



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 24 lipca 2024 r.

Poz. 4943

Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr WN-II.4131.1.17.2024

Wojewody Małopolskiego

z dnia 24 lipca 2024 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721)

stwierdza się nieważność

Uchwały Nr III/29/2024 Rady Miasta Sucha Beskidzka z dnia 20 czerwca 2024 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Sucha Beskidzka - w części tj. w zakresie § 1 ust. 3 pkt 1 lit. a) uchwały oraz załącznika Nr 1 do uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 25 czerwca 2024 roku do oceny nadzorczej Wojewody Małopolskiego wpłynęła uchwała Rady Miasta Sucha Beskidzka Nr III/29/2024 z dnia 20 czerwca 2024 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Sucha Beskidzka.

Organ nadzoru, dokonując wstępnej oceny nadzorczej ww. uchwały, powziął wątpliwości co do jej zgodności z przepisami ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 977 ze zm., zwana dalej upzp) w zw. z art. 67 ust. 3 pkt 2 ustawy z 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw.

W związku z powyższym wystosowane zostało zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego (pismo z dnia 17 lipca 2024 r., znak: WN-II.4130.146.48.2024), w którym organ nadzoru wskazał swoje zastrzeżenia, umożliwiając władzom Miasta zajęcie stanowiska. Pismem z dnia 18 lipca 2024 roku (znak: RRM.6722.1.2024) do organu nadzoru zostały złożone wyjaśnienia Burmistrza Miasta Sucha Beskidzka. W piśmie tym Pan Burmistrz wskazał, iż w ramach przeprowadzonej procedury planistycznej do przedmiotowej zmiany planu nie wpłynęła żadna uwaga, tym samym załącznik nr 1 stanowiący Raport podsumowujący przebieg konsultacji społecznych, do uchwały zgodnie z przepisami mógł zostać pominięty.

Po dokonaniu analizy całokształtu zebranych w toku postępowania wyjaśniającego materiałów organ nadzoru stwierdził, że badana uchwała narusza obowiązujący porządek prawny, tj. art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w związku z art. 67 ust. 3 pkt 2 ustawy z 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw.

Rada Miasta Sucha Beskidzka podjęła ww. uchwałę na podstawie m.in. art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, po jej nowelizacji dokonanej ustawą z dnia 7 lipca 2023 r. (Dz.U. Nr 2023 poz.1688), zmieniającą nin. ustawę z dniem 24 września 2023 r.

Zgodnie z art. 67 ust 3 pkt 2 ustawy z 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw, przepisy art. 15 ust. 1 i art. 20 ustawy zmienianej w art. 1 [tj. upzp] stosuje się w brzmieniu dotychczasowym do dnia wejścia w życie planu ogólnego gminy w danej gminie, z wyłączeniem obowiązku sporządzenia przez wójta, burmistrza albo prezydenta miasta projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zgodnie z zapisami studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz z wyłączeniem obowiązku stwierdzenia przez radę gminy, że miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego nie narusza ustaleń tego studium.

Organ nadzoru podnosi, iż nie jest mu znany przypadek uchwalenia po nowelizacji ustawy planu ogólnego w Gminie Sucha Beskidzka.

Powyższe oznacza, że w dacie podjęcia uchwały Nr III/29/24 z dnia 20 czerwca 2024 r. Rada Miasta Sucha Beskidzka winna była zastosować przepis art. 20 upzp w następującym brzmieniu: "Plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały."

Tak więc Rada Miasta Sucha Beskidzka przeprowadzając procedurę planistyczną zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Sucha Beskidzka powinna zastosować normę art. 20 ust. 1 upzp w brzmieniu sprzed nowelizacji.

