

. UCHWAŁA NR KI-411/419/10
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie

z dnia 9 grudnia 2010 r.

znak sprawy: KI-43-135/73/10

Kolegium Izby działając na podstawie art. 79 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1592 z późn. zmian.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zmian.)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr LI/384/2010 Rady Powiatu w Oświęcimiu z dnia 27 października 2010 r. w sprawie zmiany uchwały Nr L/360/2010 Rady Powiatu w Oświęcimiu z dnia 29 września 2010 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji udzielanych dla szkół i placówek publicznych oraz niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, prowadzonych przez inne podmioty niż Powiat Oświęcimski w części dotyczącej § 1 lit. b.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr LI/384/2010 Rady Powiatu w Oświęcimiu z dnia 27 października 2010 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 15 listopada 2010 r.

Wyżej wymieniona uchwała podjęta została na podstawie art. 12 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) oraz art. 80 ust. 4 i 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

Badając przedmiotową uchwałę w dniu 24 listopada 2010 r. Kolegium Izby postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie jej nieważności w części dotyczącej § 1 lit. b.

W odpowiedzi na wszczęte postępowanie Starosta Powiatu Oświęcimskiego przesłał pismo z dnia 6 grudnia 2010 r. znak: WEZ.0718-230/10, w którym podnosi, iż w kwestionowanym przez Kolegium Izby zapisie § 1 lit. b uchwały nie zachodzą przesłanki z art. 252 ustawy o finansach publicznych, ponieważ nie jest to dotacja wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem, pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości, a jest to jedynie czynność techniczna wchodząca w skład trybu udzielania dotacji. Ponadto w piśmie tym Starosta informuje, iż unormowania te są niewątpliwie bardziej korzystne dla podmiotów, które są adresatami uchwały, a stawka dotacji

przeliczana po zakończeniu roku jest zazwyczaj większa niż ustalona na początku na podstawie planowanych wydatków budżetowych.

Kolegium Izby badając ponownie przedmiotową uchwałę, po zapoznaniu się z argumentami przedstawionymi w piśmie Starosty z dnia 6 grudnia 2010 r. stwierdziło co następuje:

W § 1 lit. b badanej uchwały Rada Powiatu w Oświęcimiu postanowiła:

„Jeżeli w wyniku weryfikacji, o której mowa w ust. 3, ustalono, że wysokość kwoty dotacji, udzielonej na jednego ucznia, była wyższa niż wysokość wydatków bieżących ponoszonych na jednego w podmiotach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez organ dotujący, wynikająca z rocznego sprawozdania z wykonania planu wydatków budżetowych organu dotującego za rok udzielenia dotacji, nadpłacona kwota zaliczana jest w poczet dotacji udzielanych w bieżącym roku budżetowym”.

Zatem postanowienie z § 1 lit. b wykracza poza kompetencje Rady Powiatu określone w art. 80 ust. 4 i 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Ponadto przedmiotowe postanowienie pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem dotacje udzielone z budżetu jednostki samorządu terytorialnego wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem, pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości podlegają zwrotowi do budżetu wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, w ciągu 15 dni od dnia stwierdzenia tych okoliczności. W przypadku gdy termin wykorzystania dotacji jest krótszy niż rok budżetowy, podlegają one zwrotowi w terminie 15 dni po upływie terminu wykorzystania dotacji. Zgodnie z art. 252 ust. 3 ustawy o finansach publicznych dotacjami pobranymi w nadmiernej wysokości są dotacje otrzymane z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w wysokości wyższej niż określona w odrębnych przepisach, umowie lub wyższej niż niezbędna na dofinansowanie lub finansowanie dotowanego zadania. Zatem skoro zasady związane ze zwrotem dotacji zostały przez ustawodawcę określone, regulowanie ich przez Radę i to w sposób odmienny niż to uczynił ustawodawca w ustawie o finansach publicznych, pozostaje w sprzeczności z prawem. Ponadto Kolegium Izby zwraca uwagę, iż w swoim rozstrzygnięciu nie kwestionuje, poprawnie zastosowanej zasady weryfikacji kwoty dotacji po zakończeniu roku w oparciu o wydatki faktycznie poniesione na jednego ucznia w danym roku budżetowym, w szkołach publicznych prowadzonych przez Powiat. Kwestionowany jest jedynie brak możliwości, w przypadku wystąpienia ze strony Powiatu nadpłaty w stosunku do podmiotów prowadzących szkoły i placówki oświatowe, aby ta nadpłacona kwota zaliczana była na poczet dotacji udzielanej w bieżącym roku budżetowym. Skoro ustawodawca wyraźnie określił, iż w przypadku otrzymania dotacji w kwocie wyższej niż określona w odrębnych przepisach, umowie lub wyższej niż niezbędna na dofinansowanie lub finansowanie określonego zadania, nadwyżka traktowana jest jako dotacja pobrana w nadmiernej wysokości, to podlega ona zwrotowi do budżetu na zasadach określonych w ustawie o finansach publicznych.

Z tych to powodów Kolegium Izby, po uprzednim wszczęciu postępowania i powiadomieniu Powiatu Oświęcimskiego o kolejnym posiedzeniu w przedmiotowej sprawie postanowiło jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a.) ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449 z późn. zm.).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium Izby: **Janusz Kot**