Gminy Dzierzkowice.