



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 10 stycznia 2024 r.

Poz. 469

UCHWAŁA NR KI.411.167.2023

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 20 grudnia 2023 r.

znak sprawy: KI.43.169.82.2023

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr LII/440/23 Rady Gminy Pleśna z dnia 29 listopada 2023 r. w sprawie ustalenia dopłat do taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków realizowanych przez Zakład Gospodarki Komunalnej w Pleśnej - w części dotyczącej postanowienia zawartego w § 2.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr LII/440/23 Rady Gminy Pleśna z dnia 29 listopada 2023 r. w sprawie ustalenia dopłat do taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków realizowanych przez Zakład Gospodarki Komunalnej w Pleśnej wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 1 grudnia 2023 r. Rady Gminy postanowiła, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego i wchodzi w życie z dniem od 15 grudnia 2023 r. Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 4 grudnia 2023 r. pod pozycją 8057.

Podejmując uchwałę Nr LII/440/23 Rady Gminy Pleśna powołała się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2023 poz., 40 ze zm.) oraz art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2023 r. poz. 537 ze zm.) oraz art. 15 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1693 ze zm.).

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały Nr LII/440/23, pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało ponownej oceny zgodności jej ustaleń z prawem i ustaliło co następuje:

W przedmiotowej uchwale w § 1 Rada Gminy Pleśna ustaliła dopłaty do taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków realizowanych przez Zakład Gospodarki Komunalnej w Pleśnej zatwierdzonych decyzją nr KR.RZT.70.200.2021 z dnia 16 listopada 2021 r. przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w okresie od 25 do 36 miesiąca obowiązywania taryfy w wysokości 1,00 zł do 1 m³ dostarczanej wody, dla I grupy taryfowej (odbiorcy usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę w tym gospodarstwa domowe oraz budynki użyteczności publicznej).

Delegacja ustawowa do podjęcia przez Radę Gminy Pleśna uchwały Nr LII/440/23 wynika z art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2023 r., poz. 537 z późn. zm.). Zgodnie z przywołanym przepisem, rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu. Taryfa podlega zatwierdzeniu przez organ regulacyjny, z wyłączeniem taryfy zmienionej w związku ze zmianą stawki podatku od towarów i usług, zgodnie z art. 24b ww. ustawy. Natomiast z przepisu art. 24c ust. 2 tej ustawy wynika, iż organ regulacyjny zatwierdza taryfę w drodze decyzji jeżeli wynik oceny, weryfikacji lub analizy wniosku jest pozytywny. Jak stanowi art. 27a ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, organem regulacyjnym jest dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Podstawą zatem do ustanowienia przez Radę Gminy dopłat do grup taryfowych odbiorców usług jest decyzja o zatwierdzeniu taryf, a okres obowiązywania dopłat powinien obejmować okres obowiązywania decyzji o ich zatwierdzeniu.

Zgodnie z ww. przepisami Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wydał w dniu 16 listopada 2021 r. decyzję nr KR.RZT.70.200.2021, w której zatwierdził na okres 3 lat, taryfę dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Pleśna. Decyzja została ogłoszona dnia 7 grudnia 2021 r. i weszła w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie tj. dnia 15 grudnia 2021 r. W załączniku do decyzji jw. określono taryfowe grupy odbiorców usług. W zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę wyłoniono dwie grupy odbiorców usług:

— Pierwsza grupa taryfowa to odbiorcy usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę w tym gospodarstwa domowe oraz budynki użyteczności publicznej.

— Druga grupa taryfowa to odbiorcy usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę – pozostali odbiorcy usług.

Rodzaje, wysokość cen i stawek opłat określono w załączniku do decyzji tj. na str. 3 załącznika do decyzji wyszczególniono wysokość cen i stawek w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę z podziałem: cena/stawka netto obowiązująca w okresie od 1 do 12 miesiąca obowiązywania nowej taryfy, cena/stawka netto obowiązująca w okresie od 13 do 24 miesiąca obowiązywania nowej taryfy, cena/stawka netto obowiązująca w okresie od 25 do 36 miesiąca obowiązywania nowej taryfy.

W związku z powyższym ustalone w § 1 uchwały Nr LII/440/23 Rady Gminy Pleśna dopłaty do taryf nie budzą zastrzeżeń Kolegium Izby.

Natomiast Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie zwraca uwagę na postanowienie ujęte w § 2 uchwały Nr LII/440/23 cyt.: „Dopłata o której mowa w § 1 będzie obowiązywała w okresie od dnia wejścia w życie nowych taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę

i zbiorowe odprowadzanie ścieków zatwierdzonych decyzją Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie”.

Jak wynika z ustalonego powyżej stanu faktycznego, Gmina Pleśna posiada decyzję w sprawie zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, której okres ważności jeszcze nie upłynął. Organ regulacyjny nie wydał dla Gminy Pleśna żadnej nowej decyzji zatwierdzającej nową taryfę ani tymczasową taryfę. Zapis zawarty w § 2 uchwały Nr LII/440/23 zdaniem Kolegium Izby zawiera zbędne postanowienie, które nie współgra z postanowieniami zamieszczonymi w § 1 uchwały Nr LII/440/23, co stanowi naruszenie zasady określoności prawa, wynikającej z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997, Nr 78, poz. 483 z późn. zm.). Dyrektywa konstruowania przepisu w sposób jasny nakłada na Radę obowiązek tworzenia przepisów zrozumiałych dla jej adresatów, którzy mają prawo oczekiwać stanowienia norm niebudzących wątpliwości co do nakładanych obowiązków lub przyznawanych praw. Stan określoności przepisu prawa, a więc skonstruowanie go w sposób poprawny, jasny i jak najbardziej precyzyjny, stanowi gwarancję jego poprawnego stosowania. W demokratycznym państwie prawa intencja określonej regulacji musi jasno wynikać z treści przepisu. Adresat normy prawnej musi rozumieć jej treść, powinien też mieć możliwość ustalenia w sposób niebudzący wątpliwości jej znaczenia oraz zakresu praw lub obowiązków w niej zawartych. Zdaniem Kolegium Izby, uregulowanie zawarte § 2 uchwały Nr LII/440/23 kreuje normę prawną, która wprowadza w błąd potencjalnych odbiorców uchwały.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 6 grudnia 2023 r. postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały Nr LII/440/23 z dnia 29 listopada 2023 r. Rady Gminy Pleśna - w części dotyczącej postanowienia zawartego w § 2. Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło Radę Gminy Pleśna o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium upoważnionych przedstawicieli Rady.

Rada Gminy Pleśna nie uchyliła wskazanej nieprawidłowości, a także nie skorzystała z możliwości przedstawienia dodatkowych wyjaśnień. W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie po ponownym rozpatrzeniu uchwały Nr LII/440/23 Rady Gminy Pleśna z dnia 29 listopada 2023 r. orzekło jak w sentencji uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

Mirosław Legutko