

Uchwała 108 /2009
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 22 grudnia 2009 r.

w sprawie: stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta Łuków w sprawie określenia zasad udzielania dotacji szkołom i placówkom niepublicznym działającym na terenie Miasta Łuków.

W wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego, działając na podst. art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 755 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

Uchwała:

Stwierdza się nieważność części uchwały z dnia 20 listopada 2009 r. Nr XXXIX/291/09 w sprawie trybu udzielania i rozliczania oraz zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji przedszkoli oraz szkołom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych działających na terenie Miasta Łuków prowadzonych przez osoby prawne lub fizyczne i inne niż jednostka samorządu terytorialnego w zakresie zapisów zadania drugiego § 7 uchwały.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 1 grudnia br. uchwały Rady Miasta Łuków z dnia 20 listopada 2009 r. Nr XXXIX/291/09 w sprawie trybu udzielania i rozliczania oraz zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji przedszkoli oraz szkołom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych działających na terenie Miasta Łuków prowadzonych przez osoby prawne lub fizyczne i inne niż jednostka samorządu terytorialnego , stwierdziło, że została ona wydana w części z istotnym naruszeniem prawa. Naruszenie prawa dotyczy zapisów umieszczonych w zadaniu drugim § 7 uchwały.

Badaną uchwałą Rada Miasta Łuków określiła tryb udzielania i rozliczania oraz zakres kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji przedszkoli oraz szkół niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych na terenie miasta Łuków.

Organ stanowiący zdecydował, że warunkiem rozliczenia dotacji przez dotowane przedszkole jest sporządzenie kwartalnego rozliczenia, w terminie do ostatniego dnia miesiąca kończącego kwartał, w którym podaje imienny wykaz dzieci wraz z adresami zamieszkania i datą urodzenia wraz z informacją o kwocie otrzymanej dotacji. Liczba dzieci nie może jednak przekroczyć planowanej liczby uczniów podanej we wniosku o przyznanie dotacji. (§ 7 uchwały zdanie drugie).

W ocenie Kolegium przepis art. 90 ust. 2a i 2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. Nr 67, poz. 329 z późn. zm.), stanowi, że dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego, pod warunkiem że osoba prowadząca szkołę poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. Podobne zasady przewiduje się przy przyznaniu dotacji niepublicznym przedszkolom ograniczając ich wysokość do 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego. Dotacja jest więc przyznawana na każdego ucznia (wychowanka przedszkola) faktycznie korzystającego ze szkoły lub przedszkola na terenie miasta. Nie ma więc podstaw prawnych do ograniczania kwoty przyznanej dotacji przy jej rozliczaniu do liczby uczniów jaka była planowana przy składaniu wniosku o przyznanie dotacji co przewiduje się w § 7 opiniowanej uchwały. Prowadziłoby to bowiem do sytuacji pozbawienia możliwości uzyskania dotacji na uczniów, których liczba przekracza ustalony pułap wynikający ze sprawozdania SIO na 30 września roku poprzedniego co jest niezgodne z przytoczonymi wyżej przepisami.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium uznało, że uregulowanie § 7 uchwały jest sprzeczne z przepisem art. art. 90 ust. 2a i 2b ustawy o systemie oświaty.

Ponieważ Rada Miasta we wskazanym w zawiadomieniu terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności uchwały, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa, Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanej części uchwały w § 7 zdanie drugie .

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miasta Łuków prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej

Marek Poniowski

Otrzymują:

1. Rada Miasta Łuków
2. Burmistrz Miasta Łuków