

Sprawozdanie z działalności Wspólnej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za rok 2009.

Na podstawie art. 38b ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym z dnia 5 czerwca 1998 roku (Dz. U. z 2001r. Nr 142 poz.1592 z późn. zm.) przedkładamy Radzie Miejskiej w Zamościu i Radzie Powiatu w Zamościu *Sprawozdanie z działalności Wspólnej dla obu powiatów Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za rok 2009.*

Niniejsze sprawozdanie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.

Komisja funkcjonuje w oparciu o przepisy zawarte w art. 38a - 38c wymienionej wyżej ustawy. Wszystkie posiedzenia odbywały się zgodnie z Planem Pracy Komisji na rok 2009 przyjętym na posiedzeniu w dniu 8 grudnia 2008r.

Posiedzeniu Komisji, które odbyło się w dniu 17 marca 2009 roku w siedzibie Urzędu Miasta Zamość przewodniczyła pod nieobecność Prezydenta Miasta Zamość Pani Iwonna Stopczyńska – Zastępca Prezydenta Miasta Zamość.

W trakcie posiedzenia rozpatrywano następujące zagadnienia:

1. Ocenę stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatów w 2008 roku;
2. Współdziałanie samorządów lokalnych i organizatorów imprez masowych z Policją w zakresie ich zabezpieczenia;
3. Zagadnienia dotyczące możliwości wystąpienia ptasiej grypy;
4. Zapoznanie się z informacją dotyczącą wielkości środków finansowych powiatów na zadania związane z bezpieczeństwem obywateli w 2009 roku.

Dokonując syntetycznej oceny stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatów w 2008r. posłużono się danymi statystycznymi z których wynika, iż wszczęto łącznie 3371 postępowań przygotowawczych tj. o 105 mniej niż w roku 2007. Nastąpił wyraźny wzrost wykrywalności, który dla przestępczości ogółem jest wyższy o 2,6%, a dla przestępczości o charakterze kryminalnym o 0,4%. W obliczu wymienionych wyników Komenda Miejska Policji w Zamościu zajęła w skali województwa czwarte miejsce. Ocena pracy Policji dokonana przez przełożonych jest dobra. Założenia na rok 2009 to zagadnienia związane z bezpieczeństwem imprez masowych jak również poprawą bezpieczeństwa w ruchu drogowym w tym zintensyfikowanie działań w obliczu prowadzenia pojazdów samochodowych przez kierowców będących pod wpływem alkoholu.

W kwestii zagadnień związanych ze stanem bezpieczeństwa pożarowego odnotowano spadek ilości zdarzeń. Dokonując analizy danych stwierdzono, iż miało miejsce 1286 zdarzeń tj. o 220 mniej niż w roku 2007. Celem poprawy stanu bezpieczeństwa pożarowego, a w szczególności likwidacji skutków zdarzeń z udziałem środków chemicznych w analizowanym roku dokonano zakupu ciężkiego samochodu ratowniczo -gaśniczego dla Jednostki Ratowniczo – Gaśniczej w Zamościu. Należy podkreślić, iż jednostki ratownicze z terenu powiatów są dobrze przygotowane do prowadzenia działań ratowniczo-gaśniczych.

Analizując z kolei stan sanitarno – epidemiologiczny powiatów należy stwierdzić, iż sytuacja epidemiologiczna jest korzystna. Ciągły spadek odnotowuje się przy zatruciach pokarmowych salmonellozą. W całym roku 2008 odnotowano 31 tego typu przypadków. Należy podkreślić, iż pod stałą kontrolą znajdują się ujęcia wody. Żywność poddawana jest badaniom w ramach krajowego systemu monitoringu w laboratorium Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Zamościu. Nie stwierdza się groźnych chorób, żywność pochodzenia krajowego jest dobra, obawiać się należy żywności pochodzącej z innych kontynentów.

