



WOJEWODA LUBELSKI

NK.II.0911/ 309 /10

Lublin, 2010-10-26

Rozstrzygnięcie nadzorcze stwierdzające nieważność uchwały Nr XLVII/205/2010 Rady Gminy Jeziorzany z dnia 24 września 2010 r. w sprawie zasad udzielania stypendium za wybitne osiągnięcia w nauce.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn.zm.)

stwierdzam nieważność uchwały Nr XLVII/205/2010 Rady Gminy Jeziorzany z dnia 24 września 2010 r. w sprawie zasad udzielania stypendium za wybitne osiągnięcia w nauce.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLVII/205/2010 została doręczona organowi nadzoru w dniu 4 października 2010 r.

Przedmiotową uchwałę Rada Gminy podjęła na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie zasad udzielania stypendiów dla uczniów i studentów.

Podnieść należy, iż powyższy przepis ma charakter przepisu jedynie kompetencyjnego, co oznacza, że określa on, który z organów gminy będzie właściwy do ustalenia zasad udzielania stypendiów w przypadku, jeżeli ustawy szczególne przekażą gminie zadania w zakresie udzielania stypendium.

Z całą stanowczością przepis ten nie stanowi podstawy do podjęcia uchwały w przedmiocie stypendium.

Przepisem szczególnym regulującym w sposób bezpośredni kwestię dotyczącą udzielania stypendiów o charakterze motywacyjnym jest art. 90 t ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

Zgodnie z art. 90 ust. 1 pkt 2 ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży.

Analizując regulacje art. 90t ust. 1 ustawy należy jednocześnie zwrócić uwagę na postanowienia ust. 4 tegoż artykułu.

Stosownie do tego przepisu, w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

W oparciu o tę normę prawną ustawodawca postanowił zatem, iż niezbędnym warunkiem określenia w odrębnej uchwale szczegółowych warunków udzielania pomocy, jej formy i zakresu, jak również sprecyzowania trybu postępowania w tych sprawach jest uprzednia konieczność określenia programu wspierania edukacji, o którym, mowa w ust. 1 art. 90t ustawy.

Przepis art. 90t ust. 1 ustawy należy traktować jako podstawę do tworzenia wyłącznie planów działania danej jednostki samorządu terytorialnego w zakresie wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży lub w zakresie wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży.

Nie budzi przy tym wątpliwości, iż program może być jedynie aktem ramowym określającym mniej lub bardziej szczegółowe wytyczne dotyczące sposobu postępowania w danym zakresie, odnoszące się do organów wykonawczych jednostki samorządu terytorialnego i ewentualnie jej jednostek organizacyjnych, a w konsekwencji nie może być on utożsamiany z regulującymi to zagadnienie zasadami mającymi charakter powszechnie obowiązujących norm.

Z powyższym stanowiskiem koresponduje wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 27 stycznia 2010 r. – sygn. akt I OSK 1465/09.

Tymczasem przedmiotową uchwałą Rada Gminy Jeziorzany nie przyjęła programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży, zgodnie z art. 90 t ust. 1 ustawy o systemie oświaty, nie wypełniła tym samym przesłanki warunkującej podjęcie uchwały w sprawie zasad przyznania stypendium.

Ustawodawca w pierwszej kolejności zobowiązał bowiem jednostki samorządu terytorialnego do stworzenia dokumentu programowego, będącego aktem o charakterze wewnętrznym, wyznaczającym kierunki działania w zakresie wspierania edukacji. Dopiero w oparciu o dany program organy stanowiące j.s.t. powinny określić warunki, zakres oraz tryb udzielania pomocy dzieciom i młodzieży.

Reasumując należy zatem stwierdzić, iż Rada Gminy Jeziorzany w celu prawidłowej realizacji upoważnienia wynikającego z art. 90 t ustawy o systemie oświaty winna w pierwszej kolejności podjąć uchwałę o charakterze programowym, będącą aktem kierownictwa wewnętrznego.

Dopiero po podjęciu takiej uchwały możliwe będzie uregulowanie kwestii związanych z zasadami i trybem przyznawania stypendium motywacyjnego.

W związku z powyższymi uchwałą Rady Gminy Jeziorzany należy uznać za podjętą z naruszeniem przepisu art. 90 t ust. 1 w zw. z ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLVII/205/2010 jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski
Genowefa Tokarska

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Jeziorzany
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Jeziorzany