

Uchwała Nr 3 /2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 6 stycznia 2010 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Wólka

Na podstawie 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

orzeka

nieważność § 11 ust. 5 uchwały Nr XLVI/305/09 Rady Gminy Wólka z dnia 30 listopada 2009 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, z powodu sprzeczności z art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Uchwała, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 7 grudnia 2009 r. W wyniku jej zbadania Kolegium RIO uchwałą Nr 115/2009 z 22 grudnia 2009 roku wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały.

Rada Gminy Wólka – ustalając tryb i zakres kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu gminy niepublicznym przedszkolom oraz zespołom wychowania przedszkolnego i punktom przedszkolnym – określiła również konsekwencje niewykonania wniosków i zaleceń sformułowanych przez wójta gminy na podstawie wyników kontroli prawidłowości wykorzystania i udokumentowania dotacji. W § 11 ust. 5 uchwały Rada Gminy postanowiła, że „w przypadku, gdy dotowane przedszkole nie usunie stwierdzonych nieprawidłowości w wyznaczonym terminie, umowa zostaje rozwiązana ze skutkiem natychmiastowym, a środki finansowe przekazane na realizację dotacji podlegają zwrotowi do budżetu Gminy Wólka w terminie ustalonym przez wójta gminy Wólka w całości lub w części zależnie od etapu realizacji zadania”.

Określenie w uchwale sankcji z tytułu niewykonania zaleceń pokontrolnych wykracza poza delegację art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, bowiem przepis ten zobowiązuje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do ustalenia wyłącznie trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji. Należy przy tym zauważyć, że z brzmienia § 11 ust. 5 uchwały wynika, iż nieusunięcie każdej, nawet nieistotnej, nieprawidłowości może skutkować rozwiązaniem umowy i zwrotem dotacji do budżetu, co w praktyce mogłoby uniemożliwić funkcjonowanie niepublicznych przedszkoli oraz zespołów wychowania przedszkolnego i punktów przedszkolnych na terenie gminy. Z uwagi na powyższe Kolegium RIO nie uwzględniło argumentów wójta gminy podniesionych w piśmie z 30 grudnia 2009 roku.

Jednocześnie Kolegium przypomina, że konsekwencje nieprawidłowości w wykorzystaniu dotacji, w tym stwierdzonych w wyniku kontroli, określają przepisy art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240).

Rada Gminy Wólka w wyznaczonym przez Kolegium RIO terminie, do 5 stycznia 2010 r., nie usunęła wskazanego naruszenia prawa – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie orzekło więc nieważność uchwały w części objętej postanowieniami § 11 ust. 5 uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Wólka prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej

/-/ dr Marek Poniatoski

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wólka,
2. Wójt Gminy Wólka.