



WOJEWODA LUBELSKI

NK.II.0911/131/10

Lublin, 2010-04-21

Rozstrzygnięcie nadzorcze

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXVI/196/2010 Rady Gminy Modliborzyce z dnia 18 marca 2010 r. w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale XVIII/134/09 Rady Gminy Modliborzyce z dnia 24 lutego 2009 roku w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez gminę Modliborzyce, w części obejmującej § 1 ust. 1 pkt 2 uchwały w brzmieniu: „czynnego ponad 5 godz. dziennie” w wierszu oznaczonym Lp. 1 Tabeli nr 1 „Dodatki funkcyjne i za warunki pracy”.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVI/196/2010 Rady Gminy Modliborzyce z dnia 18 marca 2010 r. w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale XVIII/134/09 Rady Gminy Modliborzyce z dnia 24 lutego 2009 roku w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez gminę Modliborzyce, w części obejmującej § 1 ust. 1 pkt 2 uchwały w brzmieniu: „czynnego ponad 5 godz. dziennie” w wierszu oznaczonym Lp. 1 Tabeli nr 1 „Dodatki funkcyjne i za warunki pracy”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXVI/196/2010 Rady Gminy Modliborzyce została doręczona organowi nadzoru w dniu 25 marca 2010 r.

Przedmiotową uchwałą, wydaną na podstawie art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006r. Nr 97, poz. 674, ze zm.), Rada Gminy Modliborzyce wprowadziła zmiany w regulaminie wynagradzania nauczycieli przyjętym uchwałą Nr XVIII/134/09.

W § 1 ust. 1 pkt 2 uchwały określono tabelę dodatków funkcyjnych i za warunki pracy. W wierszu oznaczonym Lp. 1 tabeli postanowiono, że dodatek funkcyjny otrzyma jedynie dyrektor przedszkola czynnego ponad 5 godzin

dziennie. Taki zapis uchwały pozbawia dodatku funkcyjnego dyrektorów przedszkoli czynnych krócej niż 5 godzin dziennie.

Zgodnie z art. 30 ust. 1 i ust. 2 Karty Nauczyciela, „1. Wynagrodzenie nauczycieli, z zastrzeżeniem art. 32, składa się z:

- 1) wynagrodzenia zasadniczego;
 - 2) dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy;
 - 3) wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw;
 - 4) nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, z wyłączeniem świadczeń z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych i dodatków socjalnych określonych w art. 54.
2. Wysokość wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela uzależniona jest od stopnia awansu zawodowego, posiadanych kwalifikacji oraz wymiaru zajęć obowiązkowych, a wysokość dodatków odpowiednio od okresu zatrudnienia, jakości świadczonej pracy i wykonywania dodatkowych zadań lub zajęć, powierzonego stanowiska lub sprawowanej funkcji oraz trudnych lub uciążliwych warunków pracy.".

Stosownie do treści § 5 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. Nr 22, poz. 181, z późn. zm.), do uzyskania dodatku funkcyjnego uprawnieni są nauczyciele, którym powierzono:

- 1) stanowisko dyrektora lub wicedyrektora przedszkola, szkoły, placówki lub innej jednostki organizacyjnej, o której mowa w art. 1 ust. 1 i 1a Karty Nauczyciela, zwanej dalej „szkołą”, albo inne stanowisko kierownicze przewidziane w statucie szkoły;
- 2) sprawowanie funkcji:
 - a) wychowawcy klasy,
 - b) doradcy metodycznego lub nauczyciela-konsultanta,
 - c) opiekuna stażu.

Przytoczone przepisy nie uzależniają prawa do dodatku funkcyjnego dla dyrektorów przedszkoli od funkcjonowania placówki ponad 5 godzin dziennie. Z art. 30 ust. 2 Karty Nauczyciela wynika jednoznacznie, że wysokość dodatku funkcyjnego zależy od powierzonego stanowiska lub sprawowanej funkcji. Zatem dyrektor przedszkola, sprawując określoną w § 5 pkt 1 rozporządzenia funkcję, niezależnie od ilości godzin funkcjonowania przedszkola jest uprawniony przepisami prawa do otrzymania dodatku funkcyjnego. Organ stanowiący mocą art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela został upoważniony jedynie do określenia w regulaminie wysokości stawek dodatków oraz szczegółowych warunków przyznawania tych dodatków. Jednak w ramach warunków przyznawania dodatków określonych w akcie wykonawczym nie można nikogo prawa do dodatku pozbawić, skoro przysługuje on z mocy prawa.

Należy również podnieść, że w tabeli dodatków funkcyjnych i za warunki pracy, w brzmieniu ustalonym § 1 ust. 1 pkt 2 przedmiotowej uchwały, Rada Gminy nie zawarła stanowisk: nauczyciela konsultanta oraz doradcy metodycznego. Tym samym nie wypełniono dyspozycji zawartej w § 5 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy.

W związku z powyższym należy wskazać, że przedmiotowe stanowiska nauczycieli powinny być zamieszczone w regulaminie wynagradzania, niezależnie od tego czy w danym momencie faktycznie takie stanowiska zostały lub też nie zostały przewidziane w strukturze organizacyjnej placówek oświatowych położonych na terenie gminy.

W ocenie organu nadzoru niezamieszczenie wszystkich przewidzianych prawem stanowisk dla nauczycieli, uprawniających do przyznania dodatku funkcyjnego, stanowi wprawdzie naruszenie przepisu § 5 przywołanego rozporządzenia, jednakże nie jest to istotne naruszenie pociągające za sobą nieważność uchwały w całości.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXVI/196/2010 Rady Gminy Modliborzyce we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

Genowefa Tokarska

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Modliborzyce
- 2) Przewodniczący Rady Gminy
Modliborzyce