



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 25 września 2023 r.

Poz. 6244

UCHWAŁA NR KI.411.111.2023

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 20 września 2023 r.

znak sprawy: KI.43.101.46.2023

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr LXIV/1130/2023 Rady Miejskiej w Starym Sączu z dnia 30 sierpnia 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska związanych z budową przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Stary Sącz - w części dotyczącej postanowień: § 21 załącznika Nr 1 do uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr LXIV/1130/2023 Rady Miejskiej w Starym Sączu z dnia 30 sierpnia 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska związanych z budową przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Stary Sącz wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 1 września 2023 roku. Przedmiotowa uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 4 września 2023 r. pod pozycją 5764.

W toku czynności nadzorczych Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie stwierdziło, że postanowieniem § 21 załącznika Nr 1 do uchwały, określającego zgodnie z treścią § 1 uchwały zasady i tryb udzielania dotacji celowej z budżetu gminy Stary Sącz, na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska związanych z budową przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Stary Sącz, Rada Miejska w Starym Sączu określiła, że sposób wykorzystania przyznanej dotacji podlega kontroli Burmistrza Starego Sącza, który upoważni podległych pracowników do przeprowadzenia kontroli wykorzystania dotacji oraz funkcjonowania urządzeń oraz zobowiązała wnioskodawcę do umożliwienia przeprowadzenia kontroli.

Art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska stanowi, że zasady udzielania dotacji celowej, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie stwierdziło zatem, że zawarte w dyspozycji art. 403 ust. 5 Prawo ochrony środowiska. upoważnienie organu stanowiącego gminy nie obejmuje swoim zakresem kontroli sposobu wykorzystania dotacji.

Orzecznictwo sądów administracyjnych jednoznacznie wskazuje, że zarówno modyfikacja jak i uzupełnienia regulacji ustawowych przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. Akty prawa miejscowego nie mogą regulować materii należących do przepisów wyższego rzędu i nie mogą być sprzeczne z nimi (wyrok NSA w Warszawie z dnia 16 marca 2001 r. IV SA 385/99). Modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt niższego rzędu, jakim jest akt prawa miejscowego, możliwe jest tylko w granicach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego (wyrok WSA w Opolu z dnia 4 listopada 2010 r. II SA/Op 378/10). W konsekwencji za wadliwe pod względem prawnym uznano ustalenia uchwały, które są wynikiem nadużycia uprawnień przysługujących gminie.

Realizując kompetencję prawodawczą, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie ze względu na istotny charakter wskazanych naruszeń prawa na posiedzeniu w dniu 6 września 2023 roku postanowiło wszczęć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały Nr LXIV/1130/2023 Rady Miejskiej w Starym Sączu z dnia 30 sierpnia 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska związanych z budową przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Stary Sącz, w części obejmującej postanowienia § 21 załącznika Nr 1 do uchwały.

Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło Gminę Stary Sącz o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium upoważnionych przedstawicieli Rady.

W związku z tym, że Rada Miejska w Starym Sączu nie usunęła wskazanej nieprawidłowości, a także nie skorzystała z możliwości przedstawienia dodatkowych wyjaśnień – orzeczono jak w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY
Jolanta Nowakowska