

Rozstrzygnięcie nadzorcze
Wojewody Małopolskiego
Nr WN.II.0911-92-10
z dnia 2 sierpnia 2010 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759; z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457; z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337 z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138 poz. 974, Nr 173, poz. 1218; z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 oraz z 2009 r. Nr 223, poz. 1458), stwierdza się **nieważność § 3** uchwały Nr LII/385/10 Rady Miejskiej w Skale z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej.

Uzasadnienie

W dniu 29 czerwca 2010 r. Rada Miejska w Skale podjęła uchwałę Nr LII/385/10 w sprawie przyjęcia Regulaminu oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej.

W § 3 tej uchwały Rada Miejska postanowiła, że uchwała ta wchodzi w życie z dniem podjęcia. Organ nadzoru kwestionuje dopuszczalność zapisu § 3 przedmiotowej uchwały, który w jego ocenie narusza aktualny porządek prawny poprzez określenie, że chwala wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Zdaniem organu nadzoru zapis § 3 kwestionowanej uchwały narusza obowiązujące przepisy prawa, w szczególności przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.).

Jest tak dlatego, że organom gminy przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Ocena zapisów kwestionowanej uchwały, mocą których Rada Miejska w Skale przyjęła Regulamin oceny wniosków, prowadzi do wniosku, iż uchwała ta ma charakter aktu prawa miejscowego, o którym mowa w art. 40 rzeczony uchwały.

Przepisem dającym radzie gminy szczegółowe upoważnienie ustawowe do wydania aktu prawa miejscowego o treści zawartej w uchwale jest przywołany w jej podstawie prawnej przepis art. 19 c ust. 1 ustawy z dnia 25 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. Nr 96, poz. 873, ze zm.), który stanowi, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa tryb i szczegółowe kryteria oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej.

Pomimo, iż żaden przepis prawa nie statuuje definicji legalnej aktu prawa miejscowego, analiza prawna zapisów kwestionowanej uchwały w kontekście

pewnych charakterystycznych cech aktu prawa miejscowego wyróżnionych w doktrynie i orzecznictwie pozwala na zakwalifikowanie tej uchwały do kategorii tego rodzaju aktów prawnych.

Organ nadzoru podkreśla w szczególności, iż przedmiotowa uchwała zawiera w swej treści normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym skierowane do podmiotów zewnętrznych wobec Gminy, a nade wszystko zawiera regulacje o charakterze normatywnym i została podjęta, jak wyżej wskazano, na podstawie wyraźnego upoważnienia ustawowego.

Przedmiotowa uchwała została skierowana, do nieokreślonego kręgu podmiotów, co nadaje jej charakter aktu abstrakcyjnego i generalnego, a więc aktu normatywnego.

Zgodnie z art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. Nr 62, poz. 718, ze zm.), w myśl której akty prawa miejscowego stanowione przez organy gminy ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 13 pkt 2), co jest warunkiem ich wejścia w życie (art. 4 ust. 1 ustawy oraz art. 88 ust. 1 Konstytucji RP)”.

Tak więc w oparciu o art. 42 ustawy o samorządzie gminnym do aktów prawa miejscowego stanowionych przez gminę ma zastosowanie art. 4 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449), zgodnie z którym z wyjątkami dla tej sprawy nieistotnymi, uchwała stanowiąca akt prawa miejscowego podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie 14 dnia od dnia jej ogłoszenia, chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Zatem przedmiotowa uchwała winna zawierać zapis o jej wejściu w życie po upływie 14 dni od dnia jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały, w zakresie określonym sentencją niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, jest w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie.

Winno się ją wnieść za pośrednictwem Wojewody Małopolskiego w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Małopolskiego:

Radca Prawny
 Dyrektor Wydziału
 Nadzoru Prawnego i Kontroli:
Mirosław Chrapusta