

Rozstrzygnięcie nadzorcze
Nr PN.IV.0911- 3 -10
Wojewody Małopolskiego
z dnia 28 kwietnia 2010 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1592; zm. Dz. U. z 2002 r., Nr 23, poz. 220; Nr 62, poz. 558; Nr 113, poz. 984; Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688 i Nr 214, poz. 1806; z 2003 r., Nr 162, poz. 1568; z 2004 r., Nr 102, poz. 1055; z 2007 r., Nr 173, poz. 1218; z 2008 r., Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458; z 2009 r., Nr 92 poz.753 oraz z 2010 r. Nr 29, poz. 142 i 146) **stwierdza się nieważność** uchwały Nr 383/XXXVII/2010 Rady Powiatu Nowosądeckiego z dnia 26 marca 2010 r. w sprawie zatwierdzenia zmian w Statucie Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej – Sąddeckie Pogotowie Ratunkowe w Nowym Sączu w części określonej w § 14-tym i załącznika nr 1 pn. „Schemat organizacyjny” Statutu stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały.

Uzasadnienie

Rada Powiatu Nowosądeckiego uchwałą Nr 383/XXXVII/2010 z dnia 26 marca 2010 r. zatwierdziła zmiany w Statucie Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej – Sąddeckie Pogotowie Ratunkowe w Nowym Sączu w brzmieniu nadanym w załączniku do uchwały.

W zmienionym Statucie w rozdziale V „Zarządzanie Sąddeckim Pogotowiem Ratunkowym” nadano § 14-mu nowe brzmienie. Wynika z niego m.innymi, że Dyrektor kieruje Sąddeckim Pogotowiem Ratunkowym przy pomocy „pielęgniarki koordynującej”.

W ocenie organu nadzoru zapis ten narusza obowiązujący porządek prawny, a w szczególności art. 40 oraz art. 44a, ust. 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz.U. z 2007 r. Nr 14, poz. 89 z późn.zm.), a także przepisy rozporządzenia Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 29 marca 1999 r. w sprawie kwalifikacji wymaganych na poszczególnych rodzajach stanowisk pracy w publicznych zakładach opieki zdrowotnej (Dz.U. NR 30, poz. 300 z późn.zm.).

Przywołane przepisy nie przewidywają bowiem stanowiska „pielęgniarki koordynującej”, lecz stanowisko „naczelnej pielęgniarki”, co wynika m.innymi z taryfikatora kwalifikacyjnego, stanowiącego załącznik do ww rozporządzenia.

Ponadto, zgodnie z art. 44a ust. 1 ustawy o zakładach opieki zdrowotnej, w publicznych zakładach opieki zdrowotnej na stanowisko naczelnej pielęgniarki przeprowadza się konkurs zgodnie z zasadami określonymi ustawą oraz rozporządzeniem Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 19 sierpnia 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad przeprowadzania konkursu na niektóre stanowiska kierownicze w publicznych zakładach opieki zdrowotnej, składu komisji konkursowej oraz ramowego regulaminu przeprowadzania konkursu (Dz.U., Nr 115, poz. 749 z późn.zm.).

W tym stanie rzeczy, zdaniem organu nadzoru, kwestionowana uchwała narusza art. 40, art. 44a, ust. 1 ustawy o zakładach opieki zdrowotnej oraz przywołanych aktów wykonawczych. Tym samym, uchwała ta narusza również zasadę demokratycznego Państwa prawnego wyrażoną w art. 2 Konstytucji RP; jednostki samorządu terytorialnego winny

bowiem działać na podstawie i w granicach prawa, zgodnie z zasadą ujętą w art. 7 Konstytucji.

Powyższe stanowisko znajduje odzwierciedlenie w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 18 grudnia 2007 r. sygn.akt: III S.A./Kr 909/07 oraz Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 27 sierpnia 2008 r. sygn.akt: OSK 666/08.

Zgodnie z tym stanowiskiem :

„1. Wprowadzenie w statucie ZOZ zamiast „naczelniej pielęgniarki” stanowiska „koordynator ds. pielęgniarstwa” stanowi obejście prawa zarówno w zakresie wymaganych kwalifikacji zawodowych i stażu, jak też powoływania w drodze konkursu.

2. Samodzielność statutowa powiatu w zakresie kształtowania ustroju i struktury organizacyjnej ZOZ obejmuje wyłącznie sprawy nieuregulowane w ustawie. Katalog stanowisk, jakie mogą być powołane w ZOZ, nie jest zamknięty i w ramach samodzielności statutowej organ powiatu mógłby powołać także inne stanowiska nie wymienione w ustawie, jednak niedopuszczalne jest „omijanie” ustawy, takie kształtowanie struktury organizacyjnej ZOZ, które doprowadziłoby do sprzeczności z ustawą.”

Z uwagi na stwierdzenie nieważności § 14 Statutu bezprzedmiotowy stał się załącznik pn. Schemat organizacyjny, który odzwierciedlał zmiany wprowadzone kwestionowanym przepisem.

Mając na uwadze powyższe okoliczności, należało stwierdzić nieważność uchwały w zakresie określonym w sentencji rozstrzygnięcia.

Dodać należy, że zawarty w aktualnie obowiązującym Statucie SP ZOZ – Sądeckie Pogotowie Ratunkowe w Nowym Sączu zapis § 14-tego jest niezgodny z prawem i uchwała Rady Powiatu Nowosądeckiego Nr 144/XIV/2008 z dnia 22 lutego 2008 r. w sprawie jego zatwierdzenia będzie przedmiotem skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Winno się ją wnieść za pośrednictwem Wojewody Małopolskiego w terminie 30 dni od otrzymania niniejszego rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Małopolskiego:

Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru:

Mirosław Chrapusta