



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 18 grudnia 2017 r.

Poz. 8891

UCHWAŁA NR KI-411/172/17 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 6 grudnia 2017 roku

znak sprawy: KI-43-031/34/17

**o stwierdzeniu nieważności uchwały NR XXXII/379/17 Rady Miejskiej
w Szczucinie z dnia 28 września 2017 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji
o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli
nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy na terenie Gminy Szczucin - w części C.2.
Załącznika Nr 1 do uchwały, w zakresie słów: „... według poniższego zestawienia: L.p. Imiona i nazwiska
osób tworzących wspólne gospodarstwo domowe”.**

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2017 r., poz. 1875) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 561),

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały NR XXXII/379/17 Rady Miejskiej w Szczucinie z dnia 28 września 2017 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy na terenie Gminy Szczucin - w części C.2. Załącznika Nr 1 do uchwały, w zakresie słów: „... według poniższego zestawienia: L.p. Imiona i nazwiska osób tworzących wspólne gospodarstwo domowe”.

UZASADNIENIE

Uchwała NR XXXII/379/17 Rady Miejskiej w Szczucinie z dnia 28 września 2017 r., wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie w dniu 13 listopada 2017 r. za pośrednictwem Wojewody Małopolskiego.

Rada Miejska w Szczucinie powołując się w podstawie prawnej ww. uchwały na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2017 r., poz. 1875) oraz art. 6m ust. 1a i 1b i art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz.U. z 2017 r., 1289), określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli zamieszkałych nieruchomości, położonych na terenie Gminy Szczucin, stanowiący załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

Dokonując ponownej oceny zgodności jej ustaleń z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stwierdziło, że wymieniona na wstępie uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, a mianowicie we wzorze deklaracji, w części C.2. zamieszczono postanowienie: „Oświadczam, że na terenie nieruchomości wskazanej w części C niniejszej deklaracji zamieszkuje:....osób (należy podać liczbę osób), według poniższego zestawienia: L.p. Imiona i nazwiska osób tworzących wspólne gospodarstwo domowe”. Żądanie w zestawieniu tabelarycznym wyliczenia z imienia i nazwiska osób tworzących wspólne gospodarstwo domowe, w ocenie Kolegium Izby wykracza poza zakres uregulowań wynikających z delegacji ustawowej udzielonej w art. 6n ust. 1 i ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tym przepisem rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji,
- warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Ponadto, rada gminy może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ustawowe wyliczenie przedmiotu i zakresu zagadnień przekazanych radzie gminy do uregulowania w drodze uchwały w sprawie wzoru deklaracji, jest wyczerpujące. Nie jest przy tym dopuszczalna wykładnia rozszerzająca zastosowania tego przepisu, w odniesieniu do innych kwestii, które nie zostały w nim wymienione. Oznacza to, że w podejmowanej na podstawie art. 6n uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego nie można zamieszczać postanowień, które wykraczają poza treść tego przepisu. Należy jednocześnie podkreślić, że wyżej powołany przepis uprawnia jedynie radę gminy do żądania od składającego deklarację podania liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość. Nie ma zatem potrzeby podawania we wzorze deklaracji nazwisk i imion osób zamieszkujących nieruchomość. Wystraszającym byłoby podanie cyfry (liczby) osób tworzących wspólne gospodarstwo domowe. To, czy składający deklarację poda liczbę osób i dodatkowo wymieni każdą z nich z imienia i nazwiska, czy też wskaże jedynie liczbę – nie ma znaczenia dla ustalenia wysokości opłaty. Deklaracja w sprawie wzoru opłat za gospodarowanie odpadami nie może służyć innym celom niż tylko obliczenie przez składającego deklarację opłaty.

W ocenie Kolegium Izby, jeżeli zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej w Szczucinie NR XXXII/380/17 z dnia 28 września 2017 r. w sprawie wyboru metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalania wysokości tej opłaty, liczba mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość stanowi podstawę do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a ustawa nie określa w przepisach dotyczących deklaracji ani w przepisach dotyczących wykazu dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji, imiennego wykazu osób zamieszkujących daną nieruchomość, to żądanie takiego oświadczenia, w którym zawarty jest wykaz mieszkańców, według imienia, nazwiska, nie posiada umocowania w obowiązujących przepisach. W przypadku opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ważne jest ustalenie liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość, w celu ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Istotą jest więc liczba osób, a nie liczba osób ustalona na podstawie imiennego wykazu mieszkańców. Wymaganie wykazania w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, danych imiennych dotyczących poszczególnych osób zamieszkujących na nieruchomość nie znajduje zarazem oparcia w przepisach ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 992) /vide: wyrok WSA w Krakowie z dnia 11.10.2013 r., sygn. akt.: II SA/Kr 682/13/. Ustawa ta w art. 1 ust. 1 pkt 1 stanowi, że każdy ma prawo do ochrony dotyczących go danych osobowych, którymi są zgodnie z art. 6 ust. 1 powołanej ustawy, wszelkie informacje dotyczące zidentyfikowanej lub możliwej do zidentyfikowania osoby fizycznej. Zasada adekwatności danych w stosunku do celów ich pozyskania, o której mowa w art. 26 ust. 1 pkt 3 ostatnio powołanej ustawy, nakazuje zachowanie równowagi pomiędzy dobrem osoby której dane dotyczą, a interesem administratora danych. Oznacza to, że administrator danych nie może przetwarzać danych w zakresie szerszym, niż niezbędny dla osiągnięcia zamierzonego celu. Wzór deklaracji, ustalany na mocy delegacji udzielonej radzie gminy przepisem art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, winien zawierać wyłącznie takie dane, które umożliwiają spełnienie przez składającego deklarację obowiązku w przedmiocie prawidłowego zadeklarowania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i nie wykraczają poza zakres wynikający z uregulowań tej ustawy.

Wobec powyższego należy uznać, że badana uchwała Rady Miejskiej w Szczucinie w zakwestionowanej części została podjęta z naruszeniem unormowań art. 7 i art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78 poz. 483 z późn. zm.) z jednoczesnym wykroczeniem poza delegację ustawową wynikającą z art. 6 n ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Art. 7 Konstytucji RP stanowi, że „Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”, a zgodnie z art. 94 tej ustawy „Organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów (...)”. Oznacza to, że każde działanie organu władzy, w tym także rady gminy musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Normy kompetencyjne powinny być zaś interpretowane w sposób ścisły i literalny.

W dniu 5 grudnia 2017 r. do tut. Izby wpłynęło pismo (GPK.0004.1.2017 z dnia 4.12.2017 r.), stanowiące wyjaśnienia Przewodniczącej Rady Miejskiej w Szczucinie, z którego wynika, że Rada Miejska w Szczucinie uznaje zastrzeżenia Kolegium wskazane w uchwale wszczynającej postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXII/379/17 w części C.2. Załącznika Nr 1 do uchwały, w zakresie słów: „... według poniższego zestawienia: L.p. Imiona i nazwiska osób tworzących wspólne gospodarstwo domowe”, za bezpodstawne.

Po zapoznaniu się z przesłanymi wyjaśnieniami Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie nie podzieliło wyrażanych w nich argumentów. Stąd po ponownym rozpatrzeniu sprawy uznało, że wskazana wyżej nieprawidłowość nosi znamiona istotnego naruszenia prawa. W następstwie powyższego, postanowiło orzec jak w sentencji uchwały

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz.U. z 2017 r., poz. 1523).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium Izby
Janusz Kot /-/