



## **WOJEWODA LUBELSKI**

**NK.II.0911/109/10**

Lublin, 2010-03-29

**Rozstrzygnięcie nadzorcze**  
**stwierdzające nieważność uchwały Nr XLV/299/10 Rady Gminy Stoczek Łukowski z dnia 16 lutego 2010r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego oraz ustalenia warunków odpłatności za pomoc udzieloną w zakresie dożywiania dla osób i rodzin, których dochód przekracza kryterium dochodowe.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, ze zm.)

**stwierdzam nieważność**  
uchwały Nr XLV/299/10 Rady Gminy Stoczek Łukowski z dnia 16 lutego 2010r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego oraz ustalenia warunków odpłatności za pomoc udzieloną w zakresie dożywiania dla osób i rodzin, których dochód przekracza kryterium dochodowe.

### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XLV/299/10 Rady Gminy Stoczek Łukowski została doręczona organowi nadzoru w dniu 26 lutego 2010r.

Rada Gminy Stoczek Łukowski przedmiotową uchwałę podjęła na podstawie m. in. art. 5 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 29 grudnia 2005 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. z 2005 r. ; Nr 267, poz. 2259).

Art. 5 ust. 1 ustawy stanowi, iż „Pomoc w zakresie dożywiania może być przyznana nieodpłatnie osobom i rodzinom, o których mowa w art. 3 pkt 1, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza 150 % kryterium dochodowego, o którym mowa odpowiednio w art. 8 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy społecznej”.

Rada gminy może podjąć uchwałę o podwyższeniu kryterium dochodowego, o którym mowa w ust. 1 (art. 5 ust. 2).

Rada Gminy w § 1 uchwały określiła, iż z pomocy w formie dożywiania mogą korzystać:

- a) *dzieci do lat 7,*
- b) *uczniowie do czasu ukończenia szkoły ponadgimnazjalnej,*
- c) *osoby i rodziny znajdujące się w sytuacjach wyznaczonych w art. 7 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej, a w szczególności osoby samotne, w podeszłym wieku, chore lub niepełnosprawne.*

*Pomoc może być realizowana w formie: posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych. (§ 2 pkt 1 ww. uchwały)*

Powyższymi regulacjami Rada określiła krąg uprawnionych do otrzymywania pomocy w zakresie dożywiania oraz formy jej udzielania, do czego nie była uprawniona z uwagi na fakt, iż kwestie te wyczerpująco reguluje art. 3 pkt 1 ustawy. Powtórzenie ustawowej regulacji nie znajduje zatem żadnego uzasadnienia w obowiązujących przepisach.

Powyższe odnosi się również do § 3 pkt 1 uchwały, który stanowi, iż *pomoc w zakresie, o którym mowa w § 2 może być przyznana nieodpłatnie osobom i rodzinom o których mowa w § 1 niniejszej uchwały, jeżeli dochód na osobę w rodzinie nie przekracza 150 % kryterium dochodowego określonego w art. 8 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy społecznej.*

Regulacja ta powtarza cytowany wyżej art. 5 ust 1 ustawy.

Stosownie do treści § 3 pkt 2 przedmiotowej uchwały *w szczególności uzasadnionych przypadkach Kierownik Ośrodka może udzielić nieodpłatnie pomocy w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności, jeżeli dochód osoby lub rodziny nie przekracza 200% kryterium dochodowego określonego w art. 8 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy społecznej.*

*Dzieci do lat 7 i uczniowie do czasu ukończenia szkoły ponadgimnazjalnej, gdzie dochód na osobę w rodzinie nie przekracza 200% kryterium dochodowego określonego w art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy o pomocy społecznej otrzymują pomoc w formie posiłków nieodpłatnie. (§ 3 pkt 3 ww. uchwały)*

Powyższą regulacją § 3 pkt 3 Rada Gminy Stoczek Łukowski podwyższyła kryterium dochodowe upoważniające do uzyskania nieodpłatnej pomocy w zakresie dożywiania jedynie rodzinom z dziećmi w wieku do lat 7 lub dziećmi uczącymi się do czasu ukończenia szkoły ponadgimnazjalnej. Poza regulacją Rady pozostały osoby i rodziny znajdujące się w sytuacjach wyznaczonych w art. 7 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej, a w szczególności osoby samotne, w podeszłym wieku, chore lub niepełnosprawne.

