



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 21 marca 2024 r.

Poz. 2138

UCHWAŁA NR KI.411.35.2024

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 19 marca 2024 r.

znak sprawy: KI.43.136.22.2024

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały NR LXXII/1158/24 Rady Miasta Oświęcim z dnia 28 lutego 2024 r. w sprawie zasad przyznawania osobom fizycznym dotacji ze środków budżetu Miasta Oświęcim na budowę przyłączy do kanalizacji sanitarnej, w części dotyczącej postanowień:

- § 7 ust. 2 i ust. 2 (pisownia oryginalna) Załącznika do uchwały,
- § 8 ust. 8 Załącznika do uchwały,
- § 9 ust. 6 Załącznika do uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Miasta Oświęcim Nr LXXII/1158/24 z dnia 28 lutego 2024 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 1 marca 2024 r.

Podjmując uchwałę Nr LXXII/1158/24 Rada Miasta Oświęcim powołała się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r.

poz. 40 z późn. zm.), art. 400a ust. 1 pkt 2 oraz art. 403 ust. 2-6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r., poz. 2556 z późn. zm.).

Niniejszą uchwałą, Rada Miasta Oświęcim zatwierdziła Regulamin udzielania dotacji ze środków budżetu Miasta Oświęcim na budowę przyłączy do kanalizacji sanitarnej w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały NR LXXII/1158/24 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem i stwierdziło, co następuje:

W § 7 ust. 2 i ust. 2 (pisownia oryginalna) Załącznika do uchwały Rada Miasta Oświęcim postanowiła cyt.:

„2. Umowa o przyznanie dotacji określa w szczególności:

- 1) wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji,*
- 2) termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego,*
- 3) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej.*

2. Przyznana tytułem dotacji kwota podlega zwrotowi wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych na zasadach określonych w umowie, w przypadku stwierdzenia zaprzestania korzystania z urzędnia (tj. likwidacja przyłącza lub powrót do korzystania ze zbiornika bezodpływowego), na które ma zostać udzielona dotacja z przyczyn zależnych od wnioskodawcy”.

Kolegium Izby wskazuje, że regulacje zawarte w § 7 ust. 2 i ust. 2 (pisownia oryginalna) Załącznika do uchwały dotyczą ustalenia elementów umowy o przyznanie dotacji i nie znajdują umocowania w przepisach ustawy Prawo ochrony środowiska, gdyż odnoszą się do materii uregulowanej w art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.), zgodnie z którymi zarząd jednostki samorządu terytorialnego, udzielając dotacji celowej, w tym jednostce sektora finansów publicznych, w przypadku gdy odrębne przepisy lub umowa międzynarodowa nie określają trybu i zasad udzielania lub rozliczania tej dotacji, zawiera umowę, która określa w szczególności:

- 1) wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji;
- 2) termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego;
- 3) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej, z tym że termin ten nie może być dłuższy niż terminy zwrotu określone w niniejszym dziale.

Kolegium Izby zauważa, że organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego wykonuje uchwały rady i zadania określone przepisami prawa. Do jego kompetencji należy zawarcie umowy w sprawie udzielenia dotacji celowej o treści określonej przepisami ustawy o finansach publicznych. Brak jest upoważnienia dla organu stanowiącego do określenia treści umowy o udzielenie dotacji. Organ stanowiący, uchwalając akt prawa miejscowego, nie może regulować tego, co zostało

uregulowane ustawą, jak również dokonywać zmian przepisów ustawy. Pogląd taki jest również prezentowany w orzecznictwie administracyjnym. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 25 marca 2003 r., sygn. akt II SA/Wr 2572/02, jasno wskazał, że narusza powszechnie obowiązujący porządek prawny w stopniu istotnym nie tylko regulowanie przez gminę raz jeszcze tego, co zostało już zamieszczone w źródle powszechnie obowiązującego prawa, lecz także modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu, co jest możliwe tylko w granicach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego. W uchwale można natomiast odesłać do stosowania odpowiednich przepisów ustawy. Wymieniając elementy, jakie powinna zawierać umowa o przyznanie dotacji, zdaniem Kolegium Izby, Rada Miasta Oświęcim wyszła poza zakres upoważnienia z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska i jednocześnie wkroczyła w materię unormowaną w art. 250 ustawy o finansach publicznych. Ustawodawca nie przypisał Radzie Miasta kompetencji do kreowania elementów umowy. To organ wykonawczy podpisuje umowę z beneficjentem, mając na uwadze treść art. 250 ustawy o finansach publicznych.

W § 8 ust. 8 Załącznika do rozpatrywanej uchwały, Rada Miasta Oświęcim postanowiła, że *„Dotacja nie przysługuje właścicielom nieruchomości, którzy przy realizacji trasy zbiorczej sieci kanalizacji sanitarnej nie wyrazili zgody na wejście w ich teren w celu jej wykonania, co w konsekwencji spowodowało wzrost kosztów realizacji inwestycji”*. Z kolei w § 9 ust. 6 Załącznika do uchwały Rada Miasta postanowiła, że konieczne jest cyt.: *„Przedłożenie przez wnioskodawcę zaświadczenia z Urzędu Marszałkowskiego o nie zaleganiu w przedmiocie sprawozdań i opłat za gospodarcze korzystanie ze środowiska z wyłączeniem podmiotów ustawowo zwolnionych”*.

Kolegium Izby stwierdza, że Rada Miasta nie posiada kompetencji do uzależnienia możliwości ubiegania się o dotację z zakresu ochrony środowiska od wyrażenia przez Wnioskodawcę (jako właściciela nieruchomości) zgody na wejście na teren jego nieruchomości celem wykonania prac związanych realizacją trasy zbiorczej sieci kanalizacji sanitarnej albo złożenia przez Wnioskodawcę oświadczenia o niezaleganiu w przedmiocie sprawozdań i opłat za gospodarcze korzystanie ze środowiska. Ustawodawca nie uzależnił bowiem otrzymania dotacji na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej od spełnienia ww. warunków. Uregulowanie przyjęte przez Radę Miasta w § 8 ust. 8 i § 9 ust. 6 Załącznika do badanej uchwały doprowadziło w konsekwencji do wykluczenia z ubiegania się o dotację podmioty, które nie wyraziły zgody na wejście na teren swojej nieruchomości celem wykonania prac związanych z realizacją trasy zbiorczej sieci kanalizacji sanitarnej albo posiadają zaległości w zakresie sprawozdań i opłat za gospodarcze korzystanie ze środowiska, przez co zawężono krąg podmiotów uprawnionych do ubiegania się o dotację, unormowany w art. 403 ust. 4-6 ustawy – Prawo ochrony środowiska, w związku z art. 43 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego prawo realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych przysługuje ogółowi podmiotów, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej.

Uwzględniając powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 6 marca 2024 r. postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały NR LXXII/1158/24 Rady Miasta Oświęcim z dnia 28 lutego 2024 r. w części. Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło Miasto Oświęcim o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości udziału w posiedzeniu Kolegium, upoważnionych przedstawicieli Rady. Ponieważ Rada Miasta Oświęcim w wyznaczonym terminie nie usunęła wskazanych nieprawidłowości, Kolegium Izby po ponownym rozpoznaniu sprawy - postanowiło jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

Mirosław Legutko