

UCHWAŁA NR KI- 411/146/10
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie

z dnia 9 czerwca 2010 r.

znak sprawy: KI-43-073/25/10

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XLVII/588/10 Rady Gminy Mszana Dolna z dnia 29 kwietnia 2010 roku w sprawie zasad udzielenia pomocy finansowej (dotacji) osobom fizycznym w celu odbioru, transportu oraz unieszkodliwienia odpadów zawierających azbest z terenu Gminy Mszana Dolna w ramach projektu nr MRPO.07.03.00-12-438/09 – w całości.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XLVII/588/10 Rady Gminy Mszana Dolna z dnia 29 kwietnia 2010 roku w sprawie zasad udzielenia pomocy finansowej (dotacji) osobom fizycznym w celu odbioru, transportu oraz unieszkodliwienia odpadów zawierających azbest z terenu Gminy Mszana Dolna w ramach projektu nr MRPO.07.03.00-12-438/09, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie – Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu w dniu 13 maja 2010 r.

W toku czynności nadzorczych Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie uznało, że wymieniona wyżej uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, co stanowiło podstawę do wszczęcia postępowania w sprawie stwierdzenia jej nieważności uchwałą Kolegium Nr KI-.../2010 z dnia 24 maja 2010 r. Kolegium Izby przedstawiając w uzasadnieniu swej uchwały prawne podstawy kwestionowania uchwały Nr XLVII/588/10 z dnia 29 kwietnia 2010 r., poinformowało jednocześnie Radę Gminy Mszana Dolna o terminie rozpatrywania sprawy badanej uchwały na posiedzeniu Kolegium i o prawie uczestniczenia w nim przedstawiciela Rady Gminy.

Po zapoznaniu się z wyjaśnieniami Gminy Mszana Dolna złożonymi pismem Przewodniczącego Rady Gminy z dnia 27 maja 2010 r. znak: KI-43-073/25/10 oraz po ponownym rozpatrzeniu i omówieniu na posiedzeniu w dniu 9 czerwca 2010 r. uchwały Nr XLVII/588/10 Rady Gminy Mszana Dolna z dnia 29 kwietnia 2010 roku pod względem jej zgodności z prawem, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie stwierdziło co następuje.

W uchwale tej Rada Gminy Mszana Dolna ustaliła zasady udzielenia pomocy finansowej w formie dotacji z budżetu gminy osobom fizycznym w celu odbioru, transportu oraz unieszkodliwienia odpadów zawierających azbest z terenu Gminy Mszana Dolna w ramach projektu nr MRPO.07.03.00-12-438/09. Szczegółowy tryb postępowania o udzielenie dotacji, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania, zostały określone w załącznikach do uchwały. Jak wynika z postanowień regulaminu udzielenia dotacji zamieszczonego w załączniku nr 1, dotacja z budżetu gminy ma być realizowana poprzez sfinansowanie części kosztów zleconej przez gminę podmiotowi wyłonionemu w przetargu, usługi utylizacji odpadów azbestowych powstałych po likwidacji pokryć dachowych zawierających azbest na budynkach mieszkalnych, gospodarczych lub innych obiektach budowlanych na terenie Gminy Mszana Dolna, będących w posiadaniu osób fizycznych na podstawie tytułu prawnego, przy udziale finansowym tych osób. W § 4 sentencji uchwały postanowiono, że uchwała wchodzi w życie 14 dni po ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego. Jako podstawa prawna podjęcia przedmiotowej uchwały zostały wymienione przepisy: art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn.zm.), art. 216 ust. 2 pkt 6, art. 220 i art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240) oraz art. 400a ust. 1 pkt 8 i art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25 poz. 150 z późn.zm.).

Badając uchwałę pod względem zgodności z obowiązującym prawem, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie uznało, że istnieją podstawy do zakwestionowania jej legalności. Kolegium stwierdziło bowiem, że stanowiące przedmiot uchwały zasady i tryb udzielania dotacji z budżetu dla osób fizycznych na częściowe sfinansowanie usług związanych z odbiorem, transportem i unieszkodliwieniem odpadów azbestowych, zostały uchwalone bez podstawy prawnej a jednocześnie z naruszeniem art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Przepis ten zawarty w jednostce redakcyjnej Rozdział 4 – Akty prawa miejscowego stanowione przez gminę, wyraźnie określa, że gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy, na podstawie upoważnień ustawowych. Rada Gminy Mszana Dolna ustaliła badaną uchwałą uregulowania powszechnie obowiązujące na terenie Gminy Mszana Dolna, przyznające jej mieszkańcom możliwość ubiegania się o dotację na dofinansowanie utylizacji odpadów azbestowych, a zarazem wyznaczające określone obowiązki dla osób dotowanych – związane z dokonaniem w 7-dniowym terminie darowizny na rzecz gminy kwoty odpowiadającej udziałowi własnemu tej osoby. Kolegium Izby stwierdziło, że w obecnym stanie prawnym brak jest normy prawnej

upoważniającej radę gminy do stanowienia prawa miejscowego w przedmiocie objętym zakresem i treścią badanej uchwały. Żaden z powołanych we wstępie uchwały przepisów ustawowych nie stanowi delegacji dla Rady Gminy Mszana Dolna uprawniającej ją do dokonania przedmiotowych uregulowań.

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie uznało, że Rada Gminy Mszana Dolna podjęła uchwałę Nr XLVII/588/10 z dnia 29 kwietnia 2010 roku bez umocowania prawnego, czym wykroczyła poza zakres swych ustawowych kompetencji stanowiących. Kolegium Izby stwierdziło zarazem, że badana uchwała narusza obowiązujące normy prawne w stopniu istotnym, co uzasadnia wycofanie jej z obrotu prawnego i postanowiło orzec jak w sentencji niniejszej uchwały.

W związku z przepisem art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449 z późn. zm.) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze dotyczące aktu prawa miejscowego podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium Izby:
Janusz Kot