



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 2 maja 2024 r.

Poz. 3326

UCHWAŁA NR KI.411.86.2024

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 24 kwietnia 2024 r.

znak sprawy: KI.43.57.28.2024

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały nr LVIII/826/2024 Rady Gminy Liszki z dnia 25 marca 2024 r. w sprawie: zmiany uchwały XLVIII/536/2018 Rady Gminy Liszki z dnia 20.08.2018r. dotyczącej określenia zasad udzielania osobom fizycznym dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Liszki na wymianę źródeł ciepła w budynkach mieszkalnych na terenie gminy Liszki w celu ograniczenia emisji zanieczyszczeń do powietrza w ramach gminnego Programu wymiany palenisk, w zakresie postanowień:

— § 1 ust. 8,

- załącznika Nr 3 do Regulaminu stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały Nr LVIII/826/2024,
 - § 8 pkt 3 Regulaminu stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały Nr LVIII/826/2024.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr LVIII/826/2024 z dnia 25 marca 2024 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 28 marca 2024 r., a została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 4 kwietnia 2024 r. pod poz. 2584.

Podejmując uchwałę Nr LVIII/826/2024 Rada Gminy Liszki powołała się na przepisy cyt. "art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) oraz art. 400a ust. 1 pkt 21 oraz art. 403 ust. 2, 4, 5 i 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 54)".

Powyższą uchwałą Rada Gminy Liszki wprowadziła zmiany do Regulaminu udzielania osobom fizycznym dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Liszki na wymianę źródeł ciepła w budynkach mieszkalnych na terenie gminy Liszki w celu ograniczenia emisji zanieczyszczeń do powietrza w ramach gminnego Programu wymiany palenisk ustanowionego uchwałą Nr XLVIII/536/2018 Rady Gminy Liszki z dnia 20 sierpnia 2018 r. w sprawie określenia zasad udzielania osobom fizycznym dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Liszki na wymianę źródeł ciepła w budynkach mieszkalnych na terenie gminy Liszki w celu ograniczenia emisji zanieczyszczeń do powietrza w ramach Gminnego Programu wymiany palenisk, jednocześnie ustalając w załączniku do badanej uchwały tekst jednolity ww. Regulaminu.

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały Nr LVIII/826/2024 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem stwierdzając co następuje.

1. Poprzez zapisy § 1 ust. 8 badanej uchwały, jak i treścią Załącznika Nr 3 do ww. Regulaminu Rada Gminy Liszki ustaliła elementy umowy, która będzie wiązać Gminę Liszki z beneficjentem dotacji. Kolegium Izby zauważa w tym miejscu, iż na podstawie przepisu art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54) - dalej również u.p.o.ś. rada gminy ustala zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4. Zasady te obejmują w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania. Odnosząc powyższe do ww. normy kompetencyjnej stwierdzić należy, że kompetencje te nie obejmują możliwości regulacji związanych z ustaleniem elementów umowy. Materia uchwały prawa miejscowego z art. 403 ust. 5 u.p.o.ś. winna ograniczać się do regulacji zasad udzielania dotacji i jej rozliczenia. Użyte przez ustawodawcę pojęcie: „zasady udzielania dotacji”, interpretowane w kontekście systemowym, w ocenie Kolegium Izby, mieści w sobie określenie beneficjentów, ustalenie przedmiotu (przeznaczenia) dotacji celowej, a także jej wysokości. Zdaniem Kolegium Izby uregulowanie przez Radę Gminy Liszki treści zapisów umowy wykracza poza zakres kompetencji wyznaczony art. 403 ust. 5 u.p.o.ś.. Kolegium Izby podkreśla również, iż przedmiotowa uchwała jest uchwałą z art. 403 ust 5 jest więc powszechnie obowiązującym aktem normatywnym prawa miejscowego w rozumieniu z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609). Według art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, uchwała winna była zostać wydana na podstawie i w granicach upoważnienia zawartego w ustawie.

O obowiązku zachowania ram delegacji ustawowej z art. 403 ust. 5 p.o.ś. przy uchwalaniu rozwiązań dla tego rodzaju uchwał, jak ww. uchwała stanowi nadal aktualne uzasadnienie Wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 25 stycznia 2010 r. (sygn. akt: I SA/Kr 1673/10), w którym Sąd stwierdził: „(...) stanowienie prawa miejscowego następuje nie tylko na podstawie, lecz także w granicach upoważnień ustawowych; sformułowanie powyższe wyklucza zatem dopuszczalność wyjścia aktem prawa miejscowego poza granice upoważnienia ustawowego.”.

2. Rada Gminy Liszki, w § 8 pkt 3 Regulaminu ustaliła, iż dotacja podlega zwrotowi w przypadku likwidacji źródła ciepła zamontowanego z dofinansowania przed upływem 3 lat od rozliczenia dotacji. Powyższy zapis stanowi o nieuprawnionym ustanowieniu przez Radę Gminy Liszki dodatkowej przesłanki zwrotu dotacji. Kolegium Izby wskazuje, iż przesłanki zwrotu dotacji udzielonej z budżetu gminy określają przepisy art. 251 i art. 252 u.f.p. Jak wynika z art. 253 u.f.p., tylko odrębne ustawy mogą ustanawiać dodatkowe przesłanki zwrotu dotacji do budżetu gminy poza już określonymi w art. 251 i art. 252 u.f.p. Brak jest natomiast podstawy prawnej dla ustanawiania dodatkowych przesłanek zwrotu dotacji do budżetu jednostki samorządu terytorialnego w aktach prawa miejscowego.

Uwzględniając istotny charakter stwierdzonego naruszenia prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały Nr LVIII/826/2024 Rady Gminy Liszki z dnia 25 marca 2024 r. w zakresie wskazanym

w sentencji niniejszej uchwały. Kolegium postanowiło również powiadomić Radę Gminy Liszki o terminie ponownego rozpatrywania sprawy oraz o możliwości udziału w posiedzeniu Kolegium.

W związku z tym, że Rada Gminy Liszki do dnia 24 kwietnia 2024 r. nie uchyliła kwestionowanych przez Kolegium zapisów, a także nie skorzystała z możliwości przedstawienia dodatkowych wyjaśnień, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, po ponownej analizie uchwały Nr LVIII/826/2024 Rady Gminy Liszki z dnia 25 marca 2024 r. w sprawie: zmiany uchwały XLVIII/536/2018 Rady Gminy Liszki z dnia 20 sierpnia 2018 r. dotyczącej określenia zasad udzielania osobom fizycznym dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Liszki na wymianę źródeł ciepła w budynkach mieszkalnych na terenie gminy Liszki w celu ograniczenia emisji zanieczyszczeń do powietrza w ramach gminnego Programu wymiany palenisk, postanowiło, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

Jolanta Nowakowska