

**Rozstrzygnięcie nadzorcze
Wojewody Małopolskiego
Nr PN.II.0911-76 - 10
z dnia 7 czerwca 2010 roku.**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591; zm. Dz. U. z 2002 r., Nr 23, poz. 220; Nr 62, poz. 558; Nr 113, poz. 984; Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806; z 2003 r., Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203; z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457; z 2006 r., Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337; z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173 poz. 1218; z 2008 r.: Nr 189, poz. 1111, z 2009 r. Nr 223, poz. 1458, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28; poz. 142, Nr 28, poz. 146) **stwierdza się nieważność** uchwały **Nr XLVIII/223/2010** Rady Gminy Szaflary z dnia 26 kwietnia 2010 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XLIII/203/2009 w sprawie ustalenia opłat za świadczenia w Gminnym Przedszkolu w Szaflarach prowadzonym przez Gminę Szaflary – w części tj. w zakresie § 2 pkt 2 oraz § 3.

Uzasadnienie

Rada Gminy Szaflary w dniu 26 kwietnia 2010 r. podjęła uchwałę Nr XLVIII/223/2010 w sprawie zmiany uchwały Nr XLIII/203/2009 w sprawie ustalenia opłat za świadczenia w Gminnym Przedszkolu w Szaflarach prowadzonym przez Gminę Szaflary.

W przedmiotowej uchwale Rada Gminy postanowiła w § 2 pkt 2, że opłata za świadczenia przekraczające podstawę programową wychowania przedszkolnego nie podlega zwrotowi. W przedmiotowej uchwale w § 3 zamieszczono również zapis uchylający brzmienie § 4 pkt 2 uchwały Nr XLIII/203/2009, który stanowi, że miesięczna opłata za świadczenia przekraczające podstawę programową podlega obniżeniu w przypadku nieobecności dziecka w przedszkolu, za każdy dzień absencji, dzieląc opłatę miesięczną przez liczbę dni roboczych przedszkola w danym miesiącu.

W dniu 11 maja 2010 r. przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w celu oceny jej zgodności z prawem.

W ocenie organu nadzoru postanowienia § 2 pkt 2 i § 3 przedmiotowej uchwały naruszają obowiązujący porządek prawny, w szczególności art. 32 Konstytucji. Zasada równości wyrażona w tym przepisie oznacza, że wszystkie podmioty charakteryzujące się daną cechą istotną w równym stopniu, mają być traktowane równo (stanowisko takie wyraził Trybunał Konstytucyjny w orzeczeniach: 17/95, OTK ZU Nr 3/1995, s. 177; 7/98, OTK ZU Nr 6/1998, s. 505)”.
Oceniając regulację z punktu widzenia zasady równości należy stwierdzić, że wspólną cechą uzasadniającą równe traktowanie podmiotów, biorąc pod uwagę treść i cel danej regulacji jest korzystanie przez dzieci z zajęć przekraczających podstawę programową.

Zdaniem organu nadzoru w zakresie kompetencyjnym wynikającym z art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty nie mieści się prawo do decydowania, kiedy opłaty za świadczenia przekraczające podstawę programową nie podlegają zwrotowi w przypadku nieobecności dziecka w przedszkolu. Rodzice lub opiekunowie są bowiem zobowiązani do ponoszenia opłaty za te świadczenia, z których korzystają ich dzieci a kryterium zróżnicowania, czy opłata jest pobierana czy nie, powinien być fakt korzystania lub nie korzystania dziecka ze świadczeń. Stanowisko to podzielił Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 7 maja 2008 r. sygn. akt III S.A./Wr 149/08.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały **Nr XLVIII/223/2010** Rady Gminy Szaflary z dnia 26 kwietnia 2010 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLIII/203/2009 w sprawie ustalenia opłat za świadczenia w Gminnym Przedszkolu w Szaflarach prowadzonym przez Gminę Szaflary. – w części określonej w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego jest w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie niniejsze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Winno się ją wnieść za pośrednictwem Wojewody Małopolskiego w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Małopolskiego

Zastępca Dyrektora
Wdziału Prawnego i Nadzoru:
Artur Słowik