



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 31 grudnia 2015 r.

Poz. 8555

UCHWAŁA NR KI-411/423/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 16 grudnia 2015 roku

znak sprawy KI-43-006/62/15

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XIV/102/15 Rady Gminy w Drwini z dnia 5 listopada 2015 r. w sprawie zmiany ustalania trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego i szkół prowadzonych na terenie Gminy Drwinia przez inne niż Gmina Drwinia osoby prawne lub osoby fizyczne oraz ustalenia trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XIV/102/15 Rady Gminy w Drwini z dnia 5 listopada 2015 r. w sprawie zmiany ustalania trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego i szkół prowadzonych na terenie Gminy Drwinia przez inne niż Gmina Drwinia osoby prawne lub osoby fizyczne oraz ustalenia trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XIV/102/15 Rady Gminy w Drwini z dnia 5 listopada 2015 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 16 listopada 2015 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy w Drwini zdecydowała o wprowadzeniu zmian w regulaminie ustalającym tryb udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego i szkół prowadzonych na terenie Gminy Drwinia przez inne niż Gmina Drwinia osoby prawne lub osoby fizyczne. Powyższy regulamin stanowi załącznik Nr 1 do uchwały Nr XLVI/392/14 z dnia 26 czerwca 2014 r. zmienionej uchwałą Nr XLVII/397/14 z dnia 31 lipca 2014 r.

Analizując postanowienia uchwały będącej przedmiotem badania, Kolegium Izby ustaliło, co następuje:

1. Postanowieniem § 1 uchwały dokonano zmiany tytułu Rozdziału IV regulaminu stanowiącego załącznik Nr 1 uchwały zmienianej w ten sposób, że dotychczasowy tytuł „Kontrola prawidłowości wykorzystania dotacji” zastąpiono tytułem: „Kontrola prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji”.
2. Postanowieniem § 2 uchwały zmieniono treść § 4 regulaminu jw. Dotychczasowa treść § 4 brzmiała: „4. Upoważnieni pracownicy organu dotującego zwani dalej „kontrolującymi”, mogą dokonywać kontroli

w przedszkolach, innych formach wychowania przedszkolnego i szkołach, zwanych dalej „kontrolowanymi”, obejmującej:

- 1) sprawdzenie zgodności ze stanem faktycznym liczby uczniów wykazywanej w informacji, o której mowa w § 3 ust. 1 i 2;
- 2) sprawdzenie prawidłowości wykorzystania dotacji zgodnie z zasadami określonymi w art. 80 ust. 3d oraz art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty.”

Wprowadzona zmiana tego przepisu polega na zastąpieniu pkt 2 nowym zapisem, cyt.:

„2) sprawdzeniu zakresu i trybu prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji zgodnie z zasadami określonymi w art. 80 ust. 3d, ust. 3e, ust. 4 oraz art. 90 ust. 3d, ust. 3e, ust. 4 ustawy o systemie oświaty” oraz wprowadzeniu ust. 2 o treści:

„2. Organy, o których mowa w ust. 3e, w związku z przeprowadzeniem kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji przez szkoły, przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego i placówki, mogą przetwarzać dane osobowe uczniów tych szkół, przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego i placówek, zgodnie z art. 80 ust. 3g oraz art. 90 ust. 3g ustawy o systemie oświaty”.

W ocenie Kolegium, Rada Gminy w Drwini wprowadzając postanowienie § 4 ust. 2 wykroczyła poza kompetencje wynikające z art. 80 ust. 4 oraz art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, będących podstawą podjęcia przedmiotowej uchwały. Możliwość przetwarzania danych osobowych wynika wprost z ustawy, zatem ich powtórzenie w uchwale jest zbędne i nieuprawnione. Przepisy prawa miejscowego nie powinny normować jeszcze raz tego, co zostało już unormowane w ustawie. Dodane natomiast w treści postanowienia § 4 ust. 1 pkt 2 przepisy art. 80 i art. 90 ust. 3e i ust. 4 ustawy o systemie oświaty nie znajdują w ocenie Kolegium uzasadnienia, gdyż nie określają zasad prawidłowości pobrania dotacji. Zarówno przepisy art. 80 ust. 3e jak i art. 90 ust. 3e stanowią upoważnienie dla organów jednostek samorządu terytorialnego do kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji oświatowych, natomiast przepisy art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 stanowią normę, na podstawie której organ stanowiący jest zobowiązany do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, a więc stanowią podstawę podjęcia uchwały będącej przedmiotem badania Kolegium.

3. Rozpatrując ponownie treść załącznika nr 1, wprowadzonego postanowieniem § 5 uchwały, Kolegium Izby uznało za istotne naruszenie prawa tę część załącznika, w której w ramach informacji o wykorzystaniu dotacji wyszczególniono grupy wydatków podlegających rozliczeniu, tj.: wynagrodzenia pracowników, pochodne od wynagrodzeń, wydatki eksploatacyjne, w tym zakup energii, zakupy wyposażenia, książek i pomocy dydaktycznych, remonty, wydatki dotyczące wynajmu pomieszczeń oraz pozostałe wydatki nie stanowiące wydatków inwestycyjnych przeznaczone na realizację zadań z zakresu kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej. Określenie „wydatki nie stanowiące wydatków inwestycyjnych” może być powodem nieprawidłowego uznania, że dotacji nie można przeznaczyć na wydatki inwestycyjne. Z przepisów art. 80 ust. 3d i art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty, uwzględniając ich zmianę obowiązującą od 1 stycznia 2014 roku wynika, że dotacje, których uchwała dotyczy są przeznaczone na dofinansowanie realizacji zadań szkoły, przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego lub placówki w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej. Wymienione w wyżej wskazanych przepisach cele, na jakie może być wykorzystana dotacja wskazują na możliwość przeznaczenia dotacji również na wydatki inwestycyjne. Określenie zatem w formularzu „wydatki nie stanowiące wydatków inwestycyjnych” narusza przepisy art. 80 ust. 3d oraz art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty. Dane o liczbie uczniów ogółem w okresie sprawozdawczym w poszczególnych miesiącach, w części dotyczącej zakresu informacji o pobraniu dotacji, nie mają znaczenia wobec comiesięcznych informacji o liczbie uczniów, wzór której został określony w załączniku nr 2 do uchwały Nr XLVI/392/14 z dnia 26 czerwca 2014 r.

Poza kwestionowanymi zapisami związanymi z trybem i zakresem kontroli pobrania dotacji, Rada Gminy w Drwini nie wprowadziła żadnych zmian w trybie udzielania, rozliczania oraz trybie i zakresie kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji, jakie zostały określone w uchwale Nr XLVI/392/14 zmienione uchwałą Nr XLVII/397/14.

W związku z powyższym, po uprzednim wszczęciu postępowania o stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIV/102/15 i powiadomieniu organów Gminy Drwina o kolejnym posiedzeniu Kolegium w sprawie przedmiotowej uchwały – postanowiono orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j.: Dz.U. z 2015, 1484).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium
Janusz Kot