



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 14 maja 2024 r.

Poz. 3557

UCHWAŁA NR KI.411.96.2024

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 8 maja 2024 r.

znak sprawy: KI.43.47.37.2024

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały nr LXXIII/794/2024 Rady Miejskiej w Krzeszowicach z dnia 21 marca 2024 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji celowych na zadania służące ochronie zasobów wodnych, polegające na gromadzeniu wód opadowych i roztopowych na terenie Gminy Krzeszowice -Program „Zbieram Deszczówkę” - w zakresie postanowienia § 4 ust. 3 załącznika do uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwała NR LXXIII/794/2024 z dnia 21 marca 2024 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 12 kwietnia 2024 r. Została ona ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 27 marca 2024 r. pod pozycją 2278.

Podjmując uchwałę NR LXXIII/794/2024 Rada Miejska w Krzeszowicach powołała się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.), art. 400a ust. 1 pkt 2 oraz art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 54).

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały NR LXXIII/794/2024 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem i ustaliło, że w § 4 ust. 3 Regulaminu udzielania dotacji celowych na zadania służące ochronie zasobów wodnych, polegające na gromadzeniu wód opadowych i roztopowych na terenie Gminy Krzeszowice - Program „Zbieram Deszczówkę”, stanowiącego Załącznik do badanej uchwały, Rada Miejska w Krzeszowicach postanowiła, że cyt.: *"Wnioskodawca zapewni dostęp pracownikom Urzędu Miejskiego Krzeszowicach do instalacji objętej dofinansowaniem*

celem przeprowadzenia kontroli jej użytkowania przez okres 36 miesięcy od daty zawarcia umowy o udzielenie dotacji." Zdaniem Kolegium Izby z przepisu art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska wynika, iż do kompetencji rady należy jedynie określenie trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji oraz sposobu jej rozliczania, a nie warunków kontroli. Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. W myśl art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy samorządu terytorialnego mogą ustanawiać akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, co w praktyce oznacza, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może wprowadzać w akcie prawa miejscowego zapisów wykraczających poza granice upoważnienia ustawowego (zob. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 6 maja 2021 r., sygn. I GSK 169/21). Kolegium Izby zaznacza, że organ stanowiący podejmując akt prawa miejscowego obowiązany jest działać ściśle w granicach upoważnienia ustawowego. Nie jest natomiast upoważniony do regulowania tego, co już zostało określone w ustawie, ani też do wykraczania poza zakres upoważnienia ustawowego. Zgodnie z zasadą legalizmu, o której stanowi Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Z zasady tej wynika zatem, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może podejmować uchwały tylko wtedy, gdy istnieje przepis prawa uprawniający go do takiego działania. Warunkiem zgodności z prawem jest nie tylko przestrzeganie przez ten organ zakresu własnych kompetencji, wymaganej procedury, ale także zgodność aktu z dyspozycją prawa materialnego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie ze względu na istotny charakter wskazanego naruszenia prawa na posiedzeniu w dniu 24 kwietnia 2024 roku postanowiło wszczęć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały NR LXXIII/794/2024 Rady Miejskiej w Krzeszowicach z dnia 21 marca 2024 r. - w części dotyczącej postanowień § 4 ust. 3 załącznika do badanej uchwały. Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło Gminę Krzeszowice o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium upoważnionych przedstawicieli Rady.

W związku z tym, że Rada Miejska w Krzeszowicach nie skorzystała z możliwości przedstawienia dodatkowych wyjaśnień, po ponownym rozpoznaniu sprawy Uchwały NR LXXIII/794/2024 Rady Miejskiej w Krzeszowicach z dnia 21 marca 2024 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 8 maja 2024 r. postanowiło orzec jak w sentencji uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

Mirosław Legutko