

UCHWAŁA NR KI-411/429/10

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie

z dnia 22 grudnia 2010 r.

znak sprawy: KI-43-006/45/10

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zmian.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zmian.)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XLVI/248/10 Rady Gminy w Drwini z dnia 9 listopada 2010 roku w sprawie zakresu zwolnień w podatku od nieruchomości na rok 2011 - w części dotyczącej postanowienia §1 ust. 1 pkt 6 uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XLVI/248/10 Rady Gminy w Drwini z dnia 9 listopada 2010 roku w sprawie zakresu zwolnień w podatku od nieruchomości na rok 2011, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 1 grudnia 2010 r.

W toku badania zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 9 grudnia 2010 r. postanowiło o wszczęciu postępowania o stwierdzenie nieważności tejże uchwały w części wskazanej w sentencji, o czym poinformowano organy Gminy. Kolegium Izby powiadomiło także Radę Gminy Drwinia o terminie ponownego rozpatrywania sprawy oraz o możliwości uczestniczenia uprawnionych przedstawicieli organu stanowiącego Gminy w posiedzeniu Kolegium.

Kwestionowanym zapisem §1 ust. 1 pkt 6 przedmiotowej uchwały, Rada Gminy w Drwini wprowadziła postanowienie o zwolnieniu z podatku od nieruchomości gruntów, budynków lub ich części oraz budowli lub ich części stanowiących mienie komunalne z wyjątkiem oddanych w dzierżawę.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie stwierdziło, że postanowieniem tym Rada Gminy w Drwini przekroczyła swoje uprawnienia wynikające z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jedn. Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613) polegające na możliwości wprowadzania innych zwolnień przedmiotowych z podatku od nieruchomości niż określone w art. 7 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 roku o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw. Użyte w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych określenie

dotyczące uprawnień rady gminy, cyt.: „może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe” powinno obejmować wszystkie nieruchomości danej kategorii, tj. przeznaczone czy też wykorzystywane na określone cele niezależnie od tego kto jest ich właścicielem lub posiadaczem. Zatem zwolnienie budynków, budowli, gruntów stanowiących mienie komunalne, nie oddanych w dzierżawę, zdaniem Kolegium Izby wskazuje na podmiotowy charakter zwolnienia, a takie następuje wyłącznie w drodze ustawy, co wyraźnie wynika z art. 217 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zmian.). Jak poinformowano w uchwale wszczynającej postępowanie w przedmiotowej sprawie, pogląd w sprawie wyłącznego uprawnienia ustawodawcy do określania kategorii podmiotów zwolnionych od podatków, a także w sprawie braku możliwości wprowadzania zwolnień przedmiotowo – podmiotowych, został wyrażony w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 sierpnia 2007 roku, sygn. akt II FSK 909/06 (niepublikowany).

Do dnia ponownego rozpatrywania sprawy Rada Gminy Drwinia nie uchyliła wskazanej nieprawidłowości. Nie skorzystała również z możliwości uczestniczenia swoich przedstawicieli w posiedzeniu Kolegium.

W związku z powyższym, Kolegium po ponownym rozpatrzeniu sprawy, postanowiło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium Izby
Janusz Kot