

**Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr WN.II.0911-139-10  
Wojewody Małopolskiego  
z dnia 13 grudnia 2010 r.**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591; zm. Dz. U. z 2002 r., Nr 23, poz. 220; Nr 62, poz. 558; Nr 113, poz. 984; Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806; z 2003 r., Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568; z 2004 r., Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203; z 2005 r., Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457; z 2006 r., Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337; z 2007 r., Nr 48, poz. 327; Nr 138, poz. 974; Nr 173, poz. 1218; z 2008 r., Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458; z 2009 r., Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241; z 2010 r., Nr 28, poz. 142; Nr 28, poz. 146 i Nr 106, poz. 675) **stwierdza się nieważność uchwały Nr XLIV/274/2010 Rady Gminy Tymbark** z dnia 10 listopada 2010 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego działającego na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania – w zakresie § 13 uchwały.

**Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 10 listopada 2010 r. Rada Gminy Tymbark podjęła uchwałę Nr XLIV/274/2010 w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego działającego na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. W § 13 Rada Gminy zawarła zapis, iż uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podstawę prawną dla przyjęcia przedmiotowej uchwały Rady Gminy Tymbark stanowi przepis ujęty w art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493, z późn. zm.). W myśl wskazanego przepisu rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania. Natomiast zgodnie z art. 9a ust. 3, ust. 4 i ust. 5 tej ustawy w skład zespołu interdyscyplinarnego wchodzi przedstawiciele jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty, ochrony zdrowia, organizacji pozarządowych i kuratorzy sądowi. W skład zespołu interdyscyplinarnego mogą wchodzić także prokuratorzy oraz przedstawiciele podmiotów innych niż wyżej wskazane, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Organ nadzoru kwestionuje dopuszczalność zapisu §13 przedmiotowej uchwały, który w jego ocenie narusza obowiązujący porządek prawny poprzez nadanie mu treści sprzecznej z przepisami prawa. W ocenie organu nadzoru uchwała określająca tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania jest bowiem aktem prawa miejscowego zawierającym przepisy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. O generalności tej uchwały decyduje to, iż na brzmienie przepisów tej uchwały będzie mógł się powołać każdy podmiot delegujący swoich przedstawicieli do zespołu (spośród nieograniczonego imiennie kręgu) i to zarówno istniejący obecnie, jak i mogący powstać w przyszłości. Również określenie szczegółowych warunków

funkcjonowania zespołu w uchwale oznacza, że na jej przepisy będzie mógł się powołać każdy, czyich praw i obowiązków dotyczyć będzie działalność zespołu. Natomiast z uwagi na możliwość wielokrotnego stosowania przepisów tej uchwały jest ona również aktem o charakterze abstrakcyjnym.

Cechą charakterystyczną aktów prawa miejscowego jest wprowadzenie do porządku prawnego nowych norm prawnych, obowiązujących w sposób generalny i abstrakcyjny na terenie właściwości danego organu. Skoro zatem przedmiotowa uchwała jest aktem o charakterze aktu prawa miejscowego, winna ona wejść w życie w sposób właściwy tym aktom. Stosownie zatem do przepisu art. 42 ustawy o samorządzie gminnym do aktów prawa miejscowego ma zastosowanie art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95), zgodnie z którym akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, w tym akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, są ogłaszane w wojewódzkich dziennikach urzędowych i wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W konsekwencji należy uznać, iż zapis §13 uchwały w brzmieniu: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia” stanowi istotne naruszenie prawa.

Stosownie do art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały. Nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest wyłącznie na podstawie kryterium zgodności z prawem (art. 85 ustawy o samorządzie gminnym). Tym samym, w przypadku istotnego naruszenia prawa, organ nadzoru jest zobowiązany – zgodnie z dyspozycją wynikającą z ww. art. 91 ust. 1 ustawy - orzec o nieważności uchwały w całości bądź w części.

Z uwagi na powyższe organ nadzorczy stwierdza, iż w jego ocenie kwestionowana uchwała w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny, a powyżej podniesione argumenty czynią zasadnym niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, stwierdzające nieważność powołanej na wstępie uchwały w zakresie określonym sentencją niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

*Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Winno się ją wnieść za pośrednictwem Wojewody Małopolskiego w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego rozstrzygnięcia.*

Z up. Wojewody Małopolskiego

Kierownik Oddziału  
w Wydziale Nadzoru Prawnego i Kontroli  
**Joanna Żurek-Wójcik**