



WOJEWODA LUBELSKI

Lublin, 2010-05 - 04

NK.II.09111/ 162 /10

Rozstrzygnięcie nadzorcze

stwierdzające nieważność uchwały Nr XLVII/459/10 Rady Miasta Puławy z dnia 25 marca 2010 r. w sprawie wprowadzenia zakazu sprzedaży, podawania, spożywania i wnoszenia napojów alkoholowych na terenie gminy Miasto Puławy, w części obejmującej § 1 ust. 2 zdanie drugie i trzecie uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLVII/459/10 Rady Miasta Puławy z dnia 25 marca 2010 r. w sprawie wprowadzenia zakazu sprzedaży, podawania, spożywania i wnoszenia napojów alkoholowych na terenie gminy Miasto Puławy, w części obejmującej § 1 ust. 2 zdanie drugie i trzecie uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLVII/459/10 Rady Miasta Puławy została doręczona organowi nadzoru w dniu 2 kwietnia 2010 r.

Uchwała Rady Miasta Puławy została podjęta na podstawie m. in. art. 14 ust. 6 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 ze zm.).

Z przepisów ww. ustawy (art. 14 ust. 1, ust. 3 – ust. 5) wynika powszechnie obowiązujący zakaz prawny dotyczący sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych w odniesieniu do ściśle określonych kategorii miejsc, obiektów lub obszarów, które zostały enumeratywnie w ustawie określone.

Jednocześnie ustawa, mocą art. 14 ust. 6, dopuszcza wprowadzenie stosownych zakazów do innych, nie wymienionych przez ustawodawcę w ww. przepisach miejscach, obiektach lub obszarach.

Jak stanowi treść art. 14 ust. 6 ustawy, w innych niewymienionych miejscach, obiektach lub na określonych obszarach gminy, ze względu na ich charakter, rada gminy może wprowadzić czasowy lub stały zakaz sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych.

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Puławy wprowadziła zakaz sprzedaży, podawania, spożywania i wnoszenia napojów alkoholowych na terenie gminy Miasto Puławy:

1. w lesie komunalnym

2. na terenie „bulwaru wiślanego” – tj. promenady nadbrzeżnej zlokalizowanej wzdłuż rzeki Wisły, na wysokości ulic: 6-go Sierpnia, ul. Kołtąja i ul. Dęblińskiej w Puławach. Sprzedaż, podawanie napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwa na terenie „bulwaru wiślanego” może się odbywać wyłącznie w czasie trwania imprez na otwartym powietrzu i tylko za zezwoleniem wydanym w związku z organizacją festynów i imprez o charakterze ogólnomiejskim. W trakcie trwania ww. festynów i imprez zezwala się na terenie „bulwaru wiślanego” na wnoszenie, spożywanie napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwa.

Należy zwrócić uwagę, że powołany przepis art. 14 ust. 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi upoważnia radę gminy do ustalenia miejsc, obiektów lub obszarów, w których ze względu na ich szczególny charakter, zakazuje się sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych. Nie upoważnia natomiast rady gminy do ustalania odstępstw od tych regulacji.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Realizując kompetencję organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym, a ustawą, co z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak i w orzecznictwie ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw w wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Ponadto należy podkreślić, iż normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wprowadzania kompetencji w drodze analogii. Na szczególną uwagę zasługuje tu wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 28 czerwca 2000 r. (sygn. akt K 25/99 OTK 2000/5/141): „Stosując przy interpretacji art. 87 ust. 1 i art. 92 ust. 1 Konstytucji, odnoszących się do źródeł prawa, takie zasady przyjęte w polskim systemie prawa jak: zakaz domniemania kompetencji prawodawczych, zakaz wykładni rozszerzającej kompetencje prawodawcze oraz zasadę głoszącą, że wyznaczenie jakiemuś organowi określonych zadań nie jest równoznaczne z udzieleniem mu kompetencji do ustanawiania aktów normatywnych, służących realizowaniu tych zadań (...)”.

Biorąc powyższe pod uwagę, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLVII/459/10 we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

w z. Wojewody Lubelskiego

Henryka Strojnowska
Wicewojewoda

Otrzymują:

- 1) Prezydent Miasta Puławy
- 2) Przewodniczący Rady Miasta
Puławy