

Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr WN.II.0911-113-10

Wojewody Małopolskiego

z dnia 18 października 2010 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759; z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457; z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337 z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138 poz. 974, Nr 173, poz. 1218; z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 oraz z 2009 r. Nr 223, poz. 1458), stwierdza się **nieważność § 4** uchwały Nr XXXVIII/213/10 Rady Gminy Preciszów z dnia 10 września 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów współpracy Gminy Preciszów z tymi organizacjami i podmiotami.

Uzasadnienie

W dniu 10 września 2010 r. Rada Gminy Preciszów podjęła uchwałę Nr XXXVIII/213/10 w sprawie przyjęcia Zasad przeprowadzania konsultacji programów współpracy Gminy Preciszów z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

W § 4 tej uchwały Rada Gminy postanowiła, że uchwała ta „wchodzi w życie z dniem podjęcia”. Organ nadzoru kwestionuje dopuszczalność zapisu § 4 przedmiotowej uchwały, który w jego ocenie narusza aktualny porządek prawny.

Zdaniem organu nadzoru zapis § 4 kwestionowanej uchwały narusza obowiązujące przepisy prawa, w szczególności przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. Nr 62, poz. 718, ze zm.).

Organ nadzoru wskazuje na fakt, iż organom gminy przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Ocena zapisów kwestionowanej uchwały, mocą których Rada Gminy w Preciszowie przyjęła Zasady przeprowadzania konsultacji, prowadzi do wniosku, iż uchwała ta ma charakter aktu prawa miejscowego, o którym mowa w art. 40 rzeczonyj ustawy.

Przepisem dającym radzie gminy szczegółowe upoważnienie ustawowe do wydania aktu prawa miejscowego o treści zawartej w uchwale jest przywołany w jej podstawie prawnej przepis art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. Nr 96, poz. 873, ze zm.), który stanowi, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowy sposób konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji

Pomimo, iż żaden przepis prawa nie statuuje definicji legalnej aktu prawa

miejscowego, analiza prawna zapisów kwestionowanej uchwały w kontekście pewnych charakterystycznych cech aktu prawa miejscowego wyróżnionych w doktrynie i orzecznictwie pozwala na zakwalifikowanie tej uchwały do kategorii tego rodzaju aktów prawnych.

Organ nadzoru podkreśla w szczególności, iż przedmiotowa uchwała zawiera w swej treści normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym skierowane do podmiotów zewnętrznych wobec Gminy, a nade wszystko zawiera regulacje o charakterze normatywnym i została podjęta, jak wyżej wskazano, na podstawie wyraźnego upoważnienia ustawowego.

Zgodnie z art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, w myśl której akty prawa miejscowego stanowione przez organy gminy ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 13 pkt 2), co jest warunkiem ich wejścia w życie (art. 4 ust. 1 ustawy oraz art. 88 ust. 1 Konstytucji RP)”.
Zgodnie z art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do aktów prawa miejscowego stanowionych przez gminę ma zastosowanie art. 4 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449), zgodnie z którym z wyjątkami dla tej sprawy nieistotnymi, uchwała stanowiąca akt prawa miejscowego podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie 14 dnia od dnia jej ogłoszenia, chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

A zatem, w oparciu o art. 42 ustawy o samorządzie gminnym do aktów prawa miejscowego stanowionych przez gminę ma zastosowanie art. 4 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449), zgodnie z którym z wyjątkami dla tej sprawy nieistotnymi, uchwała stanowiąca akt prawa miejscowego podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie 14 dnia od dnia jej ogłoszenia, chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Wobec powyższego przedmiotowa uchwała winna zawierać zapis o jej wejściu w życie po upływie 14 dni od dnia jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały, w zakresie określonym sentencją niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, jest w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie.

Winno się ją wnieść za pośrednictwem Wojewody Małopolskiego w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Małopolskiego
Radca Prawny
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego i Kontroli:
Mirosław Chrapusta