Tymczasem brzmienie art. 5 ust. 1 i 2 ww. ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego (...) przesądza o tym, że uchwała o podwyższeniu kryterium dochodowego winna dotyczyć wszystkich trzech grup uprawnionych wymienionych w art. 3 pkt 1. Treść przyjętego przez Radę § 3 pkt 2 ww.

uchwały sugeruje, że osoby i rodziny wykazujące się podwyższonym kryterium dochodowym, które jednocześnie znajdują się w sytuacjach wyznaczonych w art. 7 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej mogą wprawdzie ubiegać się o nieodpłatną pomoc w zakresie dożywiania, jednakże jej uzyskanie jest ograniczone do wystąpienia „szczególnie uzasadnionych przypadków” i uzależnione tym samym od arbitralnej decyzji kierownika ośrodka pomocy społecznej. Rada bowiem nie określiła, co należy rozumieć pod tym pojęciem. Za wadę tej regulacji należy uznać także i to, że ewentualne przyznanie pomocy wspomnianej grupie uprawnionych nie nastąpi z mocy uchwały lecz w drodze decyzji kierownika ośrodka.

Uchwała podjęta na podstawie cytowanego wyżej art. 5 ust. 2 ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” jest aktem prawa miejscowego obowiązującym na obszarze gminy Stoczek Łukowski.

Jako akt prawa miejscowego powinna być zredagowana w taki sposób, by dla przeciętnego adresata była zrozumiała, tzn. by adresat jej przepisów wiedział, w jaki sposób ma się zachować i nie miał żadnych wątpliwości co do tego, jaką regułę postępowania wyznacza dany przepis, a organ stosujący ten przepis wiedział, w jaki sposób go zinterpretować. Przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego, kto, w jakich okolicznościach i jak się powinien zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych czy też niepełnych przepisów. Zakres uchwały winien zapewnić ten sam poziom praw i obowiązków dla adresatów znajdujących się w identycznej sytuacji.

Zgodnie z orzeczeniem Naczelnego Sądu Administracyjnego (wyrok z dnia 6 czerwca 1995 r., sygn. akt SA/Gd 2949/94, OwSS 1996/3/91) uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego. Teza przedmiotowego orzeczenia będzie miała zastosowanie tym bardziej do aktów prawa miejscowego, które zawierają normy prawa powszechnie obowiązującego na terenie gminy.

Należy stwierdzić, że przedmiotowa uchwała nie spełnia ww. wymogów w odniesieniu do osób i rodzin znajdujących się w sytuacjach wyznaczonych w art. 7 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej, a w szczególności osób samotnych, w podeszłym wieku, chorych lub niepełnosprawnych.

Stosownie do treści § 3 pkt 4 przedmiotowej uchwały *pomoc o której mowa w § 2 pkt 1 niniejszej uchwały nie przysługuje gdy dochód osoby lub dochód na osobę w rodzinie przekracza 200% kryterium dochodowego określonego w art. 8 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy społecznej.*

Przedmiotową regulacją Rada Gminy Stoczek Łukowski wykroczyła poza zakres przyznanego jej upoważnienia. Ustawodawca, formułując określoną delegację do wydania aktu wykonawczego, przekazuje upoważnienie do uregulowania wyłącznie kwestii nieobjętych dotąd żadną normą o charakterze powszechnie obowiązującym w celu ukształtowania

stanu prawnego uwzględniającego m.in. specyfikę, możliwości i potrzeby środowiska, do którego właściwy akt jest kierowany.

Przepisy ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” przekazują do uregulowania radzie gminy dwie kwestie. Po pierwsze, zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy rada gminy może podjąć uchwałę o podwyższeniu kryterium dochodowego, które uprawnia do otrzymania pomocy w zakresie dożywiania i po drugie, zgodnie z dyspozycją art. 6 ust. 2 ustawy rada podejmuje uchwałę zawierającą w swej treści zapisy dotyczące określenia warunków odpłatności za pomoc w formie posiłku w przypadku przekroczenia przez dany krąg podmiotów wysokości kryterium dochodowego ustalonego przez ustawodawcę bądź radę gminy. Rada nie posiada natomiast kompetencji do określania w uchwale kiedy pomoc w zakresie dożywiania nie przysługuje.

Powyższe uwagi odnoszą się również do § 2 pkt 2 i 3 oraz § 4 przedmiotowej uchwały, w których Rada określiła tryb przyznawania pomocy w zakresie dożywiania.

Należy także zauważyć, że Rada, w tytule uchwały i w jej podstawie prawnej wskazała, iż dotyczy ona podwyższenia kryterium dochodowego (art. 5 ust. 2 ustawy) oraz ustalenia warunków odpłatności za pomoc udzieloną w dożywianiu (art. 6 ust. 2 ustawy).

Rada nie wypełniła w pełni dyspozycji z art. 5 ust. 2 ww. ustawy, nie odniosła się też do dyspozycji z art. 6 ust. 2 ww. ustawy, a jedynie powtórzyła stosowane wprost ustawowe regulacje art. 3 pkt 1 i art. 5 ust. 1 ustawy.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLV/299/10, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI  
Genowefa Tokarska

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Stoczek Łukowski
- 2) Przewodniczący Rady Gminy  
Stoczek Łukowski