



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 6 listopada 2012 r.

Poz. 5605

UCHWAŁA NR KI-411/193/12

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie

z dnia 24 października 2012 r.

znak sprawy: KI-43-136/102/12

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym z. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zmian.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zmian.)

orzeka

o stwierdzeniu nieważności Uchwały Rady Miasta Oświęcim Nr XXVII/493/12 z dnia 26 września 2012 r. w sprawie dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez osoby prawne i fizyczne na terenie Miasta Oświęcim w części obejmującej § 6 ust. 3 załącznika Nr 1 do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXVII/493/12 Rady Miasta Oświęcim z dnia 26 września 2012 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu w dniu 4 października 2012 roku.

Uchwała została podjęta na podstawie przepisów art. 80 ust. 4 oraz art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.). W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały Nr XXVII/493/12 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem normującym zakres kompetencji Rady Miasta do stanowienia tej treści uchwał z mocy powołanych w podstawie prawnej przepisów art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Oceniono również prawidłowość norm ustanowionych przedmiotową uchwałą z punktu widzenia ich zgodności z przepisami prawa regulującego sprawę dotowania z budżetu gminy przedszkoli, szkół i placówek z art. 80 i art. 90 wyżej powołanej ustawy. Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby zwróciło uwagę na następującą nieprawidłowość: W § 6 ust. 3 załącznika Nr 1 do uchwały Rada Miasta Oświęcim postanowiła, iż: „Nadpłaty dotacji podlegają potrąceniu z dotacji roku następnego, a w przypadku braku takiej dotacji – wpłaceniu na konto dochodów budżetu miasta w terminie 15 dni od stwierdzenia nadpłaty”. Zdaniem Kolegium Izby właściwa kodeksowi cywilnemu instytucja potrącenia nie jest dopuszczalna do zastosowania na gruncie art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) w relacji do stosunków publicznoprawnych pomiędzy dotującym, a beneficjentem dotacji. Zgodnie z tym przepisem dotacje udzielone z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pobrane w nadmiernej wysokości, podlegają zwrotowi do budżetu wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, w ciągu 15 dni od

stwierdzenia okoliczności pobrania dotacji w nadmiernej wysokości. Jednocześnie w przepisie tym ustawodawca zdefiniował, iż dotacjami pobranymi w nadmiernej wysokości są dotacje otrzymane z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w wysokości wyższej niż określona w odrębnych przepisach, umowie lub wyższej niż niezbędna na dofinansowanie lub finansowanie dotowanego zadania. Zwrotowi do budżetu podlega ta część dotacji, która została udzielona lub pobrana w nadmiernej wysokości. Celem zapewnienia zwrotu dotacji gmina powinna wydać decyzję o kwocie dotacji do zwrotu, od której beneficjentowi służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego i skarga do sądu administracyjnego. Zapis prawa miejscowego o zaliczeniu dotacji nadpłaconej w roku poprzednim na poczet dotacji należnej na rok kolejny pozostaje w sprzeczności również z tymi przepisami art. 80 i 90 ustawy o systemie oświaty, które określają sposób obliczania należnej dotacji rocznej i obowiązek jej przekazywania na rachunek bankowy beneficjenta w 12 transzach do końca każdego miesiąca (art. 80 ust. 3ci art. 90 ust. 3 c). Pogląd o nielegalności zaliczania dotacji nadpłaconej w poczet dotacji należnej wyrażony został również przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 12 czerwca 2012 r. (sygn. Akt: I SA/Kr 271/12). Z tych powodów Kolegium Izby, po uprzednim wszczęciu postępowania i powiadomieniu Miasta Oświęcim o możliwości złożenia wyjaśnień, postanowiło jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a.) ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium Izby
Janusz Kot /-/