



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

---

Kraków, dnia 29 lutego 2024 r.

Poz. 1571

### UCHWAŁA NR KI.411.20.2024

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie**

**z dnia 21 lutego 2024 r.**

znak sprawy: KI.43.196.7.2024

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325)

#### o r z e k a

**o stwierdzeniu nieważności Uchwały NR LV/442/2024 Rady Gminy Wieprz z dnia 17 stycznia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXIX/244/2017 Rady Gminy Wieprz z dnia 30 sierpnia 2017 roku w sprawie zasad i trybu przyznawania osobom fizycznym dotacji celowej na dofinansowanie realizacji przydomowych oczyszczalni ścieków z budżetu Gminy Wieprz.**

#### UZASADNIENIE

Uchwała NR LV/442/2024 Rady Gminy Wieprz z dnia 17 stycznia 2024 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 23 stycznia 2024 r. Została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego z dnia 19 stycznia 2024 r., pod pozycją 635 i weszła w życie po upływie 14 dni od opublikowania.

Podejmując uchwałę NR LV/442/2024 Rada Gminy Wieprz powołała się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688), art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2556 i 2687 oraz z 2023 r. poz. 877, 1506, 1688, 1719, 1762, 1890 i 1963).

W wyniku wprowadzonych zmian nadano nowe brzmienie Załącznikowi Nr 1, stanowiącemu Regulamin przyznawania dotacji z budżetu Gminy Wieprz na realizację przydomowych oczyszczalni ścieków.

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały NR LV/442/2024 Rady Gminy Wieprz pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie ustaliło:

W § 2 ust. 2 Załącznika do uchwały Rada Gminy Wieprz postanowiła, cyt.: „*Warunkiem koniecznym ubiegania się o dotację na budowę przydomowej oczyszczalni ścieków jest złożenie wniosku*

o udzielenie dotacji z budżetu Gminy Wieprz na budowę przydomowej oczyszczalni ścieków”. Następnie w § 2 ust. 3 Załącznika do uchwały Rada Gminy Wieprz postanowiła, cyt.: „Do wniosku o udzielenie dotacji należy dołączyć:

- 1) *kopię prawomocnej decyzji pozwolenie na budowę wraz z kopią projektu zagospodarowania terenu lub zaświadczenie o niewniesieniu sprzeciwu do zgłoszenia robót budowlanych wraz z kopią zgłoszenia do właściwego organu budownictwa;*
- 2) *oświadczenie potwierdzające własność lub współwłasność działki, na której będzie realizowane przedsięwzięcie. W przypadku działki, do której tytuł prawny posiada kilka osób należy dołączyć oświadczenia współwłaścicieli;*
- 3) *deklarację własności użytkowych potwierdzającą zgodność przydomowej oczyszczalni ścieków z wymaganiami normy PN EN 12566-3+A2:2013;*
- 4) *zobowiązanie w formie oświadczenia o dostarczeniu kopii pozwolenia na użytkowanie budynku wydane nie później niż w terminie 1,5 roku od daty złożenia wniosku o udzielenie dotacji w przypadku osób, o których mowa w § 2 ust. 6 pkt 2) Regulaminu”.*

Następnie w § 4 ust. 1 Załącznika do uchwały Rada Gminy Wieprz postanowiła, cyt.: „Wzory niezbędnych dokumentów określa Wójt Gminy Wieprz odrębnym zarządzeniem”.

Zdaniem Kolegium Izby zgodnie z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały. Kolegium Izby stwierdza, że wykonanie przez Wójta Gminy Wieprz kwestionowanego zapisu § 4 ust. 1 prowadziło do stanowienia przez organ wykonawczy przepisów o charakterze powszechnie obowiązującym – prawa miejscowego. Zważywszy na treść wyżej cytowanego art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska w przedmiotowym przypadku uprawnienie to przysługuje jedynie Radzie Gminy nie zaś Wójtowi. Ma to szczególne znaczenie w sytuacji, kiedy w ocenie dotującego wniosek o przyznanie dotacji zawiera braki, mianowicie zgodnie z zapisami § 2 ust. 4 regulaminu, cyt.: „Jeżeli wniosek nie czyni zadość wymaganiom ustalonym w Regulaminie, dotujący wzywa wnioskodawcę do usunięcia braków w terminie nie dłuższym niż 14 dni od dnia doręczenia wezwania z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie wniosku o udzielenie dotacji bez rozpatrzenia”. Nie powinno budzić wątpliwości, że stanowienie o elementach wniosku o udzielenie dotacji jest częścią trybu postępowania o udzielenie dotacji. Zatem kompetencje do regulacji w tym zakresie posiada jedynie rada gminy.

