



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 24 września 2012 r.

Poz. 4663

Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr WN-II.4131.1.22.2012

Wojewody Małopolskiego

z dnia 21 sierpnia 2012 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591; zm. Dz. U. z 2002 r., Nr 23, poz. 220; Nr 62, poz. 558; Nr 113, poz. 984; Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806; z 2003 r., Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568; z 2004 r., Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203; z 2005 r., Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457; z 2006 r., Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337; z 2007 r., Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218; z 2008 r., Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458; z 2009 r., Nr 52 poz. 420 i Nr 157, poz. 1241; z 2010 r. Nr 28 poz. 142 i 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230, z 2011 r. Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 21, poz. 113, Nr 217, poz. 1281; Nr 149, poz. 887, z 2012, poz. 567) **stwierdzam nieważność uchwały Nr XXVIII/215/12* Rady Miejskiej w Dobczycach z dnia 31 lipca 2012 r.** w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIV/300/09 Rady Miejskiej w Dobczycach z dnia 17 marca 2009 r. w sprawie: ustalenia regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy, mieszkaniowego, nagród, a także zasad wynagradzania za godziny ponadwymiarowe oraz godziny zastępstw doraźnych dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowo – wychowawczych prowadzonych przez Gminę Dobczyce – **w części, tj. w zakresie w jakim § 1 rzeczony uchwały wprowadza zmiany w § 6 ust. 2 uchwały Nr XXXIV/300/09 Rady Miejskiej w Dobczycach z dnia 17 marca 2009 r. w sprawie: ustalenia regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy, mieszkaniowego, nagród, a także zasad wynagradzania za godziny ponadwymiarowe oraz godziny zastępstw doraźnych dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowo – wychowawczych prowadzonych przez Gminę Dobzyc w zakresie słów: „i szkodliwe dla zdrowia”.**

Uzasadnienie

W dniu 31 lipca 2012 r. Rada Miejska w Dobczycach podjęła uchwałę Nr XXVIII/215/12 w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIV/300/09 Rady Miejskiej w Dobczycach z dnia 17 marca 2009 r. w sprawie: ustalenia regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy, mieszkaniowego, nagród, a także zasad wynagradzania za godziny ponadwymiarowe oraz godziny zastępstw doraźnych dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowo – wychowawczych prowadzonych przez Gminę Dobczyce.

Na mocy § 1 uchwały Nr XXVIII/215/12 wprowadzono m.in. zmiany w § 6 ust. 2 uchwały Nr XXXIV/300/09 Rady Miejskiej w Dobczycach z dnia 17 marca 2009 r. I tak § 6 ust. 2 uchwały Nr XXXIV/300/09 otrzymał brzmienie: „Wynagrodzenie za jedną godzinę ponadwymiarową ustala się dzieląc stawkę wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela oraz dodatku za trudne, uciążliwe i szkodliwe dla zdrowia, jeżeli praca w godzinach ponadwymiarowych odbywa się w takich warunkach przez miesięczną liczbę godzin obowiązkowego wymiaru zajęć ustalonego dla nauczyciela.”

* Uchwała ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego poz. 3917 z dnia 9 sierpnia 2012 r.

Pismem z dnia 9 sierpnia 2012 r., znak: WN-II.4100.301.2012 organ nadzoru zawiadomił Radę Miejską w Dobczycach o wszczęciu postępowania nadzorczego dotyczącego kontroli legalności przedmiotowej uchwały, odnośnie legalności wyżej przywołanego zapisu: „i szkodliwe dla zdrowia”.

W toku dokonywania oceny rzeczowej uchwały, organ nadzoru ustalił, iż uchwała narusza obowiązujące przepisy prawne, w tym w szczególności art. 34 ust. 1 i art. 30 ust. 6 pkt 2 w zw. z art. 35 ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006 r., Nr 97, poz. 647, z późn. zm.).

Stosownie bowiem do brzmienia art. 30 ust. 6 pkt 2 wyżej przywołanej ustawy: „Organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu: szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3”. Zgodnie z brzmieniem przywołanego powyżej przepisu art. 35 ust. 3 Karty Nauczyciela: „Wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe i za godziny doraźnych zastępstw wypłaca się według stawki osobistego zaszerogowania nauczyciela, z uwzględnieniem dodatku za warunki pracy.”

Stosownie do obecnie obowiązującego brzmienia art. 34 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela: „Nauczycielom pracującym w trudnych lub uciążliwych warunkach przysługuje z tego tytułu dodatek za warunki pracy.” W związku z powyższym organ nadzoru wskazuje, iż zapis zawarty w uchwale Nr XXVIII/215/12 Rady Miejskiej w Dobczycach z dnia 31 lipca 2012 r.: „i szkodliwe dla zdrowia” nie znajduje podstawy prawnej w aktualnym stanie prawnym. Powyższe wynika z faktu, iż art. 34 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela, traktujący o dodatku za szkodliwe warunki pracy, został zmieniony z dniem 1 stycznia 2007 r. na mocy ustawy z dnia 18 października 2006 r. o zmianie i uchyleniu niektórych upoważnień do wydawania aktów wykonawczych (Dz.U. Nr 220, poz. 1600), w ten sposób, że spośród wymienionych w tym przepisie dodatków za warunki pracy nie został już przewidziany dodatek za pracę w warunkach szkodliwych dla zdrowia, lecz tylko dodatki za pracę w warunkach trudnych i uciążliwych. Ponadto art. 34 ust. 3 Karty Nauczyciela, zawierający delegację ustawową do wydania rozporządzenia zawierającego wykaz prac wykonywanych w warunkach szkodliwych dla zdrowia, utracił moc obowiązującą w związku z wejściem w życie powołanej powyżej ustawy z dnia 18 października 2006 r.

Tym samym na gruncie obecnie obowiązujących przepisów prawnych od dnia 1 stycznia 2007 r., radzie gminy nie przysługuje uprawnienie do określenia wysokości dodatku dla nauczycieli za szkodliwe dla zdrowia warunki pracy, jak też kompetencja do uwzględniania tego dodatku w przy określaniu szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe w regulaminie wynagradzania nauczycieli.

Na marginesie zaznacza się, iż organ nadzoru rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 2 kwietnia 2009 r. znak: PN.II.0911-88-09 stwierdził nieważność uchwały Nr XXXIV/300/09 Rady Miejskiej w Dobczycach z dnia 17 marca 2009 r. w sprawie: ustalenia regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy, mieszkaniowego, nagród, a także zasad wynagradzania za godziny ponadwymiarowe oraz godziny zastępstw doraźnych dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowo – wychowawczych prowadzonych przez Gminę Dobczyce w zakresie § 4 ust. 1 i 2 i § 6 ust. 2 odnośnie słów: „i szkodliwe dla zdrowia”, wskazując na analogiczne naruszenie przepisów prawnych, jak to opisane w niniejszym rozstrzygnięciu nadzorczym.

Stosownie do treści normy ujętej w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały. Nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest wyłącznie na podstawie kryterium zgodności z prawem (art. 85 ustawy o samorządzie gminnym).

Z uwagi na powyższe organ nadzoru stwierdza, iż w jego ocenie, kwestionowana uchwała w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny, a powyżej podniesione argumenty czynią zasadnym niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, stwierdzające nieważność powołanej na wstępie uchwały, w zakresie określonym sentencją niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego stosownie do postanowień art. 13 pkt 8a) ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Winno się ją wnieść za pośrednictwem Wojewody Małopolskiego w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Małopolskiego

Zastępca Dyrektora
Wydziału Prawnego i Nadzoru
Radca Prawny
Artur Słowik