W dalszej części posiedzenia omawiano zagadnienia związane ze współdziałaniem samorządów lokalnych i organizatorów imprez masowych z Policją w zakresie ich zabezpieczenia. Zapoznano się z informacjami z zakresu ilości wydanych decyzji

związanych z organizacją imprez masowych zarówno z zakresu kultury fizycznej i o charakterze kulturalno-rozrywkowym. Wypełniając zapisy ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych do organu samorządu należy wydanie decyzji na organizację imprezy masowej na podstawie wniosku złożonego przez organizatora po uzyskaniu pozytywnych opinii od odpowiednich służb. Podkreślono, iż przewidziana jest nowelizacja ustawy, a w szczególności zapisów dotyczących definicji imprezy masowej. Na dzień dzisiejszy trudno jest określić organizatorowi imprezy ilość jej uczestników, szczególnie w przypadku jej organizacji na Starówce. Stąd też organizator imprezy musi spełnić wymogi wynikające z ustawy w której bierze udział 1000 osób ponosząc duże koszty związane z zapewnieniem bezpieczeństwa. Policja w kwestii wydania opinii dotyczących organizacji imprezy masowej o charakterze sportowym nie może pozwolić sobie na żadne ulgi. Będzie z całą konsekwencją żądała od organizatora imprezy o charakterze sportowym usunięcia wszelkich niedociągnięć. Kierownictwo Policji zaznaczyło, że chociaż główny obowiązek w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa imprez masowych spoczywa na organizatorze to jednak Komenda Miejska Policji w Zamościu dźwiga największy ciężar jej zabezpieczenia. Policja ponosi koszty wynikające z użycia policjantów i sprzętu, ale także obciążeń których obliczyć nie sposób, a polegają one na braku możliwości zapewnienia służb w innych rejonach miasta i powiatu zamojskiego w czasie trwania imprezy. Przedstawiciel Klubu Sportowego Hetman Zamość stwierdził, iż generalnie są trudności ze znalezieniem firmy, która zajęłaby się ochroną meczy.

Następnie zapoznano się z informacją dotyczącą możliwości wystąpienia zagrożeń wirusem ptasiej grypy. Stwierdzono, iż możliwość wystąpienia wysoce zjadliwej grypy ptaków jest trudna do przewidzenia, w związku z tym trzeba być w każdym momencie przygotowanym do zwalczania tej jednostki chorobowej. W inspekcji weterynaryjnej na każdym szczeblu są przygotowane plany gotowości do zwalczania tej choroby oraz prowadzony jest stały monitoring i wymiana informacji pomiędzy krajami UE.

Na zakończenie posiedzenia dokonano analizy przeznaczenia środków finansowych powiatów na realizację zadań związanych z poprawą funkcjonowania jednostek odpowiedzialnych za zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Kolejne posiedzenie Komisji odbyło się w dniu 29 czerwca 2009r. w siedzibie Starostwa Powiatowego w Zamościu. Posiedzeniu przewodniczył Pan Henryk Matej - Starosta Zamojski. Program posiedzenia obejmował następujące zagadnienia:

1. Współdziałanie samorządów lokalnych z Policją, Państwową Strażą Pożarną, OSP i innymi organizacjami w zakresie bezpiecznego spędzenia wakacji;
2. Infrastruktura drogowa i inne czynniki wpływające negatywnie na bezpieczeństwo kierujących oraz niechronionych uczestników ruchu drogowego;
3. Zagrożenia związane z występowaniem wirusa ptasiej grypy;
4. Przedstawienie geografii przestępczości kryminalnej w rozbiciu na poszczególne rejony miasta Zamość.

W trakcie posiedzenia przedstawiciel Komendy Miejskiej Policji w Zamościu poinformował, że w związku ze zbliżającym się sezonem turystycznym odbyło się spotkanie w Komendzie Wojewódzkiej Policji w Lublinie dotyczące współdziałania Policji z innymi podmiotami w sprawie bezpieczeństwa i porządku publicznego, zapobiegania popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz organizacji wspólnych służb. W okresie wakacji prowadzone będą wzmożone patrole wykonywane przez służby patrolowo-obchodowe w dniach, w których organizowane będą imprezy masowe, letnie festyny. Również kontrolą ruchu drogowego objęte będą drogi krajowe przebiegające przez powiat zamojski przez które przewożone będą dzieci na letni wypoczynek, a także sprawdzane będą autokary przewożące dzieci. Przedstawiciel Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Zamościu podkreślił, iż tutejsza jednostka prowadzi nadzór nad przestrzeganiem przepisów ochrony przeciwpożarowej w obiektach letniego wypoczynku. Ponadto osoby, które zamierzają prowadzić wypoczynek zobligowane są do uzgodnienia z Komendą Miejską

Państwowej Straży Pożarnej tak zwanych kart kwalifikacyjnych obiektów letniego wypoczynku.

