



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

---

Kraków, dnia 1 lutego 2021 r.

Poz. 664

### SPRAWOZDANIE NR 1 PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA

z dnia 29 stycznia 2021 roku

#### **Sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2020 roku.**

Na podstawie ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r., o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 920) Prezydent Miasta Krakowa Zarządzeniem nr 340/2019 z 15 lutego 2019 roku powołał nowy skład Komisji Bezpieczeństwa i Porządku na lata 2019-2021. **SKŁAD KOMISJI** w skład Komisji w roku 2020 wchodził: Przewodniczący prof. Jacek Majchrowski - Prezydent Miasta Krakowa; Członkowie: Krzysztof Sułowski – Przewodniczący Komisji Praworządności Rady Miasta Krakowa; Alicja Szczepańska – Radna Miasta Krakowa; Komendant Miejski Policji w Krakowie; Zastępca Komendanta Miejskiego Policji w Krakowie; Sekretarz Miasta Krakowa; Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Urzędu Miasta Krakowa; Komendant Straży Miejskiej Miasta Krakowa; Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej w Krakowie – z głosem doradczym; Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego – z głosem doradczym; Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny – z głosem doradczym; Powiatowy Lekarz Weterynarii – z głosem doradczym. Ponadto w pracach Komisji uczestniczył prokurator Jacek Para z Prokuratury Okręgowej w Krakowie.

**II. DZIAŁALNOŚĆ KOMISJI BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU w 2020 r.** Komisja została powołana w celu realizacji zadań Prezydenta Miasta Krakowa w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych

w ustawach w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego. Podczas posiedzeń w roku 2020 omawiano następującą tematykę zgodnie z harmonogramem zatwierdzonym na ostatnim posiedzeniu w roku 2019: **I posiedzenie (17 lutego 2020 r.):**

1. *Ocena stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego miasta Krakowa za 2019 rok, którą przedstawił Komendant Miejski Policji i Komendant Straży Miejskiej Miasta Krakowa.* Jak wykazują statystyki odnotowywana w ostatnich latach znaczna poprawa poczucia bezpieczeństwa jest procesem ciągłym i wciąż rośnie. Z tą tendencją wiąże się wzrastająca skuteczność działań prowadzonych przez Policję oraz zmniejszająca się ilość przestępstw.

Jak potwierdziły drobiazgowo przeprowadzone analizy na przestrzeni kilku ostatnich lat zaobserwowano wzrost przestępczości narkotykowej oraz rozwój sprzedaży internetowej sprzętu specjalistycznego niezbędnego do uprawy konopi indyjskich oraz wszelkiego rodzaju porad zamieszczanych na forach internetowych. W postępowaniach prowadzonych przez krakowską Policję, dotyczących przestępczości narkotykowej, dominowały przestępstwa polegające na nielegalnym posiadaniu niewielkiej ilości substancji psychoaktywnej, zwłaszcza marihuany. Tendencje przestępczości narkotykowej w Krakowie nie odbiegały od tendencji występujących w innych dużych miastach w Polsce. Na tle miast o podobnej dynamice rozwoju i liczebności mieszkańców, Kraków od kilku lat jest definiowany jako jedno

z bezpieczniejszych miast. Dzieje się tak między innymi za sprawą sukcesywnego wspierania finansowego działań Policji przez Miasto. Dzięki temu środki przeznaczane są na zakupy sprzętu i radiowozów (w tym pojazdów hybrydowych) oraz na dodatkowe patrole,

co wymiennie zmieniło obraz Krakowa w oczach mieszkańców. Dobrą ocenę stanu bezpieczeństwa w mieście potwierdzają badania opinii publicznej. Stan bezpieczeństwa na terenie miasta Krakowa uległ dalszej poprawie i dążyć się będzie do utrzymania w kolejnym okresie podobnych efektów pracy. Straż Miejska Miasta Krakowa, współpracująca z Policją w ramach realizowania wspólnych patroli, wykorzystuje w ogólnym 215 kamer monitoringu miejskiego, dzięki któremu zwiększyła się liczba osób zatrzymanych do wytrzeźwienia w MOCPU. Rok 2019 był kolejnym okresem, w którym wzrosła liczba zgłoszeń, a co za tym idzie interwencji.

Z opracowań statystycznych wynika, że najtrudniejszym okresem były miesiące letnie kiedy sezon turystyczny jest najintensywniejszy. Wzrasta wtedy liczba zgłoszeń dotyczących zakłócenia porządku publicznego i ciszy nocnej. Wzrosła również ilość ujawnionych wykroczeń, które dotyczyły głównie zakłóceń w ruchu drogowym, dewastacji i nadużywania alkoholu. W roku 2019 funkcjonariusze przeprowadzili ponad 6 tysięcy kontroli dotyczących palenisk, nakładając mandaty na ponad 40 000 złotych.

**2. Ocena stanu bezpieczeństwa pożarowego i powodziowego miasta Krakowa w roku 2019, przygotował i przedstawił Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej oraz Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.** Dane przedstawione przez Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej

w Krakowie potwierdziły, że Miasto jest dobrze zabezpieczone przez 7 Jednostek Ratowniczo-Gaśniczych wspomaganych Szkołą Aspirantów PSP przy os. Zgody, która obsługuje tereny północnego wschodu Krakowa. Ponadto na terenie Gminy Miejskiej Kraków działa

11 Ochotniczych Straży Pożarnych wspierających pracę Komendy Miejskiej PSP.

W roku 2019 na terenie Miasta wzrosła liczba interwencji w tym fałszywych alarmów.

W związku z tym dokonano analizy prawdopodobnych przyczyn. Najczęstszym czynnikiem inicjującym alarm okazały się wadliwie skonstruowane instalacje techniczne. Komendant Miejski PSP przedstawił stanowisko w zakresie potrzeby dalszego rozwoju Straży między innymi poprzez potrzebę budowy dodatkowych Jednostek Ratowniczo-Gaśniczych, które zabezpieczyłyby całe Miasto w dojazd strażaków do 8 minut. Na terenie gminnym znajdują się trzy „białe plamy”, nieposiadające właściwego zaplecza ochrony przeciwpożarowej.

**3. Organizacja w 2020 r kąpielisk i miejsc zwyczajowo wykorzystywanych do kąpieli na terenie gminnym, została przedstawiona przez Dyrektora Wydziału Kształtowania Środowiska, Dyrektora Zarządu Zieleni Miejskiej oraz Dyrektora Zarządu Dróg Miasta Krakowa.** Wszelkie obowiązki nałożone na Gminę, które są regulowane przez art. 37 ustawy Prawo Wodne zostały wykonane w terminie. Każdego roku Rada Gminy w drodze uchwały do

20 maja określa sezon kąpielowy oraz wykaz kąpielisk na terenie Gminy. Organizator kąpieliska do 31 grudnia roku poprzedzającego sezon kąpielowy, przekazuje Prezydentowi Miasta wnioski o umieszczenie w wykazie kąpielisk. Do 31 grudnia 2019 r. do Prezydenta Miasta Krakowa wpłynęły 3 takie wnioski dla następujących obszarów wodnych:

1. zbiornika Bagry Wielkie „Plaża Bagry” na działkach nr 338/4 i 338/7 obr. 28 Podgórze,

2. zbiornika Bagry Wielkie „Plaża Bagry Wschód” na działkach nr 341/1 i 345/1 obr. 28 Podgórze,

3. zbiornika Brzegi II „Przystań Brzegi” na działkach nr 70/63 i 60/6 obr. 107 Podgórze. Kąpieliska: na zbiorniku Bagry Wielkie „Plaża Bagry” oraz na zbiorniku Brzegi II „Przystań Brzegi” to kąpieliska, które były czynne w poprzednim sezonie kąpielowym. Kąpielisko na zbiorniku Bagry Wielkie „Plaża Bagry Wschód” było kąpieliskiem nowo utworzonym. Projekt uchwały Rady Miasta Krakowa został podany do publicznej wiadomości. Natomiast nie wpłynął żaden wniosek o wyrażenie zgody na utworzenie miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpieli. Organizator zapewnił wykonywanie usługi ratowniczej na obu nadzorowanych przez Gminę akwenach

**4. Zapobieganie katastrofom budowlanym i działania podejmowane w roku 2019 zostało zreferowane przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Krakowie.** W celu zapobieżenia katastrofom budowlanym na terenie Miasta prowadzone były kontrole rozpoczynające się już na początku podejmowanych przedsięwzięć budowlanych. Objęto nimi wszystkie budynki na terenie Miasta wraz z coraz większą liczbą obiektów wielkopowierzchniowych (obecnie 884 gmachy). W roku 2019 przeprowadzono około 5000 czynności sprawdzających, w zakresie kontroli obowiązkowych, budów, robót budowlanych oraz obiektów budowlanych, zlokalizowanych na terenie Miasta Kraków. Wskazuje to,

że podejmowane działania mają znaczący wpływ na poprawę stanu bezpieczeństwa budynków zlokalizowanych na terenie Miasta Krakowa, co z kolei zmniejsza prawdopodobieństwo występowania katastrof budowlanych. Zagadnienie to oceniono pozytywnie.

**5. Informacja na temat bezpieczeństwa weterynaryjnego w roku 2019 została przygotowana przez Powiatowego Lekarza Weterynarii.** W roku 2019 Inspekcja zrealizowała zadania z zakresu ochrony zdrowia zwierząt oraz bezpieczeństwa produktów pochodzenia zwierzęcego w celu zapewnienia ochrony zdrowia publicznego przez:

- 1) zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz chorób odzwierzęcych;
- 2) monitorowanie chorób odzwierzęcych
- 3) badanie zwierząt rzeźnych oraz produktów pochodzenia zwierzęcego;
- 4) prowadzenie nadzoru i kontroli:
  - a) weterynaryjnej kontroli granicznej,
  - b) kontroli weterynaryjnej w handlu i wywozie zwierząt oraz produktów,
  - c) przestrzeganiem przepisów o ochronie zwierząt. W zakresie bezpieczeństwa epizootycznego podobnie jak w latach ubiegłych działania Inspekcji skupione były na zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt w tym wścieklizny, afrykańskiego pomoru świń, salmonelli drobiu, ptasiej grypy, zgnilca złośliwego pszczoł. Sytuacja bezpieczeństwa epizootycznego jest dobra i ustabilizowana. Problemem społecznym był proceder nielegalnego ubijania zwierząt gospodarskich oraz przypadki łamania przepisów o ochronie zwierząt, znęcania się nad nimi, a co za tym idzie bezskuteczność w ściganiu i penalizacji tych przypadków przez organy ścigania i wymiar sprawiedliwości.

**6. Ocena stanu bezpieczeństwa sanitarnego miasta Krakowa za rok 2019, została przygotowana i przedstawiona przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego.** Stan bezpieczeństwa sanitarnego na terenie miasta Krakowa w roku 2019 został oceniony jako zadawalający – nie stwierdzono sytuacji, które powodowałyby zagrożenie epidemiczne. Analiza stanu sanitarno-higienicznego w nadzorowanych zakładach leczniczych

na terenie miasta Krakowa w 2019 roku wykazuje systematyczną poprawę stanu sanitarno-technicznego w placówkach lecznictwa zamkniętego. Dokonano przebudowy i modernizacji części oddziałów i innych pomieszczeń. Ponadto w placówkach lecznictwa otwartego jak

i w gabinetach prywatnych dzięki decyzjom i zaleceniom pokontrolnym utrzymano zadowalający stan sanitarny. Ogólny stan sanitarno-porządkowy obiektów użyteczności publicznej, będących pod nadzorem Inspektora Sanitarnego, również oceniono jako dobry. W ramach zabezpieczenia przed bioterroryzmem przedstawiciele Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Krakowie przeprowadzili działania interwencyjne

w przypadkach zgłoszenia niezidentyfikowanych potencjalnie niebezpiecznych przesyłek (PNP). Akcje zostały zrealizowane wspólnie z przedstawicielami Państwowej Straży Pożarnej, Policji oraz Państwowego Inspektora Sanitarnego MSWiA na obszarze województwa małopolskiego. Na terenie miasta Krakowa w roku 2019 nie zgłoszono zdarzeń

dot. niezidentyfikowanych potencjalnie niebezpiecznych przesyłek. Największą inwestycją zaopiniowaną przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Krakowie był Szpital Uniwersytecki w Krakowie, przy ul. Macieja Jakubowskiego 2 w Krakowie (Krakowie-Prokocimiu). Jest on największą jednostką ochrony zdrowia w województwie małopolskim (powierzchnia użytkowa szpitala wynosi ok. 100 000 m<sup>2</sup>) oraz jedną z największych w kraju, zarówno pod względem bazy łóżkowej (ok. 1000 miejsc) jak i zasobów kadrowych. Placówka została wyposażona kompleksowo

w nowoczesny sprzęt i aparaturę medyczną. W trakcie postępowań administracyjnych prowadzonych na wnioski zostały wydane: decyzja stwierdzająca, że obiekt ten został wykonany zgodnie z projektem budowlanym oraz 215 opinii sanitarnych stwierdzających,

że zostały spełnione warunki higieniczno-sanitarne do prowadzenia działalności leczniczej oraz potwierdzających spełnienie wymogów zawartych w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 26 marca 2019 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinny odpowiadać pomieszczenia i urządzenia podmiotu wykonującego działalność leczniczą (Dz. U. z 2019 r., poz. 595). W 2019 r. w ramach sprawowanego zapobiegawczego nadzoru sanitarnego przeprowadzono 2040 postępowań administracyjnych w których zajęto stanowisko w formie decyzji, postanowienia, opinii sanitarnej lub pisma w zakresie spełniania wymagań higienicznych i zdrowotnych. Nie stwierdzono zdarzeń zagrażających zdrowiu i życiu ludzi. Występowanie chorób zakaźnych jest minimalne i opanowane, dlatego sytuację epidemiologiczną oceniono jako zadowalającą.

**7. Informacja na temat zabezpieczenia obiektów pływających po rzece Wiśle w sytuacji zagrożenia powodziowego została zreferowana przez Dyrektora Zarządu Zieleni Miejskiej oraz Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.** W roku 2019 na obszarze Bulwarów Wiślanych zamontowano i udostępniono przeciwpowodziowych pali w następujących lokalizacjach: Bulwar Czerwiński 5 sztuk (działka nr 81/5 obręb 146 Śródmieście), Bulwar Czerwiński 2 sztuki (działka nr 172/7 obręb 3 Śródmieście), Bulwar Poleski 3 sztuki (działka nr 547/11 obręb 10 Podgórze), Bulwar Wołyński 2 sztuki (działka nr 548/5 obręb 12 Podgórze), Bulwar Kurlandzki 5 sztuk pali (działka nr 137/9 obręb 12 Śródmieście). Zamontowano dodatkowe pale dla obiektów pływających unieruchomionych

ze względu na nietrzeźwość załogi. Wszystkie pale zostały oznakowane.

**8. Raport z działań podejmowanych przez MCPU w zakresie ograniczenia używania substancji psychoaktywnych przez uczniów krakowskich szkół został przygotowany przez Dyrektora Miejskiego Centrum Profilaktyki Uzależnień w Krakowie.** Główne działania kompetencyjne MCPU to przede wszystkim profilaktyka, szkolenia

i ankietowanie młodzieży podejmowane w celu rozpoznania specyfiki środowiska i grup wiekowych. W placówce działał punkt konsultacyjny, telefon zaufania oraz została rozszerzona współpraca z organizacjami pożytku publicznego, co podniosło skuteczność działań. Szkolenia profilaktyczne skierowano do dzieci i młodzieży, rodziców oraz nauczycieli i realizowane

w krakowskich szkołach. Udostępniono 19 autorskich programów, na poziomie profilaktyki uniwersalnej, opartych na naukowych podstawach oraz strategiach profilaktycznych. Celem tych szkoleń było zapobieganie i ograniczenie zjawiska sięgania po substancje psychoaktywne wśród dzieci i młodzieży w Krakowie poprzez podniesienie poziomu wiedzy oraz umiejętności społecznych. Z kolei szkolenia skierowane do rodziców i nauczycieli dotyczyły zagrożeń związanych z sięganiem po substancje psychoaktywne przez dzieci i młodzież, np.:

jak rozpoznać, czy dziecko jest pod wpływem substancji, jak zachować się, kiedy dowiadujemy się, że dziecko sięga po substancje, kto i w jakiej sytuacji może wykonać dziecku testy na obecność substancji, a w razie potrzeby, gdzie w Krakowie można uzyskać specjalistyczną pomoc. W okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 roku zrealizowano 638 szkoleń prowadzonych aktywnymi metodami pracy z grupą. Podczas szkoleń objęto oddziaływaniami 11895 uczestników, w tym 9823 uczniów szkół podstawowych, gimnazjalnych

i ponadgimnazjalnych, 1035 rodziców, 666 nauczycieli, 371 innych osób dorosłych. **II posiedzenie (29 czerwca 2020 r.):**

1. **Informacja na temat działań służb w zakresie zapewnienia dzieciom i młodzieży bezpiecznego wypoczynku w okresie wakacji, została przygotowana i zreferowana przez Komendanta Miejskiego Policji, Komendanta Straży Miejskiej Miasta Krakowa, Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego, Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego, Dyrektora Wydziału Edukacji oraz Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.** W związku z ograniczeniami wynikającymi z pandemii COVID-19 większość działań została przeprowadzana za pomocą Internetu. Jako ich uzupełnienie zorganizowano szereg spotkań plenerowych w małych grupach z zachowaniem reżimu sanitarnego. Regularnie przeprowadzano rozpoznanie miejsc letniego wypoczynku, w tym miejsc gromadzenia się dzieci i młodzieży, parków obszarów rekreacji, basenów, rejonów akwenów, centrów handlowych nad obszarami wodnymi, zgłoszono również gotowość do podjęcia kontroli autobusów w zakresie ich stanu technicznego i trzeźwości kierowców. Państwowy Powiatowy Inspektorat Sanitarny opracował wytyczne dla organizatorów wypoczynku dzieci i młodzieży na czas trwania obostrzeń wprowadzonych w związku z pandemią. Bez zmian prowadzono kontrole obiektów noclegowych, turystycznych oraz tych, które na co dzień nie pełnią tej funkcji (np. szkół). Przeprowadzono także kontrolę sanitarną punktów gastronomicznych

i żywienia. PSSE sprawuje nadzór nad kąpieliskami działającymi na terenie Krakowa. Zostały one utworzone zgodnie z wytycznymi zawartymi w ustawie prawo wodne. Zapewniono blisko 11,5 tysiąca wejściówek do Parku Wodnego w preferencyjnych cenach 7,50 zł za 90 minut pobytu na terenie hali basenowej. Przeprowadzano także regularne kontrole placówek oferujących zakwaterowanie w miejscach planowanego wypoczynku.

2. **Kompleksowa ocena stanu bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych w tzw. sezonie wysokim z uwzględnieniem tzw. „dzikich kąpielisk” oraz miejsc szczególnie niebezpiecznych. Materiały przygotowali: Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny, Komendant Straży Miejskiej Miasta Krakowa, Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa**

**i Zarządzania Kryzysowego, Dyrektor Wydziału Kształtowania Środowiska, Dyrektor Wydziału Sportu, Dyrektor Zarządu Infrastruktury Sportowej, Dyrektor Zarządu Zieleni Miejskiej, Dyrektor Zarządu Dróg Miasta Krakowa, Komendant Komisariatu Wodnego Policji, Prezes Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego.** Specjalistyczna grupa ratownictwa wodnego Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej (sekcja płetwonurków) do podejmowania ewentualnych interwencji zintensyfikowała swoje działania. Sprzęt poddano przeglądowi potwierdzającym jego sprawność. Podjęto współpracę z Komisariatem Wodnym Policji, przeprowadzono kontrole sanitarne oraz jakości wody na obszarach wodnych, wykonano analizę miejsc niebezpiecznych. Prowadzono stały nadzór nad bezpieczeństwem wodnym poprzez nieprzerwane dyżury i patrole. Tradycyjne działania prewencyjne i profilaktyczne realizowane były zgodnie z potrzebami

i z uwzględnieniem sytuacji epidemicznej.

3. **Identyfikacja miejsc oraz działania porządkowe i profilaktyczne podejmowane w celu zmniejszenia wykroczeń przeciwko ustawie o wychowaniu w trzeźwości – zreferowali Komendant Miejski Policji, Komendant Straży Miejskiej Miasta Krakowa, Dyrektor Miejskiego Centrum Profilaktyki Uzależnień, Dyrektor Wydziału Spraw Administracyjnych, Dyrektor Zarządu Zieleni Miejskiej, Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.** Dzięki zbudowaniu w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego wszechstronnego narzędzia, jakim jest Mapa Bezpieczeństwa Miasta Krakowa działająca od roku 2015 oraz współpracy instytucji posiadających w swych kompetencjach nadzór nad bezpieczeństwem i porządkiem publicznym identyfikacja miejsc, na których dochodzi do wykroczeń przeciwko ustawie o wychowaniu w trzeźwości była bezproblemowa

i aktualizowana na bieżąco. Ze względu na ograniczenia w ruchu turystycznym, spowodowane pandemią, odnotowano spadek tych wykroczeń. Prowadzone były regularne kontrole punktów sprzedaży napojów alkoholowych (przede wszystkim całodobowych sklepów monopolowych), na działalność, których wpływały skargi i interwencje mieszkańców. Od kilku lat istnieje, stworzony we współpracy z Policją i Strażą Miejską, wykaz placówek handlowych,

w szczególności całodobowych sklepów monopolowych, na których działalność wpływają skargi i interwencje lub w stosunku do których prowadzono postępowania o cofnięcie zezwoleń. Na podstawie tej listy Policja i Straż Miejska prowadziły wzmożone działania kontrolne. Funkcjonariusze Policji i Straży Miejskiej, a także pracownicy Urzędu Miasta Krakowa kontrolowali sklepy prowadzące sprzedaż napojów alkoholowych, dzięki czemu ujawnili szereg naruszeń prawa w tym zakresie, co stanowiło podstawę do prowadzenia postępowań o cofnięcie wydanych zezwoleń na ich sprzedaż.

**4. Opinia dotycząca proponowanych zmian w realizacji Programu Poprawy Bezpieczeństwa dla Miasta Krakowa „Bezpieczny Kraków na rok 2021” – zreferował Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.** Program Poprawy Bezpieczeństwa dla Miasta Krakowa „Bezpieczny Kraków na lata 2018-2020” działał do czasu wybuchu pandemii, która przerwała jego realizację. Prowadzenie działań profilaktycznych i organizowanie eventów edukacyjnych (konferencje, spotkania

z dziećmi i młodzieżą) stało się niemożliwe ze względu na bezpieczeństwo epidemiologiczne. Jednakże nowa formuła Programu sprawdziła się w czasie jego trwania stąd wniosek

o przedłużenie jego trwania i zaopiniowanie Programu przez Komisję. Komisja zarekomendowała przedłużenie realizacji Programu na rok 2021 i udzieliła poparcia dalszemu procedowaniu.

**5. Ocena stanu bezpieczeństwa pożarowego Miasta w aspekcie przejezdności dróg pożarowych wg. stanu na 31 maja 2020 roku – ocenę przedstawili: Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej, Komendant Miejski Policji, Komendant Straży Miejskiej Miasta Krakowa, Dyrektor Zarządu Dróg Miasta Krakowa, Dyrektor Miejskiego Przedsiębiorstwa Komunikacji, Dyrektor Wydziału Gospodarki Komunalnej.** Zgodnie z obowiązującymi przepisami drogę pożarową musi posiadać każdy budynek. Wyznaczenie przebiegu drogi pożarowej oraz dbanie o jej stan należy do obowiązków zarządcy budynku. Administrator powinien zapewnić wszystkim służbom ratunkowym swobodny dojazd o każdej porze dnia i nocy, a co za tym idzie, dopilnować, żeby droga pożarowa nie była zastawiana parkującymi samochodami. Zgodnie z dyspozycją art. 82 § 2 pkt 6 Kodeksu wykroczeń, *Kto będąc obowiązany na podstawie przepisów o ochronie przeciwpożarowej do zapewnienia warunków ochrony przeciwpożarowej obiektu lub terenu, nie dopełnia obowiązków polegających na (...) utrzymywaniu dróg pożarowych w stanie umożliwiającym wykorzystanie tych dróg przez pojazdy jednostek ochrony przeciwpożarowej (...) podlega karze aresztu, grzywny albo karze nagany.* Przepis ten wskazuje, że zarządca drogi ma obowiązek utrzymywać drogę pożarową w stanie „przejezdnym” i umożliwiającym prowadzenie działań przeciwpożarowych. Podstawą do interwencji Policji w przypadku pojazdów zaparkowanych na drogach pożarowych, było także niestosowanie się kierujących do znaków drogowych B-35 „zakaz postoju” oraz B-36 „zakaz zatrzymywania się”. Ze znakami tymi mogą występować dodatkowo oznaczenia dot. „dróg pożarowych” oraz znaki T-24, informujące o holowaniu pojazdu na koszt właściciela. Podejmowane czynności były realizowane w ramach działań związanych z potwierdzaniem i eliminowaniem zagrożeń, zgłaszanych przez mieszkańców, za pośrednictwem Krajowej Mapy Zagrożeń Bezpieczeństwa prowadzonej przez Komendę Miejską Policji. **III posiedzenie (14 grudnia 2020 r.) przeprowadzono zdalnie:**

**1. Bezpieczeństwo imprez masowych i zgromadzeń publicznych – ocenę przedstawili Komendant Miejski Policji, Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.** W roku 2020 na organizację zgromadzeń bardzo duży wpływ miała pandemia koronawirusa. Rozporządzenia Rady Ministrów kilkakrotnie zmieniały dopuszczalną, maksymalną ilość osób które mogły brać udział w zgromadzeniu, a przez kilka tygodni organizowanie zgromadzeń w ogóle było zakazane. Rozporządzenie Rady Ministrów

w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku

z wystąpieniem stanu epidemii na kilka miesięcy nałożyło na gminy obowiązek delegowania swojego przedstawiciela na każde zgromadzenie, podczas którego przewidywana liczba uczestników wynosiła więcej niż 50 osób (obowiązek ten nałożony był w okresie kiedy maksymalna ilość uczestników zgromadzenia mogła wynosić 150 osób). Łącznie w roku 2020 (według stanu na 2 grudnia) zgłoszono 494 zawiadomienia o zamiarze organizacji zgromadzeń publicznych, z czego w trzech przypadkach wydano zakaz odbycia zgromadzenia. Delegat gminy uczestniczył w 84. zgromadzeniach. Niektóre zgromadzenia odbywały się w sposób mocno ekspresyjny. Niejako „tradycyjnie” najwięcej emocji wzbudził „marsz równości”, który ze względu na pandemię zorganizowany został nie jak zawsze w maju, lecz w sierpniu. Towarzyszyło mu kilka kontrmanifestacji, organizowanych przez środowiska narodowe oraz Fundację „Pro – Prawo do Życia”. Sporo emocji wzbudziły też zgromadzenia odbywające się 8 marca – z jednej strony feministyczna „Krakowska Manifa”, a z drugiej zgromadzenia o charakterze antyaborcyjnym. Ani podczas tych zgromadzeń, ani podczas innych generujących spore emocje i niejednokrotnie dokuczliwych dla mieszkańców nie doszło do poważniejszych zdarzeń czy incydentów (zgromadzenia organizowane pod koniec roku 2020 w ramach tzw. strajku kobiet nie były zgłaszane do Urzędu Miasta, odbywały się bez spełnienia ustawowych wymagań i wymagań określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii). Do wybuchu pandemii Kraków był miejscem, gdzie każdego roku organizowano ponad 250 imprez masowych zarówno sportowych, jak i artystyczno – rozrywkowych. Do momentu wprowadzenia obostrzeń pandemicznych wydano 16 decyzji zezwalających na organizację imprez, następnie epidemia koronawirusa spowodowała, że „rynek” imprez masowych uległ załamaniu. W marcu wprowadzono zakaz organizowania imprez, który został częściowo cofnięty w czerwcu, a w październiku wprowadzony ponownie. Biorąc pod uwagę, że przygotowanie imprezy masowej jest procesem długim, skomplikowanym logistycznie, generującym zazwyczaj ogromne koszty, to w okresie kiedy możliwe było organizowanie imprez w ścisłym reżimie sanitarnym (czerwiec – październik) jedynymi imprezami masowymi były mecze piłki nożnej o mistrzostwo Ekstraklasy oraz mecze hokeja na lodzie o mistrzostwo Polskiej Hokej Ligi (w okresie tym wydano tylko jedną decyzję na przeprowadzenie imprezy artystyczno – rozrywkowej). Ustawa o bezpieczeństwie imprez masowych zobligowała prezydentów (burmistrzów, wójtów) do obowiązkowego kontrolowania imprez masowych podwyższonego ryzyka oraz przyznała możliwość kontrolowania pozostałych imprez. Zdarzały się sytuacje, kiedy organizatorzy przeprowadzali imprezy niezgodnie z wydanym zezwoleniem – nie zapewniając odpowiedniej ilości pracowników służb ochrony, korzystając z pracowników nieodpowiednio wyekwipowanych, serwowany był alkohol na meczach podwyższonego ryzyka, niedrożne były wyjścia ewakuacyjne, brak zabezpieczenia medycznego określonego w opinii Krakowskiego Pogotowia Ratunkowego itp. W kilku przypadkach po stwierdzeniu przez dokonujących kontroli pracowników niezgodności sposobu przeprowadzania imprezy z warunkami określonymi w zezwoleniu składane były zawiadomienia na policję o prawdopodobieństwie popełnienia wykroczenia. Tego typu sytuacje miały miejsce podczas kilku meczów piłki nożnej o mistrzostwo Ekstraklasy. W związku ze znacznie mniejszą ilością imprez niż w roku poprzednim spadła też ilość przeprowadzonych kontroli. O ile w roku 2019 skontrolowano

63 imprezy masowe, to w roku 2020 tylko 19.

## **2. Ocena działalności Państwowego Systemu Ratownictwa Medycznego na terenie Krakowa w roku 2020 – przygotowała Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej**

*i Zdrowia.* Kształt i działanie Państwowego Systemu Ratownictwa Medycznego należy do zadań rządowych, których realizacja spoczywa w rękach wojewodów, natomiast prezydenci miast opiniują jedynie proponowany kształt dokumentu. Przedstawiono strukturę i finansowanie Państwowego Systemu Ratownictwa Medycznego oraz oceniono pozytywnie współpracę

z Krakowskim Pogotowiem Ratunkowym i innymi instytucjami.

**3. Analiza funkcjonowania kąpielisk i miejsc zwyczajowo wykorzystywanych do kąpeli na terenie gminnym w sezonie letnim 2020 – przygotowali Komendant Komisariatu Wodnego Policji, Dyrektor Wydziału Kształtowania Środowiska, Dyrektor Zarządu Zieleni Miejskiej.** Wszystkie kąpieliska były oznakowane, a na ich terenie podczas trwania sezonu letniego świadczone były usługi ratownicze. Kontrole dotyczące jakości wody nie wykazały odstępstw od ustalonych norm. W celu zapewnienia kompleksowego bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych, oprócz tych działań podjęto współpracę

z administratorami obszarów wodnych, objęto nadzorem zorganizowane kąpieliska, przeprowadzono analizę miejsc niebezpiecznych, objęto nadzorem miejsca niebezpieczne, tzw. dzikie kąpieliska oraz miejsca okazjonalnie wykorzystywane do kąpieli. Zrealizowano działania dotyczące profilaktyki dla dzieci i młodzieży z krakowskich szkół, prowadzono regularne kontrole przystani i jednostek pływających na rzece Wiśle, zapewniono ład

i porządek publiczny oraz zapewniono bezpieczeństwo osobom przebywającym na terenach wodnych.

**4. Realizacja programu profilaktyki pożarowej w odniesieniu do obiektów Gminy Miejskiej Kraków – przedstawił Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.** Zgodnie z Uchwałą nr CXVI/1209/06 Rady Miasta Krakowa z 13 września 2006 r. w sprawie przyjęcia „Programu profilaktyki przeciwpożarowej obiektów Gminy Miejskiej Kraków” od 1 stycznia 2020 r. do 31 października 2020 r. przeprowadzono 77 kontroli

w zakresie stopnia przestrzegania przepisów przeciwpożarowych (kontrole kompleksowe - 49, kontrole sprawdzające – 25, kontrole problemowe- 3). Kontrolą objęto: domy pomocy społecznej, zespoły szkół ogólnokształcących, szkoły podstawowe, przedszkola, żłobki, bursy, Poradnię Psychologiczno-Pedagogiczną, Interwencyjną Placówkę Opiekuńczo Wychowawczą dla Chłopców. Z racji utrudnień, związanych z ograniczeniami w kontaktach społecznych, jako novum, przeprowadzono

w październiku 3 kontrole problemowe, polegające na ocenie stopnia przestrzegania przepisów pożarowych w oparciu o skany protokołów badań instalacji oraz zdjęcia, przesłane przez placówki oświatowe drogą elektroniczną. Przeprowadzono 25 kontroli sprawdzających, realizacji wydanych zaleceń pokontrolnych - wydane zalecenia pokontrolne w większości zostały wykonane. Program profilaktyki przeciwpożarowej był realizowany we współpracy z KM PSP

od wielu lat. Wypracowane działania były realizowane z należytą starannością w trybie zdalnym.

**5. Opiniowanie projektu budżetu Krakowa na 2021 r. w zakresie bezpieczeństwa** – Komisja jednogłośnie przyjęła projekt budżetu w zakresie bezpieczeństwa planowany na rok 2021.

**6. Ustalenie harmonogramu pracy Komisji na 2021 rok** – plan pracy na rok 2021 został przyjęty jednogłośnie w poniższym kształcie:

## HARMONOGRAM

### posiedzeń Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2021 r. I posiedzenie (luty):

1. Informacja o wynikach badań opinii publicznej przeprowadzonych w latach 2014-2020, dotycząca poczucia bezpieczeństwa mieszkańców Krakowa – referuje Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

2. Ocena stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego miasta Krakowa za 2020 rok – referuje Komendant Miejski Policji oraz Komendant Straży Miejskiej Miasta Krakowa.

3. Ocena stanu bezpieczeństwa pożarowego i powodziowego miasta Krakowa

w roku 2020 – referuje Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej, Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

4. Zapobieganie katastrofom budowlanym działania podejmowane w roku 2020 – referuje Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Krakowie.

5. Ocena bezpieczeństwa weterynaryjnego w 2020 roku – referuje Powiatowy Lekarz Weterynarii.

6. Ocena stanu bezpieczeństwa sanitarnego Miasta Krakowa za rok 2020 – referuje Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny.

7. Organizacja w roku 2021 kąpielisk i miejsc zwyczajowo wykorzystywanych do kąpieli na terenie gminnym – referuje Dyrektor Wydziału Kształtowania Środowiska, Dyrektor Zarządu Zieleni Miejskiej, Dyrektor Zarządu Dróg Miasta Krakowa.

8. Informacja na temat zabezpieczenia obiektów pływających po rzece Wiśle w sytuacji zagrożenia powodziowego – referuje Dyrektor Zarządu Zieleni Miejskiej oraz Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

9. Wnioski.



**10. Zakończenie posiedzenia. II posiedzenie (czerwiec):**

2. Informacja na temat działań służb w zakresie zapewnienia dzieciom i młodzieży bezpiecznego wypoczynku w okresie wakacji. Przygotowują i referują: Komendant Miejski Policji, Komendant Straży Miejskiej Miasta Krakowa, Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny, Dyrektor Wydziału Edukacji oraz Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

3. Kompleksowa ocena stanu bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych w tzw. sezonie wysokim z uwzględnieniem tzw. „dzikich kąpielisk” oraz miejsc szczególnie niebezpiecznych. Materiały przygotowują i zreferują: Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny, Komendant Straży Miejskiej Miasta Krakowa, Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa

i Zarządzania Kryzysowego, Dyrektor Wydziału Kształtowania Środowiska, Dyrektor Wydziału Sportu, Dyrektor Zarządu Zieleni Miejskiej, Dyrektor Zarządu Dróg Miasta Krakowa, Komendant Komisariatu Wodnego Policji, Prezes Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego.

4. Identyfikacja miejsc - działania porządkowe i profilaktyczne podejmowane w celu zmniejszenia wykroczeń przeciwko ustawie o wychowaniu w trzeźwości – referuje Komendant Miejski Policji, Komendant Straży Miejskiej Miasta Krakowa, Dyrektor Miejskiego Centrum Profilaktyki Uzależnień, Dyrektor Wydziału Spraw Administracyjnych, Dyrektor Zarządu Zieleni Miejskiej.

5. Wnioski.

**6. Zakończenie posiedzenia. III posiedzenie (grudzień):**

1. Bezpieczeństwo imprez masowych i zgromadzeń publicznych – ocenę przedstawia: Komendant Miejski Policji, Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

2. Analiza funkcjonowania kąpielisk i miejsc zwyczajowo wykorzystywanych do kąpieli na terenie gminnym w sezonie letnim 2021 – referuje Komendant Komisariatu Wodnego Policji, Dyrektor Wydziału Kształtowania Środowiska, Dyrektor Zarządu Zieleni Miejskiej.

3. Realizacja programu profilaktyki pożarowej w odniesieniu do obiektów Gminy Miejskiej Kraków – referuje Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

4. Opiniowanie projektu budżetu Krakowa na 2022 r. w zakresie bezpieczeństwa.

5. Ustalenie harmonogramu pracy Komisji na 2022 rok.

6. Wnioski.

7. Zakończenie posiedzenia.

Opracowano w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

Prezydent Miasta Krakowa

**Jacek Majchrowski**