



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

---

Kraków, dnia 5 lipca 2012 r.

Poz. 3239

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr WN.II.4131-1-9-12**

**Wojewody Małopolskiego**

**z dnia 20 czerwca 2012 r.**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) **stwierdza się nieważność uchwały Rady Gminy Stryszawa Nr XVII/129/12** z dnia 17 maja 2012 r., w sprawie zatwierdzenia taryfy stanowiącej stawkę opłaty za przyłączenie do gminnej sieci wodociągowej na terenie Gminy Stryszawa, **w całości.**

#### **Uzasadnienie**

W dniu 17 maja 2012 r. Rada Gminy Stryszawa podjęła uchwałę Nr XVII/129/12 w sprawie zatwierdzenia taryfy stanowiącej stawkę opłaty za przyłączenie do gminnej sieci wodociągowej na terenie Gminy Stryszawa.

Jako podstawę prawną do podjęcia wskazanej uchwały wskazano art. 7 ust. 1 pkt 3 oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 24 ustawy z dnia 7.06.2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 z późn. zm.), a także § 5 pkt 7 rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz.U. Nr 127, poz. 886).

W rzeczonej uchwale Rada Gminy Stryszawa zatwierdziła stawkę opłaty za przyłączenie do gminnej sieci wodociągowej na terenie Gminy Stryszawa, wynikającą z kosztów przeprowadzenia odbioru i próby technicznej przyłącza wybudowanego przez odbiorcę usług w wysokości 400 zł netto za przyłącze.

W ocenie organu nadzoru, kwestionowana uchwała narusza obowiązujący porządek prawny, w szczególności art. 24 ustawy z dnia 7.06.2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 z późn. zm.), oraz rozporządzenie Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz.U. Nr 127, poz. 886), poprzez wybiórcze realizowanie upoważnienia ustawowego wynikającego z ww. przepisów prawa.

Na mocy przepisu art. 24 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, rada gminy podejmuje uchwałę o zatwierdzeniu taryf tj. zestawienia ogłoszonych publicznie cen i stawek opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków oraz warunki ich stosowania. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, w terminie 70 dni przed planowanym dniem wejścia taryfy w życie, przedstawia wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta) wniosek o ich zatwierdzenie, załączając do wniosku szczegółową kalkulację cen i stawek opłat oraz aktualny plan. Ustawodawca nakazuje radzie gminy podjęcie uchwały o zatwierdzeniu taryf, w terminie 45 od daty złożenia wniosku przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, albo o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami.

Natomiast Minister Budownictwa w przywołanym powyżej rozporządzeniu z dnia 28 czerwca 2006 r. wskazał w § 4 oraz § 5, iż

*„§ 4. 1. W taryfach za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków określa się:*

*1) rodzaje prowadzonej działalności;*

- 2) rodzaj i strukturę taryfy;
- 3) taryfowe grupy odbiorców usług;
- 4) rodzaje i wysokość cen i stawek opłat;
- 5) warunki rozliczeń z uwzględnieniem wyposażenia nieruchomości w przyrządy i urządzenia pomiarowe;
- 6) warunki stosowania cen i stawek opłat.

2. W warunkach stosowania cen i stawek opłat, o których mowa w ust. 1 pkt 6, w szczególności określa się:

- 1) zakres świadczonych usług dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców;
- 2) standardy jakościowe obsługi odbiorców usług.

3. Taryfowe ceny i stawki opłat ustala się w taki sposób, aby na ich podstawie i na podstawie zakresu i rozmiaru świadczonych usług możliwe było obliczenie należności za korzystanie z tych usług.

§ 5. Taryfy, w zależności od ich rodzaju i struktury, dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców zawierają:

- 1) cenę za m<sup>3</sup> dostarczonej wody, w rozliczeniach dokonywanych na podstawie odczytu wskazań wodomierza lub na podstawie przepisów dotyczących przeciętnych norm zużycia wody;
- 2) stawkę opłaty abonamentowej na odbiorcę:
  - a) w rozliczeniach w oparciu o wskazania wodomierza głównego lub wskazania wodomierza mierzącego ilość wody bezpowrotnie zużytej,
  - b) w rozliczeniach z osobą korzystającą z lokalu w budynku wielolokalowym,
  - c) w rozliczeniach na podstawie przepisów dotyczących przeciętnych norm zużycia wody;
- (...)
- 7) stawkę opłaty za przyłączenie do urządzeń wodociągowo-kanalizacyjnych, będących w posiadaniu przedsiębiorstwa, wynikającą z kosztów przeprowadzenia prób technicznych przyłącza wybudowanego przez odbiorcę usług; do stawki opłaty dolicza się podatek, o którym mowa w § 2 pkt 9.”,

W kwestionowanej uchwale Rada Gminy Stryszawa zatwierdziła stawkę opłaty za przyłączenie do gminnej sieci wodociągowej na terenie Gminy Stryszawa, wynikającą z kosztów przeprowadzenia odbioru i próby technicznej przyłącza wybudowanego przez odbiorcę usług, tym samym można przyjąć, iż zatwierdziła tylko jeden z obowiązkowych elementów taryfy za zaopatrzenie w wodę, wskazany w § 5 pkt 7 rozporządzenia Ministra Budownictwa z 28.06.2006 r.

Z przyjętej przez ustawodawcę konstrukcji taryf wynika, iż obowiązują one przez 1 rok (z zastrzeżeniem wskazanych w ustawie wyjątków), są kompleksową regulacją w zakresie cen i stawek opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę. Tym samym, za niedopuszczalne należy przyjąć fragmentaryczne opracowywanie i zatwierdzanie taryf.

Jak podkreślił WSA w Gliwicach w wyroku z 30.10.2008 r. sygn. akt II SA/GI 373/08, w sytuacji gdy taryfa nie zawiera niezbędnych elementów wymienionych w rozporządzeniu Ministra Budownictwa z dnia 28.06.2006 r. oznacza to, że uchwała taka została podjęta z naruszeniem art. 24 ust. 1 i ust. 5 ustawy w związku z § 4 rozporządzenia, co jest podstawą do wyeliminowania jej z obrotu prawnego.

Mając powyższe na uwadze, uchwała Rady Gminy Stryszawa Nr XVII/129/12, w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny, tym samym niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze jest uzasadnione.

Niezależnie od powyższego, organ nadzoru zwraca uwagę, iż art. 24 ustawy zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, mogący stanowić podstawę do wydania uchwały w przedmiocie zatwierdzenia taryf, nie daje podstawy prawnej ani do samodzielnego ustalenia przez radę gminy w drodze uchwały wysokości opłaty przyłączeniowej do sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej, ani też do zatwierdzenia taryfy ustalającej wysokość takiej opłaty w drodze aktu prawa miejscowego (potwierdza to jednolita linia orzecznictwa np. wyrok WSA w Krakowie z dnia 13.12.2011 r. sygn. akt I SA/Kr 1567/11).

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Winno się ją wnieść za pośrednictwem Wojewody Małopolskiego w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Małopolskiego

**Mirosław Chrapusta**  
Radca Prawny  
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru