



WOJEWODA LUBELSKI

Lublin-2010-01-22

NK/Z.II.0911-4/10

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

***stwierdzające nieważność uchwały Rady Gminy Księżpol z dnia 17 grudnia 2009 roku Nr XL/209/2009 w sprawie warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze oraz częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat i trybu ich pobierania.***

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Rady Gminy Księżpol z dnia 17 grudnia 2009 roku Nr XL/209/2009 w sprawie warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze oraz częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat i trybu ich pobierania.

### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XL/209/09 Rady Gminy Księżpol została doręczona organowi nadzoru w dniu 24 grudnia 2009 roku.

Zgodnie z art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz.U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362) rada gminy określa:

- szczegółowe warunki przyznawania i szczegółowe warunki odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze (z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi),

- szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat,
- trybu ich pobierania.

Przepis obliguje radę gminy do ustalenia szczegółowych warunków i odpłatności za dwojakiego rodzaju usługi tj.: usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi.

Uchwała w swej treści nie rozdziela usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych. W uchwale jest jedno sformułowanie – usługi opiekuńcze.

Przez taki zapis nie wiadomo, czy chodzi o same usługi opiekuńcze bez specjalistycznych, czy też są to wszystkie usługi.

Uchwała w zakresie szczegółowych warunków odpłatności za usługi zawiera tabelę o wysokościach odpłatności. Uchwała nie zawiera natomiast szczegółowych warunków przyznawania usług.

W tabeli określony został rozmiar odpłatności ponoszonych przez ww. świadczeniobiorców. Rada nie określiła jednak kosztu 1 godziny usługi opiekuńczej i specjalistycznej usługi opiekuńczej.

Tymczasem treść powołanego wyżej przepisu art. 50 ust. 6 w sposób niebudzący wątpliwości przesądza o tym, że to rada gminy jest organem właściwym do określenia szczegółowych warunków odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze. Wśród szczegółowych warunków odpłatności nie można pominąć kwestii kosztu usługi opiekuńczej i specjalistycznej usługi opiekuńczej, a także sposobu jej naliczania (tak wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 14 lutego 2006 r. IV SA/Wr 600/04).

Powyższy wyrok zmienił linię orzeczniczą organu nadzoru w tym względzie.

Art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej upoważnia radę gminy do określenia, w formie uchwały będącej aktem prawa miejscowego, szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat oraz trybu pobierania tych opłat. Tym samym ustawodawca upoważniając radę gminy, ściśle określił zakres przedmiotowy uchwały.

Realizując swoją kompetencję stanowiącą, rada gminy jest zobowiązana uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu.

Użyte w art. 50 ust. 6 ustawy sformułowanie "Rada gminy określa" nie pozostawia organowi stanowiącemu żadnej dowolności w zakresie tworzenia prawa miejscowego w tym przedmiocie. Innymi

słowy w ramach upoważnienia ustawowego organ stanowiący gminy ma obowiązek wydać przepisy normujące materię nim objętą.

Zdaniem organu nadzoru, z treści delegacji zawartej w art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej wynika konieczność ustalenia przez radę gminy wysokości kosztu usług opiekuńczych w uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego. Uchwała, która nie wypełnia zakresu upoważnienia ustawowego nie może stanowić podstawy do przyznawania świadczeń z pomocy społecznej w formie usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych oraz ustalania odpłatności za te usługi.

A zatem jeśli ustawodawca zastrzegł, że w drodze aktu prawa miejscowego wydanego przez radę gminy powinny znaleźć się określone regulacje, to ich brak skutkuje nieważnością całej uchwały, jako niewypełniającej kompetencji przyznanej radzie. Nieustalenie konkretnego kosztu jednej godziny usługi opiekuńczej powoduje, że uchwała Nr XL/209/2009 nie wypełnia dyspozycji art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej, nie normuje bowiem szczegółowych warunków odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze.

Wobec braku wskazania kosztu godziny usługi opiekuńczej pozostałe regulacje w tym ustalona tabela odpłatności za usługi, pozostają bez znaczenia prawnego.

A zatem jeśli ustawodawca zastrzegł, że w drodze aktu prawa miejscowego wydanego przez radę gminy powinny znaleźć się określone regulacje, to ich brak skutkuje nieważnością całej uchwały, jako niewypełniającej kompetencji przyznanej radzie.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji rozstrzygnięcia.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, złożona za moim pośrednictwem w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Lubelski  
Genowefa Tokarska

Otrzymują:

Przewodniczący Rady Gminy Księżpol  
Wójt Gminy Księżpol