

UCHWAŁA NR 42/2010
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

z dnia 2 lutego 2010 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim.

Na podstawie 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

orzeka

nieważność § 2 ust. 2 w części dotyczącej dotacji na uczniów niepełnosprawnych oraz § 3 ust. 1 i 3 regulaminu będącego załącznikiem do uchwały Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim z dnia 30 grudnia 2009 r. Nr XXXIII/208/09 w sprawie regulaminu określającego tryb udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Opole Lubelskie przez inne niż jednostka samorządu terytorialnego osoby prawne i fizyczne, z powodu sprzeczności z postanowieniami art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. Nr 67, poz. 329 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Uchwałą, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 5 stycznia 2010 r. W wyniku jej zbadania Kolegium RIO uchwałą Nr 16/2010 z 19 stycznia 2010 roku wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Opolu Lubelskim ustaliła regulamin dotyczący trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie gminy Opole Lubelskie.

Przepis art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty mówi o tym, że organ stanowiący ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji. W analizowanej uchwale nie określono podstawy udzielenia dotacji dla niepublicznych przedszkoli na ucznia niepełnosprawnego, co stanowi faktycznie niewypełnienie dyspozycji art. 90 ust. 4 ustawy przez organ stanowiący gminy.

Zapis § 2 ust. 2 regulaminu będącego załącznikiem do uchwały w brzmieniu: „dotacja ... przysługuje ... na dziecko niepełnosprawne w wysokości nie niższej niż kwota ...” nie ustala podstawy obliczania dotacji, a jedynie powiela zapis art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty.

Na organie stanowiącym jest ciężar obowiązku ustalenia konkretnej podstawy obliczania dotacji; obecna treść uchwały powoduje, że ten element wysokości dotacji będzie w efekcie ustalany przez organ wykonawczy, do czego organ ten nie ma kompetencji.

W § 3 ust. 1 i 2 regulaminu ustalono termin rozliczenia i zwrotu dotacji na 20 stycznia następnego roku budżetowego, który to termin nie wynikał z przepisów obowiązujących w dniu podejmowania uchwały ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych ani z obowiązującej od 1 stycznia 2010 r. ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zakres rozliczenia dotacji (§ 3 ust. 1 pkt 1 i 2) należy również rozszerzyć uwzględniając zapisy art. 90 ust. 3 d ustawy o systemie oświaty.

W § 3 ust. 3 regulaminu zdecydowano o możliwości wstrzymania dotacji „w przypadku stwierdzenia

nieprawidłowości danych, do czasu ich wyjaśnienia”. Zapis ten ogranicza prawo do dotacji. Tryb udzielania dotacji nie może obejmować ograniczenia prawa do dotacji, które musi wynikać z wyraźnych norm prawnych. Normą prawną, która dawałaby taką możliwość na pewno nie jest zapis art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Art. 90 ust. 4 w brzmieniu obowiązującym od 22 kwietnia 2009 r. nakłada na organ stanowiący jst obowiązek ustalenia nie tylko trybu udzielania i rozliczania dotacji, ale też trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, czego zabrakło w regulaminie opracowanym przez Radę Miejską w Opolu Lubelskim.

Rada Miejska w Opolu Lubelskim w wyznaczonym przez Kolegium RIO terminie, do 1 lutego 2010 r., nie usunęła wskazanego naruszenia prawa – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie orzekło więc nieważność regulaminu będącego załącznikiem do uchwały w części objętej postanowieniami § 2 ust. 2 w zakresie dotyczącym dotacji na uczniów niepełnosprawnych oraz § 3 ust. 1 i 3.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miejskiej w Opolu Lubelskim prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) 1.Rada Miejska w Opolu Lubelskim,
- 2) 1.Burmistrz Miasta Opole Lubelskie.