



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

---

Kraków, dnia 27 listopada 2023 r.

Poz. 7650

### UCHWAŁA NR KI.411.146.2023

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie**

**z dnia 22 listopada 2023 r.**

znak sprawy: KI.43.82.56.2023

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325)

#### o r z e k a

**o stwierdzeniu nieważności uchwały NR XXXXIV/330/2023 Rady Miasta i Gminy Książ Wielki z dnia 30 października 2023 roku w sprawie zasad przekazania środków dofinansowania w formie dotacji przez Gminę Książ Wielki z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków.**

#### UZASADNIENIE

Uchwała NR XXXXIV/330/2023 Rady Miasta i Gminy Książ Wielki z dnia 30 października 2023 roku w sprawie zasad przekazania środków dofinansowania w formie dotacji przez Gminę Książ Wielki z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 3 listopada 2023 roku. Uchwała Nr XXXXIV/330/2023 Rady Miasta i Gminy Książ Wielki z dnia 30 października 2023 roku została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 6 listopada 2023 r. pod poz. 7168.

Powyższą uchwałą Rada Miasta i Gminy Książ Wielki, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840), określiła zasady udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru

zabytków oraz gminnej ewidencji zabytków znajdujących się na terenie Miasta i Gminy Książ Wielki.

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały NR XXXXIV/330/2023 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem stwierdzając, co następuje.

W § 2 ust. 1 nadzorowanej uchwały Rada Miasta i Gminy Książ Wielki ustaliła, że cyt.: "*Jeżeli o dotację ubiega się podmiot prowadzący działalność gospodarczą w rozumieniu unijnego prawa konkurencji, dotacja - w zakresie w jakim dotyczy tej działalności - stanowi pomoc de minimis w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L nr 352 z 24.12.2013 r. z późn. zm.).*"

Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami należą do zadań własnych gminy, co wynika z art. 7 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.). Zgodnie z art. 4 pkt 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840 z późn. zm.) - dalej jako "u.o.z." ochrona zabytków polega na podejmowaniu przez organy administracji publicznej działań mających na celu m. in. zapewnienie warunków finansowych umożliwiających trwałe zachowanie zabytków oraz ich zagospodarowanie i utrzymanie. Ponadto art. 82 ust. 2 ww. ustawy stanowi, że dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru jest zadaniem z zakresu administracji publicznej.

Jak wynika ze wskazanych w badanej uchwale regulacji, uchwała stanowi program pomocowy pomocy *de minimis*, w rozumieniu definicji normatywnej z art. 2 pkt 7 i 10 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702). Powyższe oznacza, że podjęcie uchwały winno się było dokonać z dochowaniem obowiązków wynikających z przepisu art. 7 ust. 3 ww. ustawy.

Kolegium Izby zwraca w tym miejscu uwagę na fakt, że chociaż nie przywołano w badanej uchwale odpowiednich przepisów, udzielona na jej podstawie dotacja może dotyczyć także grupy beneficjentów, dla których udzielona pomoc stanowić będzie pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie. W uchwale NR XXXXIV/330/2023 nie przywołano przepisów rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym (Dz. U. UE L 352 z 24.12.2013 r. z późn. zm.) oraz rozporządzenia Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym i akwakultury (Dz. U. UE L 190 z 28.06.2014 r. z późn. zm.).

W związku z powyższym przedmiotowa uchwała stanowi program pomocowy pomocy *de minimis* oraz pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie w rozumieniu definicji normatywnej z art. 2 pkt 7, 10 i 10a ustawy dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702). Oznacza to, że podjęcie uchwały powinno się było dokonać z dochowaniem obowiązków wynikających z przepisu art. 7 ust. 3 i 3a ww. ustawy. Zgodnie z tymi przepisami, projekt programu pomocowego, przewidujący udzielanie pomocy *de minimis* podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, natomiast projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie podlega zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa. Wskazane organy w terminie 14 dni mogą przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Projekt uchwały NR XXXXIV/330/2023 przed jej podjęciem przez Radę Miasta i Gminy Książ Wielki nie został zgłoszony właściwym organom.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje iż, poprzez zapisy § 6 ust.2 badanej uchwały Rada Miasta i Gminy Książ Wielki ustaliła elementy umowy, która będzie wiązać Miasto Książ Wielki z beneficjentem dotacji. Kolegium Izby zauważa w tym miejscu, iż na podstawie przepisu art. 81

ust. 1 u.o.z. w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Odnosząc powyższe do normy kompetencyjnej organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego z art. 81 ust. 1 u.o.z., stwierdzić należy, że kompetencje tych organów nie obejmują możliwości regulacji związanych z ustaleniem elementów umowy. Materia uchwały prawa miejscowego z art. 81 ust. 1 u.o.z. winna ograniczać się do regulacji zasad udzielania dotacji. Użyte przez ustawodawcę pojęcie: „zasady udzielania dotacji”, interpretowane w kontekście systemowym, w ocenie Kolegium Izby, mieści w sobie określenie beneficjentów, ustalenie przedmiotu (przeznaczenia) dotacji celowej, a także jej wysokości. Zdaniem Kolegium Izby uregulowanie przez Radę Miasta i Gminy Książ Wielki treści zapisów umowy wykracza poza zakres kompetencji wyznaczony art. 81 ust. 1 u.o.z.. Kolegium Izby podkreśla również, iż przedmiotowa uchwała jest uchwałą z art. 81 ust. 1 u.o.z. i jest powszechnie obowiązującym aktem normatywnym prawa miejscowego w rozumieniu z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.). Według art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, uchwała winna była zostać wydana na podstawie i w granicach upoważnienia zawartego w ustawie. O obowiązku zachowania ram delegacji ustawowej z art. 81 ust. 1 u.o.z. przy uchwalaniu rozwiązań dla tego rodzaju uchwał, jak ww. uchwała stanowi nadal aktualne uzasadnienie Wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 25 stycznia 2010 r. (sygn. akt: I SA/Kr 1673/10), w którym Sąd stwierdził: „(...) *stanowienie prawa miejscowego następuje nie tylko na podstawie, lecz także w granicach upoważnień ustawowych; sformułowanie powyższe wyklucza zatem dopuszczalność wyjścia aktem prawa miejscowego poza granice upoważnienia ustawowego.*”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie ze względu na istotny charakter wskazanych naruszeń prawa na posiedzeniu w dniu 8 listopada 2023 roku postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały NR XXXXIV/330/2023 Rady Miasta i Gminy Książ Wielki z dnia 30 października 2023 roku. Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło Miasto i Gminę Książ Wielki o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium upoważnionych przedstawicieli Rady.

W związku z tym, że Rada Miasta i Gminy Książ Wielki nie usunęła wskazanych nieprawidłowości, a także nie skorzystała z możliwości przedstawienia dodatkowych wyjaśnień – orzeczono jak w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego - zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

## POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

**Jolanta Nowakowska**