



WOJEWODA LUBELSKI

NK.II.0911/107/10

Lublin, 2010-04-01

Rozstrzygnięcie nadzorcze
stwierdzające nieważność uchwały Nr XL/301/10 Rady Gminy Niemce z dnia 26 lutego 2010 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia zasad odpłatności za pobyt dzieci w przedszkolach prowadzonych przez Gminę Niemce.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, ze zm.)

stwierdzam nieważność
uchwały Nr XL/301/10 Rady Gminy Niemce z dnia 26 lutego 2010 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia zasad odpłatności za pobyt dzieci w przedszkolach prowadzonych przez Gminę Niemce.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XL/301/10 została doręczona organowi nadzoru w dniu 8 marca 2010 r.

Regulacją przedmiotowej uchwały Rada Gminy Niemce zmieniała uchwałę Nr XXXVII/501/05 Rady Gminy Niemce z dnia 16 sierpnia 2005 r. w sprawie ustalenia zasad odpłatności za pobyt dzieci w przedszkolach prowadzonych przez gminę Niemce nadając jej § 2 brzmienie:

„ § 2. Opłata za wyżywienie dziecka w przedszkolu w wysokości dziennej stawki żywieniowej wynosi:

- 1) Przedszkole Publiczne w Ciecierzynie – 4,00 zł
- 2) Przedszkole publiczne w Dysie – 4,00 zł
- 3) Przedszkole Publiczne w Niemcach – 4,00, w tym śniadanie – 1,10zł”.

W podstawie prawnej uchwały Nr XL/301/10 powołany został art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004, Nr 256, poz. 2572). Jak stanowi powołany przepis opłaty za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych ustala rada gminy, a w

przypadku innych przedszkoli publicznych - organy prowadzące te przedszkola, z uwzględnieniem art. 6 pkt 1.

W ocenie organu nadzoru cytowany wyżej przepis nie stanowi właściwej podstawy prawnej do ustalenia wysokości opłat wnoszonych za korzystanie z posiłku przez dzieci uczęszczające do przedszkola.

W aktualnym stanie prawnym to przepis art. 67a ustawy o systemie oświaty stanowi podstawę prawną do ustalenia wysokości opłat wnoszonych za korzystanie z posiłku przez dzieci uczęszczające do przedszkola nie zaś art. 14 ust. 5 tej ustawy.

Przepis art. 67a dodany został przez art. 1 pkt 14 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty (Dz. U. Nr 181, poz. 1252), która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2008 r.

W pierwotnym brzmieniu wskazany przepis stanowił, iż w celu wspierania prawidłowego rozwoju uczniów szkoła może zorganizować stołówkę (ust. 1); korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej jest odpłatne. Zasady korzystania ze stołówki, w tym wysokość opłat, ustala organ prowadzący szkołę (ust. 2); do opłat wnoszonych za korzystanie przez uczniów z posiłku w stołówce szkolnej, o których mowa w ust. 2, nie wlicza się wynagrodzeń pracowników i składek naliczanych od tych wynagrodzeń oraz kosztów utrzymania stołówki (ust. 3); organ prowadzący szkołę może zwolnić rodziców albo ucznia z całości lub części opłat, o których mowa w ust. 2: 1) w przypadku szczególnie trudnej sytuacji materialnej rodziny, 2) w szczególnie uzasadnionych przypadkach losowych (ust. 4).

Z analizy przepisów ustawy o systemie oświaty wynika, że art. 67a ust. 1-6 stanowi *lex specialis* wobec art. 14 ust. 5 tej ustawy. Przepis art. 67a posługuje się ogólnym pojęciem „szkoła”, zaś zgodnie z art. 3 pkt 1 ustawy, ilekroć w dalszych przepisach jest mowa bez bliższego określenia o szkole – należy przez to rozumieć także przedszkole. Nadto inne przepisy powołanej ustawy określają dzieci uczęszczające do przedszkola jako „uczniów” (np. art. 80 ust. 2 ustawy).

W aktualnym stanie prawnym, art. 67 a ust. 3 ustawy o systemie oświaty obowiązuje w brzmieniu nadanym art. 1 pkt 27 ustawy z dnia 25 lipca 2008 r. (Dz. U. Nr 145, poz. 917), zmieniającej ustawę o systemie oświaty z dniem 23 sierpnia 2008 r.

W myśl omawianego przepisu warunki korzystania ze stołówki szkolnej, w tym wysokość opłat za posiłki zapewniane uczniom, ustala dyrektor szkoły w porozumieniu z organem prowadzącym szkołę (art. 67a ust. 3). Zatem ustawodawca, zmieniając upoważnienie zawarte w art. 67a ustawy o systemie oświaty, przypisał kompetencję do ustalenia opłat za posiłki dyrektorowi szkoły (przedszkola) działającemu w porozumieniu z organem prowadzącym szkołę, czyli zgodnie z art. 5c pkt 3 ustawy - wójtem (burmistrzem, prezydentem miasta). Tym samym z dniem wejścia w życie zmienionego upoważnienia rada gminy utraciła kompetencję do ustalania powyższych opłat.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XL/301/10, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

Genowefa Tokarska

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Niemce
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Niemce