W dalszej części posiedzenia omawiano zagadnienia związane z infrastrukturą drogową mającą bezpośredni wpływ na bezpieczeństwo w ruchu drogowym. Przedstawiciel Komendy Miejskiej Policji w Zamościu poinformował, iż na 33 policjantach Wydziału Ruchu Drogowego KMP w Zamościu spoczywa obowiązek zapewnienia porządku i bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Dodał, że w analizowanym okresie czasu skierowano 19 wniosków do zarządów dróg o ujawnionych nieprawidłowościach w oznakowaniu dróg oraz propozycjach zmian w organizacji ruchu drogowego. Ponadto podkreślił, iż Policja będzie monitorowała ścieżki rowerowe i prowadzone będą w tym zakresie akcje prewencyjne.

W końcowej części posiedzenia zapoznano się z przygotowaną przez Powiatowego Lekarza Weterynarii informacją dotyczącą zagrożeń związanych z występowaniem wirusa ptasiej grypy.

Dokonując z kolei analizy geografii przestępczości kryminalnej stwierdzono, iż nasilanie popełnianych przestępstw spowodowane jest głównie beztróską pokrzywdzonych, posiadaniem przy sobie przedmiotów wartościowych przez osoby nietrzeźwe i małoletnie, niewłaściwym zabezpieczeniem placówek handlowych, pozostawieniem na widoku w samochodach zaparkowanych na uboczach przedmiotów wartościowych.

Kolejne posiedzenie wymienionej Komisji odbyło się w dniu 16 września 2009r. w siedzibie Urzędu Miasta Zamość, któremu przewodniczył Pan Marcin Zamoyski – Prezydent Miasta Zamość.

Tematyka posiedzenia obejmowała zagadnienia:

1. Informację o przygotowaniu Zarządu Dróg Grodzkich i Zarządu Dróg Powiatowych do zimowego utrzymania dróg;
2. Ocenę stanu bezpieczeństwa pożarowego powiatów;
3. Informację o stanie bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie szkół i w rejonie placówek oświatowych.

W trakcie posiedzenia zapoznano się z informacjami przygotowanymi przez Zarząd Dróg Powiatowych i Zarząd Dróg Grodzkich dotyczących zimowego utrzymania dróg w sezonie 2009/2010. Stwierdzono, iż sieć dróg podzielona jest na standardy zimowego utrzymania wynikające z uwzględnienia natężenia ruchu, konfiguracji terenu i charakteru dróg. Do akcji czynnej – zwalczania śliskości zimowej i odśnieżania dróg tak w mieście jak i w powiecie zostali wyłonieni wykonawcy zgodnie z obowiązującymi procedurami. Rozważano możliwości podjęcia działań przez służby odpowiedzialne za utrzymanie dróg w momencie opadów śniegu, a nie dopiero w przypadku jego ubicia przez poruszające się pojazdy. Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych stwierdził, że zakres prowadzonych prac związanych z zimowym utrzymaniem dróg warunkują koszty, stąd też posypywane są tylko wzniesienia dróg i przystanki komunikacji, proste odcinki dróg są tylko odśnieżane. Z kolei Dyrektorka Zarządu Dróg Grodzkich stwierdziła, iż w przypadku potrzeby dodatkowego zaangażowania sprzętu zostaną również zwiększone środki finansowe przeznaczone na ten cel. W wyniku prowadzonej dyskusji zobowiązano Komendę Miejską Policji w Zamościu do opracowania analizy ilości zdarzeń drogowych (wypadków i kolizji) powstałych na terenie powiatów uzależniając przyczynę ich powstania od intensywnych opadów śniegu przyjmując czasokres sezon zimowy 2008/2009.

