



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 31 grudnia 2015 r.

Poz. 8451

UCHWAŁA NR KI-411/421/15
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W KRAKOWIE

z dnia 16 grudnia 2015 roku

znak sprawy: KI-43-107/62/15

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XII/79/15 Rady Gminy Łabowa z dnia 3 listopada 2015 r. sprawie wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części obejmującej postanowienia § 1 ust. 3-6 oraz § 2 uchwały

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2015 r., poz. 1515) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XII/79/15 Rady Gminy Łabowa z dnia 3 listopada 2015 r. sprawie wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części obejmującej postanowienia § 1 ust. 3-6 oraz § 2 uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XII/79/15 Rady Gminy Łabowa z dnia 3 listopada 2015 r. w sprawie wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół w Nowym Sączu w dniu 26 listopada 2015 r., przekazana przez Wojewodę Małopolskiego.

W toku badania nadzorczego przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby w Krakowie stwierdziło, że Rada Gminy Łabowa, powołując się na przepisy art. 6c, art. 6j ust. 1 pkt 1 i art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.) ustaliła stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w uchwale Nr XXVIII/209/2013 Rady Gminy Łabowa z dnia 21 lutego 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Łabowa w wysokości 14 zł miesięcznie (§ 1 ust. 1) oraz

niższą stawkę tej opłaty, jeśli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny – 7 zł miesięcznie (§ 1 ust. 2).

Rada Gminy Łabowa postanowiła przy tym w kolejnych przepisach § 1 uchwały, że (cyt.):

3. Niższa stawka o której mowa w ust. 2 będzie stosowana w przypadku zachowania proporcji 3:1 tj. nie mniej niż trzy worki odpadów segregowanych i nie więcej niż 1 pojemnik odpadów niesegregowanych lub w przypadku oddawania samych worków.

4. Zasada określona w ust. 3 obowiązuje również do wielokrotności tej proporcji.

5. Spełnienie warunku obliczenia niższej stawki o którym mowa w ust. 3 będzie rozliczane rocznie.

6. Dla gospodarstw, które zadeklarowały segregację odpadów i obliczyły stawkę a nie spełniają warunków segregacji w rozliczeniu rocznym zostanie naliczona za ten okres stawka określona w ust. 1.

Pomimo powołania w podstawie prawnej badanej uchwały kilku przepisów z ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada Gminy Łabowa w istocie ustaliła jedynie stawki opłaty z art. 6k ust. 1 tej ustawy, gdyż o wyborze metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zadecydowała w uchwale podjętej w 2013 roku. Niezależnie od powyższego, Rada Gminy Łabowa wprowadziła wymagania ustalone zapisami § 1 ust. 3 – 4 uchwały w zakresie proporcji pomiędzy ilością odpadów segregowanych (gromadzonych w workach) oraz odpadów niesegregowanych (gromadzonych w pojemnikach), których spełnienie umożliwi zastosowanie niższych stawek opłat z tytułu zbierania i odbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. Spełnienie warunków w zakresie powyższych proporcji rozliczne będzie rocznie, a w sytuacji gdy warunki te nie zostaną spełnione, zostanie naliczona za ten okres stawka określona w § 1 ust. 1 uchwały, czyli 14 zł.

Kolegium Izby uznało, że ustalenie przez Radę Gminy Łabowa warunków w zakresie proporcji pomiędzy ilością odpadów segregowanych i odpadów niesegregowanych wykracza poza uprawnienia rady gminy wynikające z art. 6k ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie bowiem z art. 6k ust. 1 pkt 1 tej ustawy, rada gminy, w drodze uchwały winna dokonać wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2, o czym Rada Gminy Łabowa zadecydowała we wcześniejszej uchwale oraz ustalić stawkę takiej opłaty. Zgodnie z art. 6k ust. 2a ustawy, rada gminy ustala stawki opłaty, jeśli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny, przy czym stawki te nie mogą przekroczyć maksymalnych kwot określonych tym przepisem. Rada gminy ustala też wyższe stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeśli odpady te nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane (art. 6k ust. 3 ustawy). Powyższe przepisy nie dają natomiast podstawy do określenia dodatkowych warunków dla zastosowania niższych stawek przy zbieraniu i odbieraniu odpadów w sposób selektywny, w tym spełnienia proporcji pomiędzy ilością odpadów zebranych i odebranych w sposób selektywny a ilością odpadów niesegregowanych.

Kolegium Izby wskazuje, że postanowienia aktów prawa miejscowego, a takim niewątpliwie aktem jest uchwała Nr XII/79/15 Rady Gminy Łabowa, nie mogą wykraczać poza granice kompetencji przysługujących organowi stanowiącemu, w tym przypadku poza zakres określony przepisami art. 6k ust. 1- 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Regulacje przekraczające zakres upoważnienia ustawowego pozostają w sprzeczności z przepisami art. 7 i 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), które jednoznacznie określają, że organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa, oraz że stanowienie prawa miejscowego następuje nie tylko na podstawie, lecz także w granicach upoważnień ustawowych. Oznacza to, że każde działanie organu władzy, w tym także rady gminy musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Normy kompetencyjne powinny być zaś interpretowane w sposób ścisły i literalny.

Rada Gminy Łabowa, postanowieniem § 2 uchwały ustaliła, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości wykorzystywanych sezonowo (działka rekreacyjna, ogród działkowy) będzie ustalana na podstawie ilości odebranych pojemników i rozliczana na koniec roku. Określiła przy tym opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi za jeden pojemnik o pojemności 120 litrów w wysokości 30 zł (§ 2 pkt 1) oraz niższą stawkę, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości 6 zł za worek (§ 2 pkt 2). Postanowienia ujęte w § 2 uchwały zostały nieprawidłowo usystematyzowane.

Kolegium Izby ustaliło, że zgodnie z postanowieniem § 2 powołanej na wstępie uzasadnienia uchwały Nr XXVIII/209/2013 Rady Gminy Łabowa z dnia 21 lutego 2013 r., Gmina Łabowa przejęła odbieranie odpadów od właścicieli nieruchomości – nieruchomości wykorzystywanych sezonowo – na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Zatem uprawnionym jest ustalenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, od właścicieli nieruchomości określonych w § 2 uchwały, jednak ustalenie tej opłaty winno nastąpić na zasadach zgodnych z obowiązującymi w tym zakresie przepisami. Tymczasem, ustalenie opłaty w sposób określony w § 2 uchwały, nastąpiło z naruszeniem przepisów art. 6j ust. 3b i 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z art. 6j ust. 3b i 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, z tym że ryczałtowa stawka opłaty jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 tej ustawy.

W związku z istotnym charakterem stwierdzonego naruszenia prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały Nr XII/79/15 Rady Gminy Łabowa z dnia 3 listopada 2015 r. – w części. Jednocześnie Kolegium Izby poinformowało Gminę Łabowa o terminie ponownego rozpatrywania sprawy przedmiotowej uchwały oraz prawie uczestniczenia upoważnionego przedstawiciela Gminy w posiedzeniu Kolegium Izby.

Gmina nie skorzystała z tego uprawnienia, jak również nie przedstawiła wyjaśnień.

Po ponownym rozpatrzeniu sprawy na posiedzeniu w dniu 16 grudnia 2015 r., Kolegium Izby postanowiło o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XII/79/15 Rady Gminy Łabowa z dnia 3 listopada 2015 r. - w części określonej w sentencji niniejszej uchwały, z przyczyn podanych w uzasadnieniu.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz.U. z 2015 r., poz. 1484).

POUCZENIE

Na uchwałę niniejszą przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tą należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium
Janusz Kot /-/