W § 3 ust. 6 Załącznika do uchwały Rada Gminy Wieprz postanowiła, że cyt.: „Umowa określa w szczególności:

- 1) *dane osobowe podmiotów zawierających umowę;*
- 2) *przedmiot dotacji;*
- 3) *wysokość dotacji;*
- 4) *prawa i obowiązki Wnioskodawcy;*
- 5) *czas realizacji budowy;*
- 6) *zasady zwrotu dotacji;*
- 7) *warunki rozwiązania/wypowiedzenia umowy;*
- 8) *postanowienia końcowe”.*

Kolegium Izby wskazuje, że regulacje zawarte w § 3 ust. 6 Załącznika do uchwały, a dotyczące ustalenia elementów umowy o przyznanie dotacji, nie znajdują umocowania w przepisach ustawy

Prawo ochrony środowiska, gdyż odnoszą się do materii uregulowanej w art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.), zgodnie z którymi zarząd jednostki samorządu terytorialnego, udzielając dotacji celowej, w tym jednostce sektora finansów publicznych, w przypadku gdy odrębne przepisy lub umowa międzynarodowa nie określają trybu i zasad udzielania lub rozliczania tej dotacji, zawiera umowę, która określa w szczególności:

- 1) wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji;
- 2) termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego;
- 3) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej, z tym że termin ten nie może być dłuższy niż terminy zwrotu określone w niniejszym dziale.

Kolegium Izby zauważa, że organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego wykonuje uchwały rady i zadania określone przepisami prawa. Do jego kompetencji należy zawarcie umowy w sprawie udzielenia dotacji celowej o treści określonej przepisami ustawy o finansach publicznych. Brak jest upoważnienia dla organu stanowiącego do określenia treści umowy o udzielenie dotacji. Organ stanowiący, uchwalając akt prawa miejscowego, nie może regulować tego, co zostało uregulowane ustawą, jak również dokonywać zmian przepisów ustawy. Pogląd taki jest również prezentowany w orzecznictwie administracyjnym. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 25 marca 2003r., sygn. akt II SA/Wr 2572/02, jasno wskazał, że narusza powszechnie obowiązujący porządek prawny w stopniu istotnym nie tylko regulowanie przez gminę raz jeszcze tego, co zostało już zamieszczone w źródle powszechnie obowiązującego prawa, lecz także modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu, co jest możliwe tylko w granicach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego. W uchwale można natomiast odesłać do stosowania odpowiednich przepisów ustawy.

Wymieniając elementy, jakie powinna zawierać umowa o przyznanie dotacji, zdaniem Kolegium Izby, Rada Gminy Wieprz wyszła poza zakres upoważnienia z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska i jednocześnie wkroczyła w materię unormowaną w art. 250 ustawy o finansach publicznych. Ustawodawca nie przypisał Radzie Gminy kompetencji do kreowania elementów umowy. To organ wykonawczy podpisuje umowę z beneficjentem, mając na uwadze treść art. 250 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie ze względu na istotny charakter wskazanych naruszeń prawa na posiedzeniu w dniu 7 lutego 2024 r. postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności Uchwały NR LV/442/2024 Rada Gminy Wieprz z dnia 17 stycznia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXIX/244/2017 Rady Gminy Wieprz z dnia 30 sierpnia 2017 roku w sprawie zasad i trybu przyznawania osobom fizycznym dotacji celowej na dofinansowanie realizacji przydomowych oczyszczalni ścieków z budżetu Gminy Wieprz.

W związku z tym, że Rada Gminy Wieprz nie skorzystała z możliwości przedstawienia dodatkowych wyjaśnień, po ponownym rozpoznaniu sprawy na posiedzeniu w dniu 21 lutego 2024 r., Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło orzec jak w sentencji uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

**POUCZENIE**

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

**PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY**

**Jolanta Nowakowska**