



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 20 grudnia 2013 r.

Poz. 7767

UCHWAŁA NR KI-411/280/13 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 18 grudnia 2013 r.

znak sprawy: KI-140/83/13

orzeczenie, że Uchwała Nr XLIX/364/13 Rady Miejskiej w Zatorze z dnia 26 listopada 2013 r. w sprawie: zmiany Uchwały XIX/126/11 Rady Miejskiej w Zatorze z dnia 29 listopada 2011 r. w sprawie określenia wzorów formularzy informacji i deklaracji podatkowych została podjęta z naruszeniem prawa.

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113)

o r z e k a

że Uchwała NR XLIX/364/13 Rady Miejskiej w Zatorze z dnia 26 listopada 2013 r. w sprawie: zmiany Uchwały XIX/126/11 Rady Miejskiej w Zatorze z dnia 29 listopada 2011 r. w sprawie określenia wzorów formularzy informacji i deklaracji podatkowych została podjęta z naruszeniem prawa.

UZASADNIENIE

Uchwała NR XLIX/364/13 Rady Miejskiej w Zatorze z dnia 26 listopada 2013 r. w sprawie: zmiany Uchwały XIX/126/11 Rady Miejskiej w Zatorze z dnia 29 listopada 2011 r. w sprawie określenia wzorów formularzy informacji i deklaracji podatkowych, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu w dniu 4 grudnia 2013 r. Uchwała niniejsza została ogłoszona w Dzienniku Województwa Małopolskiego w dniu 12 grudnia 2013 r., pod pozycją 7373.

Rada Miejska w Zatorze powołując się w podstawie prawnej badanej uchwały na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) w związku z art. 6a ust. 11 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2006 r. Nr 136, poz. 969 z późn. zm.), art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 9 ustawy z dnia

30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. Nr 200, poz. 1682 z późn. zm.) postanowiła, że w uchwale Nr XIX/126/11 Rady Miejskiej w Zatorze z dnia 29 listopada 2011 r. w sprawie określenia wzorów formularzy informacji i deklaracji podatkowych, zmienia się wzór informacji w sprawie podatku od nieruchomości, podatku rolnego i leśnego (INRL-1), który otrzymał brzmienie jak Załącznik Nr 1 oraz wzór deklaracji na podatek od nieruchomości (DN-1), który otrzymał brzmienie jak Załącznik Nr 2 do badanej uchwały. Wykonanie powyższych postanowień powierzono Burmistrzowi Zatora, ustalając jednocześnie, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie badając przedmiotową uchwałę pod względem legalności stwierdziło, że w załączniku Nr 1 do uchwały - Informacja w sprawie podatku od nieruchomości, podatku rolnego i podatku leśnego (INRL-1), w poz. E.2. - Budowle, w pkt 1b wyszczególniono, jako kategorię przedmiotu opodatkowania kanalizację deszczową, mimo że Rada Miejska w Zatorze ustalając obowiązującą uchwałą NR XXXII/234/12 z dnia 30 października 2012 r. wysokość stawek dla podatku od nieruchomości na 2013 r. nie wyodrębniła oddzielnej stawki dla kanalizacji deszczowej. Taką oddzielną stawkę dla tego rodzaju przedmiotu opodatkowania przewiduje uchwała Rady Miejskiej w Zatorze NR XLIX/363/13 z dnia 26 listopada 2013 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na 2014 rok, która obowiązuje dopiero od dnia 1 stycznia 2014 r. Tymczasem badana uchwała zgodnie z § 5 wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia, czyli od dnia 27 grudnia 2013 r. W konsekwencji powyższego do dnia 31 grudnia 2013 r. nie powinna, zatem obejmować kategorii przedmiotu opodatkowania, który będzie obowiązywać od 1 stycznia 2014 r. Zapis o tej samej kwestionowanej treści został powtórzony w Załączniku Nr 2 do uchwały – Deklaracja na podatek od nieruchomości (DN-1), w poz. D3, pkt 1b.

Ponadto Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie zwraca uwagę, że w poz. E.3a) – „Grunty – opodatkowane podatkiem od nieruchomości”, pkt 1a Załącznika Nr 1, oraz w poz. D.1 -"Powierzchnia gruntów", pkt 1a Załącznika Nr 2 badanej uchwały, określając kategorię nieruchomości gruntowych podlegających opodatkowaniu nie zaznaczono wynikającego z § 1 ust. 1 pkt a uchwały NR XXXII/234/12 Rady Miejskiej w Zatorze z dnia 30 października 2012 r. wyłączenia spod tej kategorii opodatkowania eksploatacji kruszywa.

Należy nadto zauważyć, że od dnia 1 stycznia 2014 r. badana uchwała NR XLIX/364/13 Rady Miejskiej w Zatorze z dnia 26 listopada 2013 r. nie będzie aktualna, ze względu na zmienioną kategorię przedmiotu opodatkowania budynków lub ich części. Mianowicie w uchwale Rady Miejskiej w Zatorze NR XLIX/363/13 z dnia 26 listopada 2013 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na 2014 rok nie przewidziano zróżnicowanej stawki dla „hotelu, moteli, pensjonatów, kempingów, domów wycieczkowych, schronisk młodzieżowych, pól biwakowych, spełniających warunki ustawy o usługach turystycznych”. Natomiast badana uchwała w sprawie określenia wzorów formularzy i deklaracji podatkowych przewiduje odpowiednio w poz. D.2. pkt 2a i w pozycji E.1. pkt 2a takie kategorie opodatkowania.

Mając na względzie, że celem deklaracji i informacji podatkowej w zakresie podatków i opłat lokalnych, wypełnianej przez osobę fizyczną, osobę prawną i jednostkę organizacyjną niemającą osobowości prawnej, jest złożenie informacji lub deklaracji o przedmiocie (przedmiotach) objętych podatkiem lokalnym (w tym o tych, które zostały zróżnicowane na mocy uchwały rad gminy) oraz samodzielne obliczenie wysokości podatków od przedmiotów opodatkowania stwierdzić należy, że badana uchwała do końca takich funkcji nie wypełnia. Natomiast opisane powyżej nieścisłości mogą utrudnić wywiązanie się przez podatnika z obowiązku złożenia wypełnionych deklaracji i informacji podatkowych lub wprowadzić w błąd w zakresie poprawnego wymiaru i poboru podatku od nieruchomości zgodnie z art. 6 ust. 6 i ust. 9 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych. Ponadto należy mieć na uwadze również zapis art. 6 ust. 13 ustawy, z którego wynika jasno, że rada gminy określa, w drodze uchwały, wzory formularzy, o których mowa w ust. 6 i w ust. 9 pkt 1, a w formularzach tych zawarte winny być dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędne do wymiaru i poboru podatku od nieruchomości.

Uznając, iż opisane powyżej w uzasadnieniu mają charakter nieistotnego naruszenia prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze dotyczące aktu prawa miejscowego, podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego na podstawie art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172; z późn. zm.).

POUCZENIE

Na uchwałę niniejszą przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tą należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium
Janusz Kot /-/