



WOJEWODA LUBELSKI

Lublin, 2010-04-21

NK.II.0911/ 127 /10

**Rozstrzygnięcie nadzorcze
stwierdzające nieważność uchwały Nr XLII/326/2010 Rady Miasta Łuków
z dnia 16 marca 2010 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego
określonego w ustawie o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc
państwa w zakresie dożywiania”.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r.
o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność
uchwały Nr XLII/326/2010 Rady Miasta Łuków z dnia 16 marca 2010 r.
w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego określonego w ustawie
o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie
dożywiania”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLII/326/2010 Rady Miasta Łuków została doręczona
organowi nadzoru w dniu 23 marca 2010 r.

W § 1 ust. 1 uchwały Nr XLII/326/2010 Rada Miasta Łuków postanowiła
podwyższyć kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 i 2
ustawy o pomocy społecznej, do 200% w stosunku do dzieci w oddziałach
przedszkolnych oraz uczniów w szkołach podstawowych, gimnazjach
i szkołach ponadgimnazjalnych.

Stosownie do § 1 ust. 2 i 3 uchwały, pomoc w formie posiłku może być
przyznana nieodpłatnie dzieciom w oddziałach przedszkolnych i uczniom
w szkołach do ukończenia szkoły ponadgimnazjalnej, jeżeli dochód na osobę
w rodzinie ucznia nie przekracza 200% kryterium dochodowego określonego
w art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy o pomocy społecznej (ust. 2).

W stosunku do pozostałych osób korzystających z pomocy w ramach
programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” stosuje się kryterium
określone w art. 5 ust. 1 ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego
„Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (ust. 3).

W ocenie organu nadzoru powyższe regulacje uchwały w sposób istotny naruszają art. 5 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 grudnia 2005 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. z 2005 r. Nr 267, poz. 2259 ze zm.).

W myśl powołanego przepisu, pomoc w zakresie dożywiania może być przyznana nieodpłatnie osobom i rodzinom, o których mowa w art. 3 pkt 1, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza 150 % kryterium dochodowego, o którym mowa odpowiednio w art. 8 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy społecznej (art. 5 ust. 1).

Rada gminy może podjąć uchwałę o podwyższeniu kryterium dochodowego, o którym mowa w ust. 1 (art. 5 ust. 2).

Stosownie do art. 3 pkt 1 ustawy, realizowane w ramach Programu działania dotyczące zapewniania pomocy w zakresie dożywiania w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych obejmują dzieci do 7 roku życia, uczniów do czasu ukończenia szkoły ponadgimnazjalnej oraz osoby i rodziny znajdujące się w sytuacjach wymienionych w art. 7 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593, z późn. zm.), zwanej dalej "ustawą o pomocy społecznej", w szczególności osoby samotne, w podeszłym wieku, chore lub niepełnosprawne.

Z brzmienia powołanych przepisów wynika, że uchwała o podwyższeniu kryterium dochodowego winna dotyczyć wszystkich trzech grup uprawnionych wymienionych w art. 3 pkt 1.

Tymczasem jak wskazuje § 1 ust. 1 i 2 uchwały, podwyższone kryterium dochodowe, które uprawnia do uzyskania nieodpłatnej pomocy w zakresie dożywiania dotyczy wyłącznie rodzin z dziećmi w wieku do lat 7 lub dziećmi uczącymi się do czasu ukończenia szkoły ponadgimnazjalnej. Poza regulacją § 1 ust. 1 uchwały pozostały zaś osoby i rodziny znajdujące się w sytuacjach wyznaczonych w art. 7 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, a w szczególności osoby samotne, w podeszłym wieku, chore lub niepełnosprawne. Treść przyjętego przez Radę § 1 ust. 3 uchwały sugeruje, że osoby i rodziny wykazujące się podwyższonym kryterium dochodowym, które jednocześnie znajdują się w sytuacjach wyznaczonych w art. 7 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej mogą wprawdzie ubiegać się o nieodpłatną pomoc w zakresie dożywiania, jednakże jej uzyskanie jest ograniczone wyłącznie do kryterium dochodowego określonego art. 5 ust. 1 ustawy.

Powyższe wyłącznie nie znajduje uzasadnienia w powszechnie obowiązujących przepisach prawa.

Mocą art. 5 ust. 2 ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” Rada Miasta została upoważniona jedynie do podwyższenia kryterium dochodowego w zakresie dożywiania. Nie została natomiast upoważniona do ustalania kręgu osób uprawnionych do korzystania z pomocy, którego zakres określony został w sposób enumeratywny w akcie rangi ustawowej.

Rada Miasta nie może w sposób dowolny regulować, a zwłaszcza ograniczać, przysługujących wskazanym w ustawie podmiotom uprawnień.

Należy przy tym zauważyć, iż podwyższenie kryterium dochodowego (jak to uczyniła Rada Miasta w § 1 ust. 1 uchwały) jest równoznaczne z nieodpłatnym przyznaniem pomocy w zakresie dożywiania, toteż uregulowanie § 1 ust. 2 uchwały jest zbędne.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLII/326/2010, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski
Genowefa Tokarska

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Miasta Łuków
- 2) Przewodniczący
Rady Miasta Łuków