W dalszej części posiedzenia zapoznano się z materiałami dotyczącymi stanu bezpieczeństwa pożarowego powiatów dokonując oceny przedmiotowego stanu. Dla zobrazowania sytuacji posłużono się danymi statystycznymi z których wynika, iż w okresie od 01.01.2009r. do 31.08.2009r. na terenie dwóch powiatów grodzkiego i ziemskiego powstało w sumie 550 miejscowych zdarzeń (miasto 207, powiat 343). Wzrasta ilość wyjazdów do zdarzeń w komunikacji drogowej (odpowiednio miasto Zamość 46 powiat zamojski 70), a także do zagrożeń spowodowanych działaniem sił natury (gwałtowne opady atmosferyczne) miasto Zamość 28 powiat zamojski 61. W miesiącach letnich nasiliło się

zjawisko występowania zagrożeń spowodowanych przez owady (osy, szerszenie). Ilość interwencji przy tego typu zdarzeniach przedstawia się następująco: miasto Zamość 39, powiat zamojski 85. W trakcie dyskusji wskazano na niepokojące zjawisko jakie ma miejsce w mieście Zamościu polegające na utrudnianiu dojazdu do bloków mieszkalnych poprzez montaż słupków na traktach pieszo-jezdnych. Uniemożliwia to dojazd do obiektów zbiorowego zamieszkania pojazdom ratowniczym. Koniecznym elementem bezpieczeństwa jest, także właściwe oznakowanie stosownymi znakami dróg dojazdowych do mieszkalnych budynków wysokich i egzekwowanie przestrzegania zakazu parkowania pojazdów przed tymi budynkami. Stąd też zobowiązano Komendę Miejską Państwowej Straży Pożarnej w Zamościu do przeprowadzenia stosownych działań eliminujących tego typu przypadki. Nie mniej należy podkreślić, że wykonanie tego zadania będzie stanowiło proces ciągły wymagający jednocześnie stałej diagnozy.

Kolejny temat posiedzenia to zagadnienia dotyczące stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie szkół i w rejonie placówek oświatowych. Kierownictwo Komendy Miejskiej Policji w Zamościu przedstawiło skalę zagrożeń przestępczością popełnioną przez nieletnich na terenie powiatów. Stwierdzono, że sytuacja w tych kategoriach przestępstw nie napawa optymizmem mimo, że statystyki tego nie odzwierciedlają. W I półroczu 2009r. funkcjonariusze Policji zatrzymali w miejscach publicznych na terenie powiatów 89 nieletnich będących w stanie po spożyciu alkoholu. Wśród liczby 89 nietrzeźwych nieletnich nie było osób poniżej 13 roku życia, natomiast w wieku 13 -16 lat było 49 chłopców i 7 dziewcząt, zaś powyżej 16 lat – 20 chłopców i 13 dziewcząt. Wśród liczby ujawnionych nietrzeźwych 43 osoby nieletnie ponownie weszły w konflikt z prawem. Powrót nieletniego do przestępstwa jest sygnałem postępującej demoralizacji i niewydolności wychowawczej rodziców. W kwestii przestępczości narkotykowej Policja zdaje sobie sprawę, że problem istnieje nie wszystko udaje się jednak zdiagnozować. Kluczowym elementem wydaje się jednak poczucie świadomości zażywania narkotyków przez młodzież. W trakcie prowadzonej dyskusji dokonano analizy przestępczości popełnianych przez nieletnich wskazywano na problem dysfunkcji wielu rodzin (rodzice nie interesują się swoimi dziećmi), jak również ukrywania przez dyrekcję szkół przypadków przebywania w placówce oświatowej młodzieży po spożyciu alkoholu. Stąd też, dokonano ustaleń polegających na uściśleniu bieżącej współpracy Komendy Miejskiej Policji w Zamościu z dyrekcjami i pedagogami szkolnymi w zakresie profilaktyki zagrożeń, a także wymiany spostrzeżeń na temat uczniów zagrożonych demoralizacją, sprawiających problemy wychowawcze lub nie wywiązujących się z obowiązku szkolnego.

W dniu 16 grudnia 2009r. w siedzibie Starostwa Powiatowego w Zamościu odbyło się posiedzenie Komisji, któremu współprzewodniczyli: Starosta Zamojski Pan Henryk Matej oraz Prezydent Miasta Zamość Pan Marcin Zamojski. W trakcie spotkania omawiano następujące zagadnienia:

1. Dokonano analizy bezpieczeństwa epidemiologicznego na terenie miasta Zamość i powiatu zamojskiego;
2. Dokonano analizy bezpieczeństwa epizootycznego na terenie miasta Zamość i powiatu zamojskiego;
3. Zapoznano się z informacją, dotyczącą problemu osób bezdomnych i samotnych przed zbliżającym się okresem zimowym;
4. Zaprezentowano geografję przestępczości kryminalnej w rozbiciu na poszczególne rejony miasta Zamość;
5. Opracowano plan pracy Komisji na 2010r.

W trakcie posiedzenia Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Zamościu ocenił stan bezpieczeństwa epidemiologicznego na terenie miasta Zamość i powiatu zamojskiego. W wystąpieniu stwierdził, że od kilku lat ze względu na rosnący poziom wiedzy fachowej istnieją coraz lepsze możliwości diagnostyczne w zakresie leczenia boreliozy. Dodał, że w roku 2009 zgłoszono 28 przypadków boreliozy (4 w mieście Zamość, 24 w powiecie

zamojskim) natomiast w roku 2008 -13 przypadków w obu powiatach łącznie. Odniósł się również do zagadnień związanych z zagrożeniem grypą typu A/H₁N₁. Poinformował, że nadal funkcjonuje zintegrowany system nadzoru nad grypą SENTINEL. Ponadto od maja 2009r. Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Zamościu prowadzi nadzór epidemiologiczny nad osobami chorymi na grypę A/H₁N₁ obejmując indywidualnym nadzorem epidemiologicznym osoby z kontaktu z chorymi na nową grypę. Do dnia 15 grudnia 2009r. na obszarze obu powiatów zgłoszono potwierdzonych 9 przypadków zachorowań na grypę A/H₁N₁. Natomiast zachorowań i podejrzeń zachorowań na grypę sezonową lub choroby grypopochodne zanotowano 1780.

Następnie zapoznano się z analizą bezpieczeństwa epizootycznego powiatów. Przedstawiając informację w tym zakresie Powiatowy Lekarz Weterynarii w Zamościu, stwierdził, że prowadzenie badań zwierząt rzeźnych i mięsnych ma na celu wyeliminowanie i niedopuszczenie do obrotu mięsa, które mogłoby stanowić źródło zagrożenia. Dodał, że cały czas na bieżąco prowadzony jest monitoring wysoce zjadliwej grypy ptasiej H5N1. Podał, że na dzień dzisiejszy miasto Zamość i powiat zamojski są wolne od tej jednostki chorobowej. W dalszej części posiedzenia zapoznano się z zagadnieniami dotyczącymi problematyki osób bezdomnych i samotnych referowanymi odpowiednio przez Dyrektorkę Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Zamościu i Dyrektorkę Miejskiego Centrum Pomocy Rodzinie w Zamościu. W końcowej części posiedzenia zapoznano się z geografią przestępczości kryminalnej miasta Zamość. Została ona opracowana w oparciu o dane zawarte w bazie danych elektronicznej książki służby dyżurnej KMP Zamość i dotyczy wybranych kategorii zdarzeń przestępczych zgłaszanych przez osoby pokrzywdzone z terenu miasta Zamość w okresie 10 miesięcy 2009. Następnie dokonano przyjęcia opracowanego planu pracy Komisji na 2010 rok.

Szczegółowe informacje z poszczególnych posiedzeń Komisji dotyczące omawianych zagadnień zawarte są w protokołach.

WSPÓŁPRZEWODNICZĄCY
KOMISJI BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU

WSPÓŁPRZEWODNICZĄCY
KOMISJI BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU

PREZYDENT MIASTA
Marcin Zamojski

STAROSTA
Henryk Matej

Zamość, dnia 15 stycznia 2010 roku