



## WOJEWODA LUBELSKI

NK.II.0911/ 178 /10

Lublin, 2010-05 - 21

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

**stwierdzające nieważność uchwały Nr XLIX/470/10 Rady Miasta Puławy z dnia 22 kwietnia 2010 r. w sprawie określenia zasad i trybu korzystania z obiektów i urządzeń sportowo – rekreacyjnych oraz upoważnienie Prezydenta Miasta do ustalania cennika opłat oraz stosowania zwolnień i upustów za korzystanie z obiektów i urządzeń sportowo – rekreacyjnych będących z zarządzie Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Puławach, w części obejmującej tytuł uchwały w brzmieniu: „oraz upoważnienie Prezydenta Miasta do ustalania cennika opłat oraz stosowania zwolnień i upustów za korzystanie z obiektów i urządzeń sportowo – rekreacyjnych”, podstawę prawną uchwały w brzmieniu: „i art. 4 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 1997 r. Nr 9, poz. 43 z późn. zm.) oraz § 4 uchwały.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XLIX/470/10 Rady Miasta Puławy z dnia 22 kwietnia 2010 r. w sprawie określenia zasad i trybu korzystania z obiektów i urządzeń sportowo – rekreacyjnych oraz upoważnienie Prezydenta Miasta do ustalania cennika opłat oraz stosowania zwolnień i upustów za korzystanie z obiektów i urządzeń sportowo – rekreacyjnych będących z zarządzie Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Puławach, w części obejmującej tytuł uchwały w brzmieniu: „oraz upoważnienie Prezydenta Miasta do ustalania cennika opłat oraz stosowania zwolnień i upustów za korzystanie z obiektów i urządzeń sportowo – rekreacyjnych”, podstawę prawną uchwały w brzmieniu: „i art. 4 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 1997 r. Nr 9, poz. 43 z późn. zm.) oraz § 4 uchwały.

### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XLIX/470/10 Rady Miasta Puławy została doręczona organowi nadzoru w dniu 30 kwietnia 2010 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Puławy określiła zasady korzystania z obiektów i urządzeń sportowo – rekreacyjnych będących w zarządzie Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Puławach oraz upoważniła Prezydenta Miasta do ustalania cennika opłat oraz stosowania zwolnień i upustów za korzystanie z tych obiektów i urządzeń.

Uchwała Rady Miasta została podjęta na podstawie m. in. art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, art. 4 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 1997 r. Nr 9, poz. 43 z późn. zm.) oraz art. 4 ustawy z dnia 18 stycznia 1996 r. o kulturze fizycznej (Dz. U. z 2001 r. Nr 81, poz. 889 ze zm.).

W § 7 uchwały Rada Miasta postanowiła, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.

Stosownie do powołanego w podstawie prawnej uchwały art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, na podstawie tej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Zasady i tryb korzystania z takich obiektów i urządzeń Rada Miasta uregulowała w § 1 ust. 2, § 2 i § 3 uchwały.

Regulacje wydane na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym zawierają normy postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, kształtującym sytuację prawną jej adresatów (wskakującym nakazy i zakazy postępowania) co powoduje, iż uchwała taka jest aktem prawa miejscowego, który zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95) podlega obowiązkowi publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W § 4 uchwały Rada Miasta postanowiła:

1. Upoważnia się Prezydenta Miasta Puławy do ustalania wysokości cen i opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń sportowo – rekreacyjnych znajdujących się w zarządzie Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Puławach z zastrzeżeniem ust. 2.
2. Ustalając wysokość cen i opłat Prezydent Miasta może udzielić zwolnień oraz upustów podmiotom, które:
  - a) odgrywają szczególną rolę dla rozwoju sportu w Puławach,
  - b) odgrywają szczególną rolę dla promocji miasta,
  - c) realizują zadania w zakresie utrzymania bezpieczeństwa i porządku w mieście,
  - d) realizują imprezy organizowane lub współorganizowane przez Urząd Miasta Puławy.

W ocenie organu nadzoru wprowadzenie przez Radę Miasta ww. § 4 uchwały nie znajduje uzasadnienia prawnego i stanowi przekroczenie upoważnienia określonego art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Stosownie do treści § 115 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908) w akcie prawa miejscowego zamieszcza się tylko przepisy regulujące sprawy przekazane do unormowania w przepisie upoważniającym (upoważnieniu ustawowym).

Należy zaznaczyć, iż określenie sposobu ustalania cen i opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej nie mieści się w zakresie pojęcia "zasady i tryb korzystania z obiektów gminnych i urządzeń użyteczności publicznej", czyli w granicach upoważnienia zawartego w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym (zob. wyrok NSA z dnia 15 kwietnia 2003 r., sygn. akt II SA/Ka 2550/02 niepubl., wyrok NSA z dnia 13 grudnia 2000 r., sygn. akt II SA 2320/00, OSS 2001/4/129).

Podstawę prawną do wydania uchwały w sprawie ustalenia cen i opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej stanowi, powołany w podstawie prawnej uchwały, przepis art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej, upoważniający radę gminy m. in. do ustalenia wysokości cen i opłat oraz sposobu ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego oraz art. 4 ust. 2 tej ustawy, z którego treści wynika, iż uprawnienia, o których mowa w ust. 1 pkt 2, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą powierzyć organom wykonawczym tych jednostek.

Art. 4 ustawy o gospodarce komunalnej nie stanowi podstawy do podjęcia uchwały o charakterze aktu prawa miejscowego (wyrok NSA z dnia 29 listopada 2001 roku, sygn. akt SA/Wr 1415/01, OSS 2002/1/16). Postanowienia takiej uchwały skierowane są do podporządkowanych gminie jednostek organizacyjnych. Jest ona tzw. aktem kierownictwa wewnętrznego, albowiem wiąże jedynie podmioty znajdujące się w strukturze organizacyjnej, w której akt został wydany. Nie rozstrzyga natomiast bezpośrednio o prawach i obowiązkach podmiotów, tworzących wspólnotę samorządową, będących w badanym przypadku usługobiorcami usług komunalnych. Podmioty te uiszczają opłaty w wysokości i na podstawie umowy cywilnoprawnej zawartej z właściwą gminną jednostką organizacyjną lub bezpośrednio z prezydentem miasta.

Wskazany odmienny charakter aktów kierownictwa wewnętrznego i aktów prawa miejscowego powoduje, iż przepisy te nie mogą być zamieszczane w jednym akcie prawnym.

Podjęcie przez Radę Miasta uchwały zawierającej w sobie regulacje dwóch aktów normatywnych o różnym charakterze obowiązywania nie znajduje uzasadnienia i stanowi istotne naruszenie prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLIX/470/10 we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

wz. Wojewody Lubelskiego

Henryka Strojnowska  
Wicewojewoda

Otrzymują:

- 1) Prezydent Miasta Puławy
- 2) Przewodniczący Rady Miasta  
Puławy