Pojęcie "trybu sporządzania planu miejscowego" (zwanego też potocznie "procedurą planistyczną") - którego zachowanie stanowi przesłankę formalną zgodności uchwały w przedmiocie m.p.z.p. z przepisami prawa - odnosi się do sekwencji czynności, jakie podejmuje organ w celu doprowadzenia do uchwalenia planu miejscowego, począwszy od uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu, a na jego uchwaleniu skończywszy. Z kolei pojęcie "zasad sporządzania planu miejscowego" - których przestrzeganie stanowi przesłankę materialną zgodności m.p.z.p. z przepisami prawa należy wiązać z samym sporządzeniem (opracowaniem) aktu planistycznego, a więc z merytoryczną zawartością tego aktu (część tekstowa, graficzna, załączniki), zawartych w nim ustaleń, a także standardów dokumentacji planistycznej. A ponieważ m.p.z.p. jest aktem prawa miejscowego, to w pojęciu "zasad sporządzania planu miejscowego" mieszczą się również - obok ww. szczególnych zasad sporządzania tego rodzaju aktów planistycznych, określonych przede wszystkim w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - ogólne wymogi, jakie powinien spełniać każdy prawidłowo sporządzony akt prawa miejscowego (por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 6 czerwca 2024r., sygn. akt IV SA/Po 307/24).

Stosownie do art. 20 ust. 1 u.p.z.p. część tekstowa planu stanowi treść uchwały, zaś część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały. Nie ulega zatem wątpliwości, że plan miejscowy składa się z części graficznej i opisowej, a części te jako elementy jednej uchwały muszą być ze sobą zgodne (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 15 maja 2024 r., sygn. akt II SA/Wr 124/24).

Przedmiotowa uchwała wedle oceny organu nadzoru narusza art. 20 ust. 1 upzp w zw. z art. 67 ust 3 pkt 2 ustawy z 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw w zakresie, w jakim raport z przeprowadzonych konsultacji społecznych stanowi załącznik do uchwały w sprawie zmiany planu miejscowego. Zgodnie z brzmieniem art. 20 ust. 1 ustawy w brzmieniu sprzed nowelizacji, jednym z załączników do uchwały w sprawie planu miejscowego winno być rozstrzygnięcie Rady o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu.

Ze względu jednakże na to, iż w stanie faktycznym niniejszej sprawy do projektu planu nie wpłynęły żadne uwagi, Rada Miasta nie miała podstaw prawnych do rozstrzygnięcia o uwagach. Raport podsumowujący przebieg konsultacji, stanowiący załącznik nr 1 do uchwały Nr III/29/2024, nie podlegał więc uchwaleniu przez Radę Miasta Sucha Beskidzka i nie powinien stanowić załącznika do tej uchwały.

Tym samym podejmując uchwałę planistyczną wraz z załącznikiem w postaci ww. raportu Rada Miasta w sposób istotny naruszyła przepis art. 20 ust. 1 upzp w związku z art. 67 ust 3 pkt 2 ustawy z 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw. Powyższe w ocenie organu nadzoru stanowi istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego. W myśl normy określonej przepisem art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, istotne naruszenie zasad sporządzania planu powoduje nieważność uchwały w zakresie, w jakim dotyczy jej stwierdzone naruszenie. Tym samym zasadne jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr III/29/24 Rady Miasta Sucha Beskidzka z dnia 20 czerwca 2024 r. w zakresie określonym sentencją niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, tj. w zakresie § 1 ust. 3 pkt 1 lit. a uchwały oraz w zakresie załącznika nr 1 do tej uchwały.

Nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest wyłącznie na podstawie kryterium zgodności z prawem (art. 85 ustawy o samorządzie gminnym).

Zgodnie z treścią normy ujętej w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Stosownie do przepisu art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego stosownie do postanowień art. 13 pkt 8a) ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Winno się ją wnieść za pośrednictwem Wojewody Małopolskiego w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Małopolskiego

Zastępca Dyrektora
Wydziału Prawnego i Nadzoru
radca prawny
Joanna Żurek-Wójcik

Otrzymują:

- 1) Rada Miasta Sucha Beskidzka
- 2) Burmistrz Miasta Sucha Beskidzka
- 3) Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Krakowie
- 4) Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego (dotyczy aktów prawa miejscowego)
- 5) aa