

**Rozstrzygnięcie nadzorcze
Wojewody Małopolskiego
Nr WN.II.0912-3-10
z dnia 28 lipca 2010 r.**

Działając na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591; zm. Dz. U. z 2002 r., Nr 23, poz. 220; Nr 62, poz. 558; Nr 113, poz. 984; Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806; z 2003 r., Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568; z 2004 r., Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203; z 2005 r., Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457; z 2006 r., Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337; z 2007 r., Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218; z 2008 r., Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458; z 2009 r., Nr 52 poz. 420 i Nr 157, poz. 1241) **wskazuje się na nieistotne naruszenie prawa w zakresie § 8 ust. 1 uchwały Nr LXV/661/10 Rady Miejskiej w Niepołomicach** z dnia 25 maja 2010 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Niepołomice obszar „A” Miasto Niepołomice dla obszaru położonego pomiędzy ul. Kościuszki, ul. Płaszowską i ul. Grunwaldzką w Niepołomicach.

Uzasadnienie

W dniu 25 maja 2010 r. **Rada Miejska w Niepołomicach** podjęła uchwałę **Nr LXV/661/10** w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Niepołomice obszar „A” Miasto Niepołomice dla obszaru położonego pomiędzy ul. Kościuszki, ul. Płaszowską i ul. Grunwaldzką w Niepołomicach.

W dniu 2 czerwca 2010 r. przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w celu oceny jej zgodności z prawem. W dniu 2 lipca 2010 r. organ nadzoru wystąpił do Burmistrza Miasta i Gminy Niepołomice o uzupełnienie dokumentacji prac planistycznych, bowiem zgodnie z art. 20 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym załącznikami do uchwały w sprawie miejscowego planu są:

- 1) załącznik graficzny,
- 2) rozstrzygnięcie rady gminy o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu,
- 3) rozstrzygnięcie o sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych.

Tymczasem do przedmiotowej uchwały nie dołączono załączników wymienionych w art. 20 pkt 2 i 3 ww. ustawy.

Brakujące dokumenty doręczono organowi nadzoru w dniu 19 lipca 2010 r.

W wyniku dokonanej oceny uchwały w aspekcie jej zgodności z prawem, organ nadzoru stwierdza, że uchwała została podjęta na podstawie art. 20 ust. 1 w związku z art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Zgodnie z wymogami art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 ze zm.) Burmistrz Miasta i Gminy Niepołomice przedłożył organowi nadzoru:

- Uchwałę Nr LXV/661/10 Rady Miejskiej w Niepołomicach z dnia 25 maja 2010 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Niepołomice obszar „A” Miasto Niepołomice dla obszaru położonego pomiędzy ul. Kościuszki, ul. Płaszowską i ul. Grunwaldzką w Niepołomicach wraz z załącznikiem,
 - dokumentację prac planistycznych,
- Przedłożone dokumenty planistyczne oceniono w zakresie spełnienia wymogów przepisów prawa dotyczących:

- kompletności i zawartości dokumentacji prac planistycznych,
 - prawidłowości wykonania czynności trybu sporządzania projektu zmiany planu,
 - zawartości i treści przedmiotowej uchwały,
- wynikających z ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 ze zm), ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa, w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 ze zm.), rozporządzeń wykonawczych i przepisów odrębnych dotyczących planów miejscowych – stwierdzając, że **tryb sporządzania przedmiotowej zmiany planu został przeprowadzony zgodnie z przepisami ww. ustaw.**

Organ nadzoru nadmienia również, iż zgodność przedmiotowego planu miejscowego ze studium została stwierdzona przez Radę Miejską w Niepołomicach w Uchwale Nr LXV/662/10 z dnia 25 maja 2010 roku w sprawie: stwierdzenia zgodności zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.

Organ nadzoru wskazuje natomiast na niespójność tekstu uchwały w następującym zakresie:

W § 8 ust. 1 tekstu uchwały zapisano, iż: „Zakres regulacji zawartych w zmianie planu obejmuje wyłącznie rysunek zmiany planu”. Ponadto w § 5 tekstu uchwały zapisano: „Podstawowym celem zmiany planu jest wprowadzenie na rysunku aktualnie obowiązującego planu miejscowego korekty polegającej na zmianie przeznaczenia terenu dróg wewnętrznych (KW) na cele poszerzenia mieszkalnictwa jednorodzinnego (MJ) (...)”.

Natomiast w § 9 ust. 2 tekstu uchwały ustalono, że: „(...) Uwzględniając obowiązujące przepisy odrębne projektowane nie wydzielone liniami rozgraniczającymi drogi wewnętrzne nie mogą być podłączone bezpośrednio do ul. Kościuszki jako drogi wojewódzkiej (...)”.

Powyższy zapis zawiera nowe ustalenia, przez co stanowi zmianę tekstu planu.

W związku z powyższym, cytowane zapisy § 8 ust. 1 i § 9 ust. 2 tekstu uchwały należy uznać za wzajemnie wykluczające się.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na organ nadzoru obowiązek stwierdzenia nieważności uchwały rady gminy w całości lub w części, w sytuacji stwierdzenia iż uchwała jest sprzeczna z prawem. Jednakże w przedmiotowej sprawie organ nadzoru kierując się zasadą minimalnej ingerencji nadzorczej ustalił, iż zaistniałe uchybienie stanowi nieistotne naruszenie prawa w rozumieniu art. 91 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, dlatego stwierdza, iż uchwała **Nr LXV/661/10 Rady Miejskiej w Niepołomicach** z dnia 25 maja 2010 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Niepołomice obszar „A” Miasto Niepołomice dla obszaru położonego

pomiędzy ul. Kościuszki, ul. Płaszowską i ul. Grunwaldzką w Niepołomicach, w części wskazanej w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia, wydana została z naruszeniem prawa.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Winno się ją wnieść za pośrednictwem Wojewody Małopolskiego w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Małopolskiego

Radca Prawny
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego i Kontroli:
Mirosław Chrapusta