

Uchwała Nr 7 /2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 6 stycznia 2010 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Powiatu Włodawa w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji szkołom niepublicznym oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania tych dotacji.

W wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego, działając na podst. art. 76 ust. 1 i art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 755 z późn. zm.)
- Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała:

Stwierdza się nieważność części uchwały Rady Powiatu Włodawa z dnia 26 listopada 2009 r. Nr XXVI/277/09 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji szkołom niepublicznym oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania tych dotacji z powodu sprzeczności z postanowieniami art. 90 ust. 2a, 3, 3a i 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. Nr 67, poz. 329 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Powiatu Włodawa w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji szkołom niepublicznym oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania tych dotacji wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 8 grudnia 2009 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO w Lublinie podjęto 26 grudnia 2009r. uchwałę Nr 109/2009 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały, uznając, że jedno z jej postanowień w istotny sposób narusza prawo.

Badaną uchwałą Rada Powiatu Włodawa określiła tryb udzielania i rozliczania oraz zakres kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji udzielanych szkołom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych.

Organ stanowiący zdecydował, że przekazanie dotacji następuje w 12 równych częściach przy przyjęciu warunku, że osoba prawna lub fizyczna prowadząca szkołę niepubliczną jest zobowiązana – w terminie do 15 każdego miesiąca – przekazać powiatowi pisemną informację o rzeczywistej liczbie uczniów (§ 4 pkt 1 i 2 uchwały). W przypadku gdy podmioty te nie złożą przewidzianej informacji „przyjmuje się, że liczba uczniów tej szkoły wynosi 0 (zero)” - § 4 pkt 3 uchwały.

W ocenie Kolegium przepis art. 90 ust. 2a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. Nr 67, poz. 329 z późn. zm.), stanowi, że dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego, pod warunkiem że osoba prowadząca szkołę poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. Dotacja jest więc przyznawana na każdego ucznia faktycznie korzystającego ze szkoły na terenie powiatu i nie ma podstaw prawnych do ograniczania kwoty przyznanej dotacji i uzależnienia jej od złożenia comiesięcznej informacji o rzeczywistej liczbie uczniów co przewiduje się w § 4 pkt 3 opiniowanej uchwały. Wprowadzenie w uchwale zapisu „przyjmuje się, że liczba uczniów wynosi 0 (zero)” narusza przepisy art. 90 ust. 2a, 3 i 3a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty.

Dodatkowo Kolegium wskazuje, że zapisy ww. paragrafu uchwały naruszają przepis art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty stanowiącego podstawę prawną do ustalenia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz terminu i sposobu jej rozliczenia w formie uchwały właściwego jej organu. Przepis ten nie może być podstawą prawną do wprowadzenia zapisów ograniczających prawo do uzyskania dotacji. Uprawnienie takie może wynikać tylko z przepisów ustawowych bądź z aktu wydanego na podstawie i w granicach delegacji ustawowej, natomiast kwestie dotyczące ograniczania przyznania dotacji poprzez uzależnienie jej od wymogów formalnych określonych w uchwale nie wchodzą w zakres upoważnienia ustawowego określonego w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Ponieważ Rada Powiatu nie usunęła we własnym zakresie wskazanych naruszeń prawa, Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Powiatu Włodawa prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej

/-/ dr Marek Poniowski

Otrzymuje:

1. Rada Powiatu Włodawa,
2. Zarząd Powiatu Włodawa.