



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 18 grudnia 2017 r.

Poz. 8893

UCHWAŁA NR KI-411/171/17 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 6 grudnia 2017 roku

znak sprawy: KI-43-163/86/17

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XLIII/424/2017 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 21 września 2017 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków położonych na obszarze Gminy Miasta Tarnowa, nie stanowiących jej wyłącznej własności, w części dotyczącej postanowienia § 7 uchwały.

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2017 r., poz. 1875) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

p o s t a n a w i a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XLIII/424/2017 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 21 września 2017 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków położonych na obszarze Gminy Miasta Tarnowa, nie stanowiących jej wyłącznej własności, w części dotyczącej postanowienia § 7 uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XLIII/424/2017 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 21 września 2017 r., wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie – Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie w dniu 6 listopada 2017 r., tj. z przekroczeniem 7-dniowego terminu, wynikającego z art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2017 r., poz. 1875).

W podstawie prawnej badanej uchwały przywołano art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2187), na podstawie którego Rada Miejska w Tarnowie określiła zasady i tryb postępowania przy udzielaniu dotacji z budżetu Gminy Miasta Tarnowa na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków położonych na obszarze Gminy Miasta Tarnowa, nie stanowiących jej wyłącznej własności.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie badając uchwałę jw. na posiedzeniu w dniu 22 listopada 2017 r. zwróciło uwagę na przepis § 7 uchwały, w którym Rada Miejska w Tarnowie postanowiła,

że: „W przypadku stwierdzenia wykorzystania dotacji niezgodnie z przeznaczeniem, pobrania dotacji nienależnie lub w nadmiernej wysokości, nie przedstawienia rozliczenia w terminie określonym w umowie, nieterminowego zwrotu niewykorzystanej części dotacji, podania nieprawidłowych lub niepełnych informacji, o których mowa w § 3 ust. 2, wnioskodawca traci prawo do ubiegania się o dotacje z budżetu Gminy Miasta Tarnowa przez kolejne 3 lata”.

W ocenie Kolegium, art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami stanowi kompetencję dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do ustalenia zasad udzielania dotacji celowej, a nie trybu i warunków jej rozliczania, czy zwrotu dotacji. Jak wynika z uzasadnienia do wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 16 kwietnia 2013 r. (sygn. akt.: I SA/Kr 83/13), w ramach zasad udzielania dotacji mieści się przykładowo sposób postępowania z wnioskiem o udzielenie dotacji, określenie wymogów dotyczących dokumentów składanych wraz z wnioskiem czy forma załatwienia wniosku. Dotacje przyznawane na podstawie art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami są dotacjami celowymi w rozumieniu ustawy o finansach publicznych i podlegają określonemu w tej ustawie charakterystycznemu dla dotacji reżimowi prawnemu, na co zwrócono uwagę w uzasadnieniu do wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 15 lutego 2017 r. (sygn. akt.: III SA/Po 4/17). Zasady i tryb zwrotu dotacji udzielonej z budżetu jednostki samorządu terytorialnego i wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem, pobranej nienależnie lub w nadmiernej wysokości normowane są przepisami art. 251 i 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz.U. z 2017 r., poz. 2077). Sposób rozliczenia dotacji wynika z normy art. 250 wymienionej ustawy i stanowi kompetencję organu wykonawczego, który w umowie zawieranej z beneficjentem dotacji określa stosowne elementy, w tym wymienione w art. 250 ustawy.

W związku z powyższym, Kolegium uznaje postanowienie § 7 uchwały Nr XLIII/424/2017 Rady Miejskiej w Tarnowie za wykraczające poza normy kompetencyjne wynikające z art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

W dniu 4 grudnia 2017 r. do tut. Izby wpłynęło pismo – wyjaśnienia podpisane przez Radcę Prawnego – Pana Piotra Wardawę, z którego wynika, że Rada Miasta Tarnowa uznaje zastrzeżenia Kolegium wskazane w uchwale wszczynającej postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLIII/424/2017 w części § 7 za bezpodstawne. Dodatkowo, na posiedzeniu Kolegium w dniu 6 grudnia 2017 r., gdzie ponownie rozpatrywano sprawę badanej uchwały, Radca Prawny reprezentujący Radę Miasta Tarnowa, na podstawie stosownego upoważnienia udzielił ustnych wyjaśnień.

Po zapoznaniu się z wyjaśnieniami przedstawiciela Rady Miasta Tarnowa Kolegium uznając, że postanowienia §7 uchwały Nr XLIII/424/2017 wykraczające poza kompetencje Rady Miasta wynikające z przepisu art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, naruszają prawo w sposób istotny, postanowiło jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 1523).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium Izby
Janusz Kot /-/