



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 16 maja 2023 r.

Poz. 3620

UCHWAŁA NR KI.411.53.2023

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 10 maja 2023 r.

znak sprawy: KI.43.113.27.2023

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2022 r., poz. 1526 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1668).

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr 428/LIV/2023 Rady Powiatu Nowotarskiego z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr 428/LIV/2023 Rady Powiatu Nowotarskiego z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 14 kwietnia 2023 roku. Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 5 kwietnia 2023 roku, pod pozycją 2513.

Powyższą uchwałą Rada Powiatu Nowotarskiego, działając na podstawie art. 12 pkt 11, art. 4 ust. 1 pkt 7, art. 40 ust. 1 i art. 42 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 1526 z późn. zm.), art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r. poz. 840) w związku z uchwałą nr 232/2022 Rady Ministrów z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie ustanowienia Rządowego Programu Odbudowy Zabytków określiła zasady udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach, znajdujących się na terenie Powiatu Nowotarskiego, wpisanych do rejestru zabytków lub

gminnej ewidencji zabytków w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, którego operatorem jest Bank Gospodarstwa Krajowego.

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały Nr 428/LIV/2023 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem, stwierdzające, co następuje.

W § 3 ust. 1 uchwały Rada Powiatu Nowotarskiego postanowiła, że (cyt.) „O udzielenie dotacji mogą ubiegać się podmioty posiadające tytuł prawny do zabytku znajdującego się na obszarze Powiatu Nowotarskiego, wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego, trwałego zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego albo stosunku zobowiązaniowego, za wyjątkiem podmiotów prowadzących działalność gospodarczą na tym zabytku.”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, że Rada Powiatu Nowotarskiego zapisem § 3 ust. 1 badanej uchwały ograniczyła krągpodmiotów, mogących ubiegać się o dotację z budżetu Powiatu, co koliduje z zasadą równości określoną w art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) oraz z zasadą powszechności w ubieganiu się o środki publiczne wyrażoną w art. 43 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.) zgodnie, z którym prawo realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych przysługuje ogółowi podmiotów, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej. Ponadto wskazać należy, iż ochrona zabytków i opieka nad zabytkami należą do zadań własnych powiatu, co wynika z art. 4 ust. 1 pkt 7 ustawy o samorządzie powiatowym. Zgodnie z art. 4 pkt 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami ochrona zabytków polega na podejmowaniu przez organy administracji publicznej działań mających na celu m.in. zapewnienie warunków finansowych umożliwiających trwałe zachowanie zabytków oraz ich zagospodarowanie i utrzymanie. Ponadto art. 82 ust. 2 ww. ustawy stanowi, że dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru jest zadaniem z zakresu administracji publicznej.

W § 3 ust. 2 uchwały Rada Powiatu Nowotarskiego określiła, że cyt.: „Ubiegając się o dotację należy złożyć poprawnie wypełniony wniosek wraz ze wszystkimi załącznikami, którego wzór określi Zarząd Powiatu Nowotarskiego.” Następnie, w § 3 ust. 3 uchwały Rada Powiatu poprzez posłużenie się zwrotem: „w szczególności” (§ 153 ust. 3 zasad techniki prawodawczej Dz.U. z 2016 r. poz. 283) ustaliła przykładowe elementy wniosku o udzielenie dotacji.

Z analizy treści § 3 ust. 2 i 3 przedmiotowej uchwały wynika, że Rada Powiatu Nowotarskiego nie ustaliła wzoru wniosku o udzielenie dotacji, ani nie określiła kompletnej jego zawartości, upoważniając do tych czynności organ wykonawczy. Tym samym nie wywiązała się z obowiązków, wynikających z brzmienia art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, który stanowi, że w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie ze względu na istotny charakter wskazanego naruszenia prawa na posiedzeniu w dniu 26 kwietnia 2023 r postanowiło wszczęć postępowanie o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr 428/LIV/2023 Rady Powiatu Nowotarskiego z dnia 30 marca 2023 roku. Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło Powiat Nowotarski o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości wzięcia udziału posiedzeniu Kolegium upoważnionych przedstawicieli Rady Powiatu Nowotarskiego.

W dniu 9 maja 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęło Pismo Starosty Powiatu Nowotarskiego znak: PM.041.13.2023 z dnia 8 maja 2023 r. o umorzenie postępowania wszczętego przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 26 kwietnia 2023 r. o stwierdzenie nieważności uchwały Nr 428/LIV/2023 z dnia 30 marca 2023 r. wraz z pismem przedłożono Projekt Uchwały Rady Powiatu Nowotarskiego w sprawie: zmiany przedmiotowej uchwały, który będzie procedowany na sesji Rady Powiatu Nowotarskiego w dniu 25 maja 2023 r.

Proponowany termin usunięcia przez Radę Powiatu Nowotarskiego wskazanych nieprawidłowości wykracza poza dopuszczalny przepisami termin na podjęcie przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie rozstrzygnięcia nadzorczego, wobec powyższego orzeczono jak w sentencji uchwały.

Na podstawie art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1461) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

Jolanta